INDICE DE CUADROS

CUADRO 1: JORNADAS DE PARTICIPACIÓN Y CONCERTACIÓN EN HERRERA ...............................................................8
CUADRO 2: EVOLUCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN HERRERA. 1990-2000 ...............................................12
CUADRO 3: INDICADORES DE POBREZA Y CALIDAD DE VIDA. DISTRITOS, 2000 ........................................................14
CUADRO 4: DISTRIBUCIÓN DEL VALOR AGREGADO BRUTO POR SECTOR DE ACTIVIDAD ECONÓMICA 2004 (%)* 19
CUADRO 5: EVOLUCIÓN DE ACTIVIDADES EN HERRERA .........................................................................................21
CUADRO 6: EVOLUCIÓN DEL PIB PER CÁPITA EN PANAMÁ Y PROVINCIAS CENTRALES .............................................22
CUADRO 7: Nº DE EXPLOTACIONES QUE PROVEEN LECHE A LA INDUSTRIA ............................................................26
CUADRO 8: HERRERA: PRODUCTORES DE CAMARÓN EN ESTANQUES (2006) ............................................................27
CUADRO 9: ESTRUCTURA PRODUCTIVA - PROVINCIA DE HERRERA POR DISTRITO ....................................................28
CUADRO 10: CONDICIONES LABORALES (2004-2005) ...............................................................................................31
CUADRO 11: MEDIANA DE SALARIOS SEGÚN SECTOR Y TRABAJADORES POR DEBAJO DE 174 B. EN HERRERA Y PANAMÁ. 2006 ........................................................................................................31
CUADRO 13: ABASTECIMIENTO AGUA POTABLE (%) .................................................................................................34
CUADRO 14: SERVICIO SANITARIO ( % Viviendas Ocupadas) .......................................................................................35
CUADRO 15: TIPOS DE ENERGÍA PARA ALUMBRADO (% DE VIVIENDAS) AÑO 2000 ....................................................39
CUADRO 16: COMBUSTIBLE PARA COCINAR (% VIVIENDAS) AÑO 2000 .................................................................39
CUADRO 17: FORMA DE ELIMINACIÓN DE LAS BASURAS (% VIVIENDAS) AÑO 2000 ................................................41
CUADRO 18: CONDICIONES DE LA VIVIENDA EN LOS SANTOS ................................................................................43
CUADRO 19: INSTALACIONES DE SALUD, 2004 ........................................................................................................45
CUADRO 20: INSTALACIONES EDUCATIVAS, 2003 .......................................................................................................45
CUADRO 21: PRINCIPALES RÍOS Y CUENCAS DE LA PROVINCIA DE HERRERA ............................................................47
CUADRO 22: CUENCAS HIDROGRÁFICAS Provincia de HERRERA (Has) ........................................................................47
CUADRO 23: COBERTURA DE BOSQUES POR DISTRITOS DE LA PROVINCIA DE HERRERA .....................................50
CUADRO 25: RECURSOS FINANCIEROS Y LOGÍSTICOS DE LOS DISTRITOS 2005 .........................................................59
CUADRO 26: INGRESOS CORRIENTES Y GASTOS DE PERSONAL Y LOGÍSTICOS. EN LOS MUNICIPIOS DE HERRERA 2005 .....................................................................................................................60
CUADRO 27: CARACTERÍSTICAS DE LAS SUBREGIONES ...............................................................................................62
CUADRO 28: PRINCIPALES PROBLEMAS Y DESAFIOS DE LA PROVINCIA DE HERRERA ..............................................66
### INDICE DE MAPAS

<table>
<thead>
<tr>
<th>MAPA</th>
<th>TITULO</th>
<th>PÁGINA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>INDICADORES DE POBREZA EXTREMA</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>PORCENTAJE DE POBLACIÓN SIN ESTUDIOS SECUNDARIOS</td>
<td>18</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA EN AGRICULTURA</td>
<td>25</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>ABASTECIMIENTO POR ACUEDUCTO COMUNITARIO</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>ABASTECIMIENTO DE AGUA 24 HORAS AL DIA EN ESTACIÓN SECA</td>
<td>37</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>SERVICIO SANITARIO (HUECO O LETRINA)</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>ALUMBRADO ELECTRICO PÚBLICO</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>LOCALIZACION DE BOTADEROS</td>
<td>42</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS DE FORMA PERMANENTE</td>
<td>44</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>LOCALIZACIÓN DE ESCUELAS</td>
<td>46</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>CAPACIDAD AGROLOGICA Y CUENCAS HIDROGRÁFICAS</td>
<td>49</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>ARÉAS PROTEGIDAS Y COBERTURA BOSCOSA</td>
<td>52</td>
</tr>
<tr>
<td>13</td>
<td>PLAN INDICATIVO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL FUNCIONAL</td>
<td>56</td>
</tr>
</tbody>
</table>
INDICE DE FIGURAS

FIGURA 1: TENDENCIA DE CRECIMIENTO DE LUGARES POBLADOS 13
FIGURA 2: NIVEL DE ESTUDIO ALCANZADO EN POBLACIÓN MAYOR DE 4 AÑOS (%) 16
FIGURA 3: DISTRIBUCIÓN DEL VALOR AGREGADO BRUTO POR SECTOR, 2004 20
FIGURA 4: % DE EMPLEO Y PIB GENERADO EN ACTIVIDADES SELECCIONADAS, 1996 21
FIGURA 5: % DE EMPLEO Y PIB GENERADO EN ACTIVIDADES SELECCIONADAS, 2004 21
FIGURA 6: % DE VARIACIÓN DEL PIB NACIONAL EN PROVINCIAS CENTRALES Y HERRERA 22
FIGURA 7: % DE EMPLEO Y PIB GENERADO. ACTIVIDADES SELECCIONADAS 23
FIGURA 8: USO ACTUAL DEL SUELO EN LA PROVINCIA DE HERRERA 23
FIGURA 9: DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO POR TAMAÑO DE EMPRESA, 2006. 32
FIGURA 10: CUENCAS HIDROGRÁFICAS DE HERRERA 47
FIGURA 11: DIFERENCIA EN LA COBERTURA BOScosa 51
INTRODUCCIÓN

La adopción del desarrollo sostenible como política pública para articular inversiones requiere de la voluntad de todos; especialmente de las autoridades, para articular políticas, planes, programas, proyectos, y marcos regulatorios, que conjuguen las estrategias que conducen y direccionan el avance hacia un crecimiento económico, orientado a reducir la desigualdad social, pero salvaguardando la riqueza natural y cultural que tiene el país.

En este contexto el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Presidencia y bajo la dirección del Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES), viene impulsando mediante un proceso ampliamente participativo, la formulación de las Estrategias de Desarrollo Sostenible a nivel Provincial en el marco del Programa de Concertación Nacional para el Desarrollo. Dichas Estrategias con su correspondiente Plan de Acción, pretenden orientar la inversión pública y privada en cada provincia y orientar los esfuerzos al logro de las metas contenidas en la “Visión Estratégica de Desarrollo Económico y el Empleo 2009”.

El proceso de formulación de la Estrategia de Desarrollo es acompañado por las instituciones nacionales claves con responsabilidad sectorial, las cuales aportan conocimiento en el proceso, que conjugado con las experiencias y trabajo de campo de las direcciones provinciales y autoridades locales y representantes de la sociedad civil, ayudan a enriquecer un proceso de discusión, sobre las visiones de corto y mediano plazo de las provincias y las regiones en forma participativa e incluyente.

En este sentido es importante reconocer las contribuciones que brindan a nivel nacional el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá (ARAP), el Instituto Panameño de Turismo (IPAT), el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), la Contraloría General de la República, entre otros y a nivel provincial de los Gobernadores, los Consejos Provinciales y las Juntas Técnicas, la sociedad civil y grupos organizados y los representantes del sector privado.

Es importante también, destacar el apoyo que se recibe del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que viene financiado con recursos no reembolsables del Fondo de Japón la formulación de estrategias y orientando el proceso de planificación y participación en los talleres de discusión y concertación de las Estrategias.

El ejercicio que se ha realizado en la formulación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Provincia (EDSP) de Herrera, ha resultado de una riqueza inapreciable porque ha permitido desarrollar un diálogo amplio y transparente a diferentes niveles, no solamente para detectar y validar problemas sino para proponer soluciones y líneas estratégicas de intervención a corto, mediano y largo plazo, que permitan definir y dar prioridad a iniciativas de inversión acordes con la Estrategia de Desarrollo acordada.

 Esto ha sido posible gracias, al liderazgo ejercido del Gobernador de la Provincia y sobre todo por la voluntad e interés de las organizaciones de la sociedad civil, gremios empresariales, centros educativos, gobiernos locales y la Junta Técnica Provincial, al participar en los ocho talleres (un promedio de 80 personas por taller) que se realizaron desde marzo hasta julio de 2007 en la Provincia.

En el ámbito provincial, la primera jornada se inicia en marzo con la construcción del árbol de problemas (análisis de problemas y soluciones por los actores), en tres sesiones separadas para: el Consejo y la Junta Técnica Provincial; las Organizaciones de la Sociedad Civil; y los Grupos de Empresarios. Este ejercicio permitió estructurar un diagnóstico integrado en el tema económico, social, ambiental e institucional, el cual se vuelve con
estos mismos actores, en los talleres de junio y para el mes de julio, se revisan y discuten los posibles escenarios de desarrollo con sus correspondientes visiones de cinco, diez y veinte años, que constituyen el soporte de la EPDS contenida en este Resumen Ejecutivo.

El documento que seguidamente se presenta, se articular en torno a cuatro grandes bloques de contenido, los cuales responden a cada una de las etapas del proceso de formulación de la EPDS:

- El Análisis y Diagnóstico Integrado, se presenta de forma sintética con ayuda de cuadros y gráficos;
- El Análisis de Escenarios, resume la metodología utilizada y concluye en con Escenario de Referencia adoptado para la elaboración de la EPDS;
- Lineamientos Básicos, Objetivos e Indicadores para monitorear la EPDS-Herrera
- El Desarrollo de la Línea Estratégica Sectoriales mediante las cuales de instrumenta la EPDS y su Plan de Acción

En paralelo con este proceso y siguiendo la metodología se preparan dos instrumentos claves para acompañar la gestión del territorio, los cuales apoyaran la implementación de la EPDS de Herrera. Dichos instrumentos son: el Sistema de Información Geográfica (SIG); y el Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF) para los cuales se utilizan toda la información disponible en las instituciones de gobierno y en especial en la Contraloría General de la República y en la ANAM. Lo anterior permitirá pone a disposición del país un SIG de la provincia con toda la información cartográfica (base de datos geográficos y alfanumérica) y un PIOTF aprobado por ANAM que permita la gerencia del territorio y la orientación de la inversión pública y privada acorde con la EDSP concertada con el gobierno y las autoridades de Herrera.

Permitirá a los Gobierno Locales y sus organizaciones una orientación básica para seleccionar y dar prioridad a los proyectos que puedan ser financiados por PRODEC, PROINLO y Obras Comunitarias, además racionaliza la inversión espacial.

La experiencia esta debidamente documentada en informes, fotos y documentos, los cuales una vez incluidos los ejercicios se ponían a disposición de la comunidad en general en www.presidencia.gob.pa, además se tenían disponibles en la oficina de la Gobernación de la Provincia.

En resumen podemos indicar, que todo este gran esfuerzo ha producido grandes resultados gracias al enfoque metodológico que fue utilizado, de amplia participación pública y privada, identificando e integrando los aportes de profesionales, académicos, empresarios, grupos organizados, campesinos, indígenas, que entre otros, para concretar el desarrollo de su Provincia. No tenemos dudas, de que hemos trabajado hacia una transición gradual y positiva de lo que es la descentralización de los procesos administrativos para focalizar mejor las soluciones y asegurar mayores impactos con las inversiones. Lo logrado durante este periodo, es digno de destacar y responde a los desafíos planteados por las autoridades locales de ser los gestores de su propio desarrollo.
2 PRESENTACIÓN

El presente Documento muestra mediante este Resumen Ejecutivo, los avances en el proceso de formulación de la Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Herrera (EPDS), la cual se integra en una estrategia macro provincial denominada “Estrategia de Desarrollo Sostenible de las Provincias Centrales”. Este proceso es impulsado por el Ministerio de la Presidencia a través de el Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES), contando para ello con fondos de Cooperación Técnica no reembolsable del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

La formulación de las EPDS se realiza bajo parámetros que orientan la planificación estratégica, teniendo como eje central el proceso participativo y los planteamientos territoriales e integrales. Es así como desde sus inicios, la elaboración de la EPDS conlleva un amplio proceso participativo y de consulta, en el que han intervenido diferentes instituciones sectoriales, la Junta Técnica Provincial, representantes de la Sociedad Civil y del Sector Empresarial. Esta labor ha sido llevada a cabo mediante la aplicación de entrevistas en terreno, así como la organización de talleres de consulta y discusión de los productos generados en las distintas etapas de la elaboración de la EPDS. Las entrevistas fueron aplicadas a actores claves de la provincia, realizándose más de 100 reuniones individuales en cada una de las Fases.

Por otro lado, los talleres permitieron la discusión y validación de los productos de las distintas fases de la consultoría, de forma ampliada y propiciando un diálogo abierto, propositivo e incluyente entre las instituciones provinciales y del nivel central, las organizaciones de la sociedad civil y el sector empresarial. Un resumen del nivel de participación del proceso de participación y consulta se presenta en el siguiente cuadro:

<table>
<thead>
<tr>
<th>CUADRO 1: JORNADAS DE PARTICIPACIÓN Y CONCERTACIÓN EN HERRERA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Nombre de Taller</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Talleres de Lanzamiento</td>
</tr>
<tr>
<td>Taller de Validación de Análisis y Diagnóstico</td>
</tr>
<tr>
<td>Taller Revisión de Escenarios de Desarrollo</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total Participantes</td>
</tr>
</tbody>
</table>

El proceso metodológico aplicado se ha estructurado en cuatro fases principales que son:

- Fase I: Análisis y Diagnóstico Integrado
- Fase II: Formulación de la Visión Estratégica
- Fase III: Diseño del Proyecto y Componentes
- Fase IV: Elaboración y Entrega de Productos de Finales

Dentro de cada una se construye información y productos concretos de análisis y gestión mediante un proceso caracterizado por la interacción entre el equipo consultor y los actores provinciales. A continuación se presenta un diagrama que resume el proceso metodológico que se sigue en el presente proceso de planificación estratégica.
FASE I. ANALISIS Y DIAGNOSTICO INTEGRADO

RESULTADOS PARA CADA PROVINCIA:
- DIAGNÓSTICO INTEGRADO
- LÍNEA DE BASE
- INDICADORES AMBIENTALES Y SOCIOECONÓMICOS
- CARTOGRAFÍA TEMÁTICA (INTEGRACIÓN CARTOGRÁFICA BÁSICA)

FASE II. FORMULACIÓN DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA

RESULTADOS PARA CADA PROVINCIA:
- ESCENARIO DE REFERENCIA PARA LA ESTRATEGIA PROVINCIAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE
- IDENTIFICACIÓN DE TEMAS CRÍTICOS
- OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA
- INDICADORES
- AVANCE SISTEMA DE INFORMACIÓN TERRITORIAL
- AVANCE PLAN INDICATIVO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL FUNCIONAL

FASE III. DISEÑO DEL PROYECTO Y COMPONENTES

RESULTADOS PARA CADA PROVINCIA:
- AVANCE DE LA ESTRATEGIA
- LÍNEA Y PROYECTOS ESTRATÉGICOS
- PLAN DE ACCIÓN REGIONAL
- AVANCE DEL PROGRAMA BID
- JORNADAS DE DEBATE

FASE IV. PRODUCTOS FINALES

RESULTADOS PARA CADA REGIÓN:
- ESTRATEGIA PROVINCIAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE
- PLAN DE ACCIÓN PROVINCIAL
- PROGRAMA Y PLAN DE ACCIÓN DEL BID
- REGLAMENTO OPERATIVO DEL PROGRAMA
- SISTEMA DE INFORMACIÓN TERRITORIAL INSTALADO EN LAS PROVINCIAS
- TALLER FINAL

PROCESO DE PARTICIPACIÓN Y CONCERTACIÓN

TALLERES DE LANZAMIENTO TOTAL: 468 PARTICIPANTES
Herrera: 70 participantes

TALLERES VALORACIÓN ANALÍSIS Y DIAGNÓSTICO TOTAL: 446 PARTICIPANTES
Herrera: 108 participantes

TALLERES DE REVISIÓN DE ESCENARIOS TOTAL: 413 PARTICIPANTES
Herrera: 94 participantes

HERRERA: DIVERSAS REUNIONES INDIVIDUALIZADAS
PENDIENTE JORNADA DE TALLERES

PENDIENTE: JORNADA DE TALLERES ENTREGA DE PRODUCTOS A LA CIUDADANÍA TALLERES DE CAPACITACIÓN
Respondiendo a la metodología planteada, el documento se articula en torno a cuatro grandes bloques de contenido que son:

- El Análisis y Diagnóstico Integrado de la Provincia, que presenta de forma sintética los elementos más significativos de la caracterización socioeconómica y ambiental de la provincia.
- El Análisis de los Escenarios de Desarrollo probables para la provincia, que concluye con el Escenario de Referencia adoptado para la elaboración de la Estrategia.
- Lineamientos Básicos, Objetivos e Indicadores de la EPDS-Herrera.
- El desarrollo de la Líneas Estratégicas Sectoriales mediante las cuales se instrumenta la EPDS.

☐ **Análisis y Diagnóstico Integrado**

El documento retoma los aspectos más importantes del Análisis y Diagnóstico Provincial. Desde una perspectiva sistémica (Sistema Funcional de la Provincia de Herrera), se presentan las principales conclusiones obtenidas en la primera parte de los trabajos de consultoría a través del Análisis Interno –sistemiza los condicionantes y oportunidades derivados de la “oferta territorial” provincial, aspectos sobre los que la EPDS sí tiene capacidad de intervención- y, del Análisis Externo (referido a los condicionantes y oportunidades derivadas del entorno, aspectos sobre los que la EPDS no va a tener capacidad de modificar).

El análisis incluye la visión de las instituciones estatales que actúan de forma directa en Herrera, cuyas expectativas y demandas fueron analizadas, contrastadas e incorporadas como parte del diagnóstico (Anexo I- Árbol de Problemas y Soluciones). También incluye los resultados más significativos de los distintos talleres de discusión y validación del Diagnóstico realizados con el Consejo Provincial y la Junta Técnica además de responsables de distintas instituciones, representante de organizaciones de la Sociedad Civil y del Sector Empresarial, cuyas visiones y aportes orientaron y enriquecieron los trabajos técnicos que aquí se recogen (Anexo II – Validación del Diagnóstico y Priorización).

Este primer capítulo finaliza con el Análisis y Diagnóstico Integrado propiamente dicho, que se sistematiza en forma de matrices que recogen las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) los Condicionantes y Oportunidades para la EPDS resultado de la integración del análisis interno y externo. En base a ello se sistematizan los Desafíos de la EPDS, referidos a distintos aspectos sectoriales de especial interés para la elaboración de la Estrategia.

Como apéndice al Análisis y Diagnóstico Integrado Provincial, se adjuntan los Indicadores de la Línea de Base, que constituyen una expresión cuantitativa de distintos indicadores que permiten caracterizar la situación actual referida a los distintos ámbitos de análisis y establecer una referencia respecto del seguimiento de la evolución futura del sistema.

☐ **Análisis de Escenarios de Desarrollo**

Dentro de ese esquema general, las líneas estratégicas a priorizar por la EPDS son resultado del escenario de desarrollo que se ha definido a nivel técnico-político, surgido del proceso de discusión realizado tanto con las instituciones, organizaciones de la sociedad civil y sector privado, como con las instituciones del Estado vinculadas a la Estrategia (Anexo III – Discusión de Escenarios de Desarrollo). El análisis de escenarios comienza reseñando distintos procesos y variables clave cuya evolución puede influir con diferente intensidad en el futuro de la provincia.

El punto siguiente hace referencia a la selección de escenarios a estudiar en detalle, que se realiza en función de dos consideraciones: i) la posibilidad de ocurrencia; ii) y el impacto que tendría en la provincia. Este ejercicio
permite seleccionar distintas situaciones que se estima tienen una posibilidad de ocurrencia media y alta y/o su impacto sería medio o alto.

Los Escenarios probables constituyen inicialmente un aporte razonado del equipo consultor a fin de iniciar la discusión, pero no necesariamente agotan las alternativas a estudiar; ellas han sido definidas en los talleres de discusión de Escenarios celebrados en la Provincia.

Como resultado de este proceso, se concertó a nivel técnico-político el escenario de referencia para la elaboración del EDS-Herrera, en base al cual se definen las líneas estratégicas y programas-proyectos estratégicos y que se recoge en el sección V de este Resumen Ejecutivo.

- **Objetivos, e Indicadores de Impacto del EDS-Herrera**

En base al análisis anterior, este tercer bloque de contenidos recoge los Objetivos y Criterios de intervención de la EDS-Herrera; La confrontación de la situación actual, con los elementos clave que han de caracterizar un modelo de desarrollo sostenible para la región, permiten una primera aproximación a los principales desafíos de la Estrategia de Desarrollo Sostenible.

Complementariamente, se definen algunos Indicadores de Línea de Base en la sección III que permitirán monitorear el impacto de la implementación de la EDS.

- **Líneas estratégicas y criterios de intervención**

Partiendo del escenario seleccionado, la Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Herrera, plantea abordar y articular las necesidades de intervención y de inversión desde un enfoque estratégico que permita maximizar los recursos de inversión a favor del desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida de la población. La estrategia se propone aprovechar las características regionales y provinciales, y las particularidades locales como ámbito de excepcionales valores ambientales y culturales, facilitando el uso sostenible y participativo de sus recursos y fomentando la producción de servicios ambientales.
3 ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO

3.1. INTRODUCCION

La provincia de Herrera abarca una superficie de 2.336,3 km² (3% del territorio de Panamá) está localizada, al menos parcialmente, junto con Los Santos en la península de Azuero. Limita al norte con las provincias de Veraguas, Coclé y Golfo de Parita; al este con el Golfo de Parita y la provincia de Los Santos; al sur con la provincia de Los Santos y al oeste con la provincia de Veraguas.

Según datos de la Contraloría General de la República, en el año 2004 la población de Herrera era superior a los 109 mil habitantes, alrededor del 3,6% de la población total del país. La tasa de crecimiento de la población entre el 2000 y el 2004 ha sido inferior a la nacional (0,7%) con la consecuente pérdida relativa de peso poblacional. Con 109 mil habitantes (2004) concentra el 17% de la población total de las Provincias Centrales. Chitré es el segundo distrito más poblado de las Provincias Centrales después de Penonomé con unas 43 mil personas. Es también el más urbanizado y más denso de la región central.

El distrito demográficamente más dinámico entre 1990 y 2000, fue Chitré, que con una tasa de crecimiento anual de 2% incrementa su población a un ritmo superior a la provincia y la región central. En la zona comprendida por Ocú, Parita, Pesé y Santa María se experimentaron crecimientos inferiores. En los distritos más rurales, aislados, y con peores indicadores de desarrollo social, Las Minas y Los Pozos, la población descendió en términos absolutos en el mismo periodo. El Distrito de Chitré, es el de mayor concentración de población, 41% del total, lo que da una idea de la gran atracción generada por este espacio urbano. Le siguen en concentración Ocú, 16% y Pesé, 12%. Los restantes cuatro no sobrepasan el 9% de población cada uno. De los más de 687 lugares poblados, 5 cuentan con más de 5.000 habitantes (San Juan Bautista, Monagrillo, Chitré, Llano Bonito y La Arena) y todos pertenecen al mismo Distrito, Chitré.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ámbito</th>
<th>1990</th>
<th>2000</th>
<th>Tasa de Crecimiento de 199</th>
<th>Pob. urbana %</th>
<th>% Población/ Provincia.</th>
<th>Lugares Poblados (nº)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>93.681</td>
<td>102.465</td>
<td>0,9</td>
<td>47</td>
<td>41</td>
<td>687</td>
</tr>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>34.747</td>
<td>42.467</td>
<td>2,0</td>
<td>94</td>
<td>41</td>
<td>36</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>8.439</td>
<td>7.945</td>
<td>-0,6</td>
<td>0</td>
<td>8</td>
<td>160</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>8.020</td>
<td>7.827</td>
<td>-0,2</td>
<td>0</td>
<td>8</td>
<td>157</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>15.748</td>
<td>15.936</td>
<td>0,1</td>
<td>18,5</td>
<td>16</td>
<td>154</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>8.384</td>
<td>8.827</td>
<td>0,5</td>
<td>31,1</td>
<td>9</td>
<td>68</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>11.816</td>
<td>12.471</td>
<td>0,5</td>
<td>20,3</td>
<td>12</td>
<td>79</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>6.527</td>
<td>6.992</td>
<td>0,7</td>
<td>0</td>
<td>7</td>
<td>33</td>
</tr>
</tbody>
</table>


La población urbana corresponde al 47% del total, y en su mayor parte pertenecen al Distrito de Chitré, fuera de este sólo se puede considerar una pequeña parte de población en núcleos urbanos en Parita, Ocú y Pesé; las demás capitales de distrito tienen características predominantemente rurales.
Existe una primacía del sexo masculino, casi el 51% del total, siendo ésta más acusada en los distritos de Las Minas, Los Pozos y Ocú, coincidentes con las actividades económicas prioritariamente agrícolas.

La proporción de población menor de 15 años es de 29% del total, inferior a la nacional (31%), por contrario, la población mayor de 65 años es más representativa 8,2%, frente a 5,6% en el país.

**Figura 1**

Herrera. Tendencias de crecimiento de Lugares Poblados

![Gráfico de barras](image)

3.2. CALIDAD DE VIDA, POBREZA Y DESIGUALDAD

En el año 2000 la provincia de Herrera contaba con el menor índice de pobreza de la Región Central, 33%. Sin embargo, analizando la situación de los distritos se revelan importantes diferencias. Las Minas y Los Pozos, aparecen con 59 y 57 por ciento respectivamente, en tanto que en Chitré la población pobre sólo era de 19 por ciento. En 2003 se estimó que la población pobre de la provincia era el 27%, en tanto que la población en extrema pobreza era de 8%. El índice de Desarrollo Humano que publica el PNUD coincide con el análisis realizado. Herrera con 0,690 es la segunda provincia con mayor desarrollo humano de la Región.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Provincia</th>
<th>Distrito</th>
<th>Pobreza extrema</th>
<th>Pobreza General</th>
<th>GINI</th>
<th>Energía Eléctrica Pública</th>
<th>Agua de Río o Quebrada</th>
<th>Suelo de Tierra en Vivienda</th>
<th>Propiedad sin título</th>
<th>Nivel educativo inferior a secundario</th>
<th>PEA Ocupada en Sector Primario</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>HERRERA</td>
<td>Las Minas</td>
<td>20,4</td>
<td>59,7</td>
<td>0,329</td>
<td>79,6</td>
<td>0,6</td>
<td>8,5</td>
<td>21</td>
<td>84</td>
<td>71</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Los Pozos</td>
<td>18,4</td>
<td>59,7</td>
<td>0,320</td>
<td>46,1</td>
<td>2,3</td>
<td>24</td>
<td>72</td>
<td>83</td>
<td>62</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Santa María</td>
<td>11,5</td>
<td>44</td>
<td>0,356</td>
<td>0,2</td>
<td>0</td>
<td>45</td>
<td>32</td>
<td>63</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Pesé</td>
<td>10,6</td>
<td>42,7</td>
<td>0,0336</td>
<td>39,4</td>
<td>0,4</td>
<td>26</td>
<td>39</td>
<td>70</td>
<td>34</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Parita</td>
<td>9,2</td>
<td>39,9</td>
<td>0,370</td>
<td>12,4</td>
<td>0,3</td>
<td>49</td>
<td>45</td>
<td>65</td>
<td>38</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ocu</td>
<td>5,7</td>
<td>28,1</td>
<td>0,366</td>
<td>72,3</td>
<td>0,1</td>
<td>12</td>
<td>62</td>
<td>72</td>
<td>54</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Chitré</td>
<td>3,1</td>
<td>35,6</td>
<td>0,356</td>
<td>45,1</td>
<td>0,2</td>
<td>19</td>
<td>41</td>
<td>46</td>
<td>6</td>
</tr>
</tbody>
</table>


La concentración de pobreza se sitúa en los distritos de Pesé y Santa María, que tienen más del 40% de sus habitantes en esa condición, en tanto que Ocú refleja una situación relativa más favorable con 28%, inferior a la media provincial. Parita está en una situación intermedia, con un 37%.

Chitré es el distrito con mayor Índice de Desarrollo Humano con 0,762, colocándose en el segundo puesto entre los distritos del país. Le siguen los distritos de Santa María, Parita y Pesé con 0,698, 0,669 y 0,655 respectivamente. Los distritos con menor índice de Desarrollo Humano son Ocú, Los Pozos y Las Minas.
MAPA 1: INDICADORES DE POBREZA EXTREMA
El índice de Gini se encuentra entre 0,32, Los Pozos, y 0,37 en Parita, que es el distrito con mayor desigualdad de la provincia. Respecto de esta medición presenta la menor dispersión entre las provincias centrales.

En Herrera, cinco distritos están caracterizados con nivel de satisfacción medio y alto, Chitré, el más alto del país, Parita, Pesé, Santa María y Ocú. Los Pozos y Las Minas figuran con un bajo nivel de satisfacción en el quintil IV. Se aprecia la correlación con el nivel de ingresos, base productiva y con la accesibilidad relativa: los espacios con una base más diversificada y con menos peso agrario y más conectadas con otros espacios por vías de transporte modernas son los que ostentan menor incidencia de pobreza y tienen más satisfechas sus necesidades básicas.

La provincia de Herrera, con el 90% de la población mayor de 10 años alfabetizada, es la segunda con mejor desempeño de las Provincias Centrales.

En el ámbito distrital se presentan dos situaciones diferenciadas, Chitré, Parita y Santa María tienen un porcentaje de población alfabetizada superior a la media, 96, 91 y 90 por ciento respectivamente. Pesé tiene un nivel similar a la media, 89%, en tanto que Las Minas y Los Pozos se presentan con mayor rezago, 75 y 77 por ciento respectivamente.

**Figura 2**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nivel de estudios alcanzado en población mayor de 4 años (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Alfabetismo</td>
</tr>
<tr>
<td>90</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Contraloría General de la República.

La población sin grado de estudios es inferior a la media regional, 9,7% frente a 12,4%. Sin embargo, en el caso de los distritos de Ocú, Los Pozos y Las Minas, la cifra es superior a la media. En Las Minas (25%) la tasa es del doble de la regional y casi tres veces la provincial. La provincia de Herrera, cuenta con un porcentaje intermedio de población con estudios secundarios, entre 23 y 35 por ciento, salvo los distritos de Los Pozos y Las Minas que presentan un nivel muy inferior (14-15%).
Los indicadores de salud muestran una provincia con un nivel de desarrollo relativamente alto dentro del país, aunque algunos parámetros indican problemáticas focalizadas, ej. calidad del agua.

La relación de médicos es de 15 por cada diez mil, al igual que el personal de enfermería, y la relación de camas es de 3,3.

Los indicadores de salud señalan una tasa global de fecundidad de 2,4 nacimientos por mujer en edad fértil, y una tasa de mortalidad de 4,6 por cada mil habitantes\(^1\). La mortalidad infantil, 11,3 por cada 1.000 nacidos vivos, es baja en relación a la media del país (14,4).

La cobertura de control prenatal (94,2%) y puerperal (57,2%) también son superiores a las nacionales. Las enfermedades más frecuentes son la influenza epidémica y la enfermedad diarreica. La mortalidad según grupo de causa, está encabezada por las enfermedades del sistema circulatorio. La esperanza de vida se sitúa en 75,6 años, 77,2 para las mujeres y 74,1 para los hombres.

\(^1\) (datos de 2002).
MAPA 2: PORCENTAJE DE POBLACIÓN SIN ESTUDIOS SECUNDARIOS
3.3. BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA.

3.3.1. Estructura y composición del PIB de la Provincia

La estructura del valor agregado bruto regional en 2004 estaba dominada por el sector terciario con un aporte del 40%, seguido de las actividades primarias con 32%. La participación de la Administración pública se situó en un 13% y por último el sector secundario, 10%. El peso relativo del PIB provincial en el PIB nacional sólo creció 0,2 puntos desde 1996, y en 2004 suponía el 2% del total nacional.

La base económica de la provincia de Herrera se sustenta en el sector primario, donde la categoría económica que individualmente aporta mayor valor en el PIB de Herrera es la actividad agropecuaria con un 18% del total. Le siguen en orden de importancia el aporte de la Pesca, 14% y las actividades relacionadas con el transporte y la Administración Pública, que cada una añade un 13% al valor agregado provincial.

CUADRO 4: DISTRIBUCIÓN DEL VALOR AGREGADO BRUTO POR SECTOR DE ACTIVIDAD ECONÓMICA 2004 (%)*

<table>
<thead>
<tr>
<th>Sector</th>
<th>País</th>
<th>Herrera</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Primario</td>
<td>7</td>
<td>32</td>
</tr>
<tr>
<td>Secundario</td>
<td>16</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Terciario</td>
<td>63</td>
<td>40</td>
</tr>
<tr>
<td>Gobierno</td>
<td>9</td>
<td>13</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Contraloría General de la República.
* No incluye impuestos, o subvenciones y otros derechos, por lo que la sumatoria no es igual a 100.

- **Sector Primario:** es un sector importante con una contribución al PIB de aproximadamente 32% y con ocupación del 33% de la fuerza de trabajo
- **Sector Secundario (construcción, industria manufacturera, minería, etc):** representa el 10% del valor del producto provincial y ocupa alrededor del 16% del empleo
- **Sector Terciario (comercio, turismo, servicios):** es el sector dominante con un aporte aproximado del 40% y absorbe el 47% del empleo
- **Gobierno:** Contribuye con el 13% del PIB y emplea al 4% de la fuerza laboral

La categoría económica que individualmente aporta mayor valor en el PIB de Herrera es la actividad agropecuaria con un 18% del total. Le siguen en orden de importancia el aporte de la Pesca, 14% y las actividades relacionadas con el transporte y la Administración Pública, que cada una añade un 13% al valor agregado provincial.

---

2 En las valoraciones no se incluyen los derechos de M, transferencias, impuestos a productores o subvenciones.
El análisis de la evolución del PIB en Herrera y su composición en el período 1996-2004 permite destacar como elementos más significativos:

- **Las actividades primarias han incrementado levemente su presencia** gracias al aporte generado por la pesca, que individualmente creció sustancialmente. Mientras las actividades agrícolas han sufrido ciclos de aumento y disminución de corto plazo.

- **Las actividades de transformación descienden su participación en conjunto**, sin embargo se aprecia una importante base con un peso específico propio, que con una adecuada conducción tal vez pueda ser un eje de desarrollo sostenido para la provincia, especialmente por el aporte que la construcción y las actividades minera y de extracción han hecho en años recientes.

- **El sector servicios es muy importante en la provincia y su crecimiento sostenido es reflejo de ello.** En este sector el aporte del crecimiento del valor generado por los transportes, almacenamiento y comunicaciones podrían resultar herramientas a potenciar.

- **La presencia del Gobierno es muy elevada pero ha reducido su participación en la composición del producto regional.**
La evolución del PIB de Herrera presenta variaciones más pronunciadas que las del conjunto de la economía panameña.

La economía panameña fue afectada por una desaceleración profunda de sus indicadores económicos entre 1998 y 2002, el reflejo de esta situación en Herrera fue más profunda en 1999 (las Provincias Centrales tuvieron una evolución negativa), con una recuperación extraordinaria hasta 2001, volviendo a decrecer en 2002, parece revelar una mayor exposición a factores, tanto internos como externos, que afectan la marcha de la economía provincial. Entre otros: una mayor presencia del sector primario que puede provocar variaciones más acentuadas debido a la inestabilidad de los precios y riesgos de pérdida de cosecha; la aparición (o desaparición) de ingresos extraordinarios en años determinados, como los ingresos por acuicultura en 1998 y 1999, etc.
El PIB per cápita ha mejorado desde 1996, creciendo a una media de 4,4% anual, y se ha reducido la brecha existente con el nivel nacional: el PIB per cápita nacional fue 1,7 veces superior al de Herrera en 2004.

Un dato relevante asociado a esta descripción es la baja productividad del trabajo. En 2004 cada trabajador panameño generaba 10.809 Balboas anuales, en tanto que en las Provincias Centrales, la cifra era de 3.866 Balboas. La contribución al PIB del empleo por sector de actividad en Herrera puede apreciarse en el siguiente gráfico. Destacar la bajísima productividad del empleo agropecuario, las industrias manufactureras y el sector comercio. Por otra parte se observa una elevada productividad de la pesca, el transporte y la Administración Pública.
3.3.2. Principales sectores de actividad

La vocación productiva de la población y las características de los recursos naturales y ambientales de la Provincia de Herrera, ha permitido al sector primario desempeñar funciones fundamentales como segundo generador de empleo e ingresos para la economía regional y provincial (y desde luego, de divisas para la economía nacional) y cumple un papel primordial con relativo a seguridad alimentaria.

En la provincia de Herrera hay 24 mil ha utilizadas para cultivos temporales intensivos (cucurbitáceas, raíces y tubérculos y granos), que representan el 13% de las tierras de la provincia, el distrito de Santa María es el que proporcionalmente tiene mayor intensidad este tipo de uso con un 37% de las tierras cultivadas con caña de azúcar y arroz.
Herrera, desde el punto de vista productivo, y particularmente agropecuario, tiene un perfil ganadero, con excepción de Los Pozos. Los distritos de Las Minas y Los Pozos, prácticamente, no cuentan con suelos aptos para el uso agrícola intensivo, contienen, sin embargo, suelos con vocación forestal o agroforestal.

Quizás esta situación de suelos pobres para un desarrollo agrícola intensivo competitivo aunado a la situación de marginalidad que padecen estos distritos, explica la situación de pobreza en que viven estas comunidades, donde hasta el momento no han encontrado opciones para su desarrollo; opciones que podrían estar en actividades agroforestales, como el cultivo del achiote y cúrcuma, para la producción de colorantes vegetales y el sisal, para la producción de fibra vegetal, estos rubros se adaptan perfectamente a las condiciones de suelos y clima de dichas zonas.

A nivel regional la provincia de Herrera tiene una importante participación en la producción regional de raíces y tubérculos, en ñame produce el 79% de la Región Central y el 35% del país; en otoe produce el 68% regional y el 21% nacional; en yuca aporta el 45% y en zapallo el 34% de la Región y en sandía aporta el 23%. En la actividad pecuaria de vacuno tiene una participación del 19% y en porcino aporta el 17% en la Región.

En cuanto a los rubros promisorios para esta provincia se miran muy bien además de la caña de azúcar y las cucurbitáceas, la piña, las raíces y tubérculos procesados, sisal, achiote, cárcamo, y la ganadería vacuna de carne, cabras, entre otros.
MAPA 3: PORCENTAJE DE POBLACIÓN OCUPADA EN AGRICULTURA
La provincia de Herrera cuenta con importantes organizaciones de base social, principalmente dirigidas a la producción y al proceso agroexportador, en cuanto a las cucurbitáceas (UCAPE) la Unión de Cooperativas Agroexportadoras de Rubros no Tradicionales – cucurbitáceas, que inició este proceso en Panamá; y en el caso de las raíces y tubérculos con la Cooperativa de Producción Domingo Basterra (exportación de ñame), aunque hasta ahora ninguna de las dos ha tenido todos los éxitos deseados, sí se puede decir que cuentan con una basta experiencia, conocimiento de los mercados y unas lecciones aprendidas que ayudan a hacer la diferencia.

**En la provincia de Herrera existe una importante agroindustria de licores**, localizada en el distrito de Pesé, que se abastece de materia prima, caña de azúcar, de su propiedad, ubicada en el mismo lugar; además, también existe la industria de productos de arcilla para uso constructivo, industria de pescados, de molinería y pienso, fabricas de muebles, etc.

**También existe una importante tradición agroindustrial vinculada a la producción lechera.** Según datos del MIDA, en el 2003, en la provincia de Herrera se produjeron 24.2 millones de litros de leche, que representa el 30% de la producción regional.

La producción de leche que predomina es la denominada Tipo C ó leche industrial. Se caracteriza por el uso de ordeño manual y solamente hacen un ordeño al día. La tecnología utilizada es bastante rústica o artesanal, donde para el ordeño se utilizan galeras que no garantizan un manejo higiénico e inocuo del producto, situación que en alguna medida es aprovechado por las procesadoras, que compran el producto a precios bajos pagados al productor. A nivel nacional, el 92% de las explotaciones ordeñan manualmente.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Distrito</th>
<th>Explotaciones</th>
<th>Ordeño Manual</th>
<th>Ordeño Mecánico</th>
<th>Ordeño Manual (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>98</td>
<td>90</td>
<td>8</td>
<td>0.92</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>9</td>
<td>7</td>
<td>2</td>
<td>0.78</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>37</td>
<td>37</td>
<td>-</td>
<td>1.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>115</td>
<td>109</td>
<td>6</td>
<td>0.95</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>203</td>
<td>188</td>
<td>15</td>
<td>0.93</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>122</td>
<td>121</td>
<td>1</td>
<td>0.99</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>39</td>
<td>37</td>
<td>2</td>
<td>0.95</td>
</tr>
<tr>
<td>provincial</td>
<td>623</td>
<td>589</td>
<td>34</td>
<td>0.95</td>
</tr>
<tr>
<td>Nacional</td>
<td>3,846</td>
<td>3,542</td>
<td>304</td>
<td>0.92</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaborado por EPYPSA en base a datos del MIDA

El mercado de la leche herrerana es el ámbito nacional. Los compradores mayoristas son las empresas Nestlé y Estrella Azul. Actualmente se ha presentado cierto malestar en los productores de leche de la Región debido al deterioro de los precios pagados por parte de las agroindustrias lecheras, basándose, en el caso de la Región, en la baja calidad del producto. Se espera que esta situación de fricción entre las compañías procesadoras y productores de leche se resuelva pronto. Existe, en el marco de los tratados con Estados Unidos, la posibilidad de poder exportar productos elaborados a base de leche como el yogur, quesos, etc., pero para poder aprovechar esta situación se deben hacer inversiones productivas.
La actividad pesquera en sus dos modalidades, artesanal e industrial, está presente en la Provincia. Según datos de la Autoridad de Recursos Pesqueros y Acuícolas de Panamá (ARAP), en la provincia de Herrera existen cinco comunidades que se dedican a la pesca artesanal: Atonal, Boca Parita, El Agallito y Monagrillo, en el distrito de Chitré; y la comunidad de París en el distrito de Parita. Ninguna de estas comunidades cuenta con organización de pescadores. La pesca de estas comunidades está destinada al mercado local y provincial.

Hasta el año 1998 la producción de camarón de estanque en el país, fue una actividad en ascenso, muy rentable y próspera. No obstante, en 1999 la plaga conocida como la “mancha blanca” generó una crisis en la actividad, provocando una fuerte contracción de la producción, reduciéndola a un 25% de la alcanzada en 1998, de 22.2 millones de libras se redujo a 5.7 millones de libras en 1999 y en el año 2000 ésta producción siguió bajando, llegando a su nivel más bajo, 3.0 millones de libras, lo que representó el 13% de la producción de 1998.

La provincia de Herrera, en la Región Central, es la segunda productora de camarón de estanque, actividad que lleva a cabo en los distritos de Chitré y Parita. Herrera concentra el 11.4 % de los productores (9 productores), el 12.5% de los estanques (179 estanques) y el 18.9% de la producción (3.3 millones de libras).

Si se compara a esta provincia con el nivel nacional, ésta representa el 10.2% de los productores, el 11.3% de los estanques y el 18.6% de la producción. Es importante destacar, que la provincia de Herrera registra en el 2006 rendimientos por ha de 2,161 libras/ha/cosecha; y obtiene 1.2 cosechas por año.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Distrito</th>
<th>No. de Productores</th>
<th>No. de Estanques</th>
<th>Área Total (ha)</th>
<th>Cosecha * (en libras)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Poligonal</td>
<td>Producción</td>
</tr>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>5</td>
<td>45</td>
<td>406</td>
<td>203</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>4</td>
<td>135</td>
<td>1,764</td>
<td>1,178</td>
</tr>
<tr>
<td>Provincia</td>
<td>9</td>
<td>180</td>
<td>2,170</td>
<td>1,381</td>
</tr>
<tr>
<td>Región</td>
<td>79</td>
<td>1,428</td>
<td>12,331</td>
<td>8,699</td>
</tr>
<tr>
<td>Nacional</td>
<td>88</td>
<td>1,583</td>
<td>14,116</td>
<td>9,723</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaborado por EPYPSA en base a datos del MIDA – Dirección de Acuicultura
* Estimación
CUADRO 9: ESTRUCTURA PRODUCTIVA - PROVINCIA DE HERRERA POR DISTRITO

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubros</th>
<th>Chitré</th>
<th>Las Minas</th>
<th>Los Pozos</th>
<th>Ocú</th>
<th>Parita</th>
<th>Pesé</th>
<th>Santa María</th>
<th>Total Provincial</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Cantidad</td>
<td>Partic. Relativa en el Total Provincial</td>
<td>Cantidad</td>
<td>Partic. Relativa en el Total Provincial</td>
<td>Cantidad</td>
<td>Partic. Relativa en el Total Provincial</td>
<td>Cantidad</td>
<td>Partic. Relativa en el Total Provincial</td>
</tr>
<tr>
<td>Arroz (qq)</td>
<td>- 0.00</td>
<td>10,549 0.11</td>
<td>2,565 0.03</td>
<td>3,513 0.04</td>
<td>1,874 0.02</td>
<td>207 0.00</td>
<td>89,502 0.81</td>
<td>99,210</td>
</tr>
<tr>
<td>Maíz (qq)</td>
<td>7,338 0.07</td>
<td>2,967 0.03</td>
<td>2,673 0.02</td>
<td>11,766 0.11</td>
<td>40,450 0.37</td>
<td>41,586 0.38</td>
<td>2,643 0.02</td>
<td>109,423</td>
</tr>
<tr>
<td>Yuca (qq)</td>
<td>- 0.00</td>
<td>3,966 0.11</td>
<td>547 0.01</td>
<td>32,018 0.85</td>
<td>83 0.00</td>
<td>768 0.02</td>
<td>375 0.01</td>
<td>37,757</td>
</tr>
<tr>
<td>Name (qq)</td>
<td>- 0.00</td>
<td>1,892 0.01</td>
<td>519 0.00</td>
<td>155,032 0.95</td>
<td>293 0.00</td>
<td>3,429 0.02</td>
<td>2,672 0.02</td>
<td>163,837</td>
</tr>
<tr>
<td>Otoe (qq)</td>
<td>- 0.00</td>
<td>939 0.07</td>
<td>22 0.00</td>
<td>11,157 0.82</td>
<td>610 0.05</td>
<td>128 0.01</td>
<td>696 0.05</td>
<td>13,552</td>
</tr>
<tr>
<td>Caña de Azúcar (tc)</td>
<td>- 0.00</td>
<td>78 0.00</td>
<td>204 0.00</td>
<td>20,045 0.21</td>
<td>15,883 0.19</td>
<td>25,276 0.26</td>
<td>34,372 0.36</td>
<td>95,858</td>
</tr>
<tr>
<td>Tomate industrial (qq)</td>
<td>267 0.03</td>
<td>63 0.01</td>
<td>2,251 0.26</td>
<td>90 0.01</td>
<td>2,499 0.28</td>
<td>3,554 0.41</td>
<td>- 0.00</td>
<td>8,824</td>
</tr>
<tr>
<td>Sandía (u)</td>
<td>69,697 0.10</td>
<td>22,000 0.03</td>
<td>4,000 0.01</td>
<td>44,333 0.06</td>
<td>86,875 0.13</td>
<td>408,580 0.59</td>
<td>56,547 0.08</td>
<td>692,032</td>
</tr>
<tr>
<td>Melón (u)</td>
<td>494,151 0.22</td>
<td>15,000 0.01</td>
<td>26,400 0.01</td>
<td>4,000 0.00</td>
<td>652,393 0.30</td>
<td>899,554 0.41</td>
<td>114,570 0.05</td>
<td>2,206,168</td>
</tr>
<tr>
<td>Zapallo (u)</td>
<td>65,075 0.05</td>
<td>622 0.00</td>
<td>1,906 0.04</td>
<td>52,061 0.04</td>
<td>463,270 0.37</td>
<td>667,063 0.53</td>
<td>3,594 0.00</td>
<td>1,253,591</td>
</tr>
<tr>
<td>Café (qq pilado)</td>
<td>- 0.00</td>
<td>31 0.32</td>
<td>36 0.38</td>
<td>29 0.30</td>
<td>- 0.00</td>
<td>- 0.00</td>
<td>- 0.00</td>
<td>96</td>
</tr>
<tr>
<td>Naranja (ciento)</td>
<td>371 0.02</td>
<td>6,185 0.39</td>
<td>4,253 0.27</td>
<td>3,211 0.20</td>
<td>221 0.01</td>
<td>1,259 0.08</td>
<td>274 0.02</td>
<td>15,774</td>
</tr>
<tr>
<td>Piña (unidad)</td>
<td>- 0.00</td>
<td>1,516 0.34</td>
<td>582 0.13</td>
<td>1,450 0.33</td>
<td>- 0.00</td>
<td>700 0.16</td>
<td>180 0.04</td>
<td>4,428</td>
</tr>
<tr>
<td>Vacuno (Cabezas)</td>
<td>7,817 0.06</td>
<td>9,299 0.07</td>
<td>27,742 0.20</td>
<td>34,342 0.25</td>
<td>27,223 0.19</td>
<td>25,592 0.18</td>
<td>8,014 0.06</td>
<td>140,029</td>
</tr>
<tr>
<td>Porcino (Cabezas)</td>
<td>8,190 0.27</td>
<td>3,028 0.10</td>
<td>1,715 0.06</td>
<td>7,573 0.25</td>
<td>3,582 0.12</td>
<td>6,280 0.20</td>
<td>475 0.02</td>
<td>30,843</td>
</tr>
<tr>
<td>Gallinas (Cabezas)</td>
<td>34,482 0.08</td>
<td>58,707 0.13</td>
<td>55,746 0.12</td>
<td>84,760 0.19</td>
<td>81,321 0.18</td>
<td>77,151 0.17</td>
<td>55,513 0.12</td>
<td>447,680</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaborado por EPYPSA en base al Censo Agropecuario de 2001

- Primer lugar
- Segundo lugar
La provincia de Herrera carece de una identificación turística territorial, desde la perspectiva de la presencia de una oferta turística con calidad comercial que pueda ser comercializada al turista nacional o extranjero, aún cuando cuenta con un caudal de recursos que pueden ser aprovechados si se les pone en valor.

La provincia cuenta con el suficiente potencial como para convertirse en un destino turístico, de hecho, en la provincia, parte de su territorio forma la Zona Turística de Interés Nacional denominada Zona 3: Arco Seco, con declaración por Consejo de Gabinete, en donde el objetivo es fomentar inversiones y articular el fenómeno del turismo.

Pero la Zona Turística comprende solo el territorio costero perimetral que se ubica entre la Carretera Nacional, el perímetro costero y sobre aguas de mar a 150 m de la costa, bordeando todo el contorno costero del extremo oriental de la Península de Azuero (ver Mapa en página 1 de este informe), por lo que en el caso de la Provincia de Herrera sólo se considera parte de la Zona de Interés Turístico sectores de Santa María, Parita, la Arena y la Ciudad de Chitré (por el lado continental) y por el lado adyacente a la costa el Parque Nacional Sarigua y los humedales en Santa María Cenegón del Mangle y Ciénaga de Las Macanas.

La provincia más que distinguirse por sus atractivos naturales, se distingue también por sus recursos culturales, histórico y artesanales, siendo la cerámica y orfebrería de barro uno de los sectores artesanales de mayor movimiento comercial, tanto así que es considerada la cuna de las artesanías de barro y arcilla.

Pese a su gran potencial, y a los crecientes esfuerzos, la provincia aún no se encuentra preparada para abordar un desarrollo turístico que maximice su impacto sobre la economía y el empleo local. Los distintos actores involucrados –públicos y privados- no se encuentran suficientemente preparados para direccionar su desarrollo, se carece de una oferta turística estructurada que integre diferentes productos provinciales-regionales, existe un cierto riesgo de que el empresariado local no logre insertarse más que de forma marginal, y no se dispone de mano de obra que se ajuste a los requerimientos que demanda la actividad.
3.4. EL MERCADO DE TRABAJO

El análisis de la PEA en Herrera muestra en los últimos años una evolución favorable en relación con la incorporación de la mujer y el desempleo. Sin embargo, se observa una importante proporción de fuerza laboral subempleada con distintas situaciones de precariedad.

La PEA de la provincia de Herrera ascendía en 2006 a 51.243 personas, lo que supone una tasa de actividad de 63,3%, diferenciada por sexo presenta una similitud con las cifras agregadas de la región central, 84,2% para los hombres y 41,6% para las mujeres. Las tasas de actividad de la PEA urbana son algo más elevadas en términos generales y para el sexo femenino en particular, pero, sin embargo, son más bajas para los hombres, similar situación a la observada a nivel regional. Mientras la tasa de participación global de la PEA urbana asciende al 63,5%, la de los hombres se ubica en 78,7% y las de las mujeres en un 50,3%.

La tasa de participación de las mujeres en el empleo, aún creciente, sigue siendo comparativamente baja. La PEA rural tiene una tasa de actividad de 63,1%, con una sustancial diferencia entre hombres y mujeres. En tanto que para los primeros la cifra supera el 88%, las segundas sólo alcanzan al 32%.

El desempleo abierto afecta a un 4,6% de la PEA, presentándose una marcada diferencia en contra de la población femenina. El desempleo abierto para los hombres es de 2,4%, mientras que para las mujeres es de 9,2%. Y esta diferencia es prácticamente de las mismas dimensiones independientemente del ámbito en el que se mida: el desempleo en el área urbana afecta al 5,8% de la PEA, para los hombres se ubica en un 3% y en las mujeres sube hasta el 9,6%; en el medio rural, donde la cifra conjunta es de 3,5%, sólo están afectados un 2% de los hombres y un 8,4% de las mujeres.

Las cifras de desempleo oculto en la provincia se encuentran alrededor del 2% de la PEA, con una mayor incidencia en las mujeres. En el medio urbano la cifra global alcanza el 2,4% de la PEA urbana siendo más acusada en las mujeres, 4% frente a un 1,2% de los hombres. En el medio rural la situación se repite, aunque los hombres tienen una afectación menor.

En Herrera se observa un cambio de empleados a tiempo completo a estar en situación de empleado a tiempo parcial, a la vez que se incrementa la proporción de trabajadores que reciben un salario inferior al mínimo con 40 o más horas trabajadas. La proporción de ocupados a tiempo completo pasó de 43 a 38 por ciento entre 2004 y 2005. El subempleo, tanto visible como invisible, también presentó indicadores de peor calidad en 2005.

Otro aspecto importante que incide en las condiciones laborales es la condición de formalidad de la fuente de empleo. A nivel nacional, la población ocupada no agraria empleada en el sector informal representa el 47% del total de la fuerza laboral. En las Provincias Centrales el nivel de empleo informal es superior a la media nacional. Herrera tiene el segundo mayor registro del conjunto, 59%.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ámbito</th>
<th>Ocupados</th>
<th></th>
<th>Subempleo</th>
<th></th>
<th>40 ó + horas y salario inferior al mínimo</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Plenos</td>
<td>Tiempo Parcial</td>
<td>Visible</td>
<td>Invisible</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2004</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nacional</td>
<td>55,1</td>
<td>22,8</td>
<td>4,5</td>
<td>17,6</td>
<td>24,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>43,2</td>
<td>28,4</td>
<td>7</td>
<td>21,5</td>
<td>33,2</td>
</tr>
<tr>
<td>2005</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nacional</td>
<td>54,7</td>
<td>24,4</td>
<td>4,9</td>
<td>16</td>
<td>22,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>38,1</td>
<td>30,4</td>
<td>8,7</td>
<td>22,8</td>
<td>37,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Variación</td>
<td>-0,4</td>
<td>1,6</td>
<td>0,4</td>
<td>-1,6</td>
<td>-1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>-5,1</td>
<td>2</td>
<td>1,7</td>
<td>1,3</td>
<td>4,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Contraloría General de la República.

El salario medio percibido por un trabajador agrícola (excluye pesca) en Herrera es de 117,2 balboas mensuales, lo que supone un 30% menos que el salario medio agrícola a nivel nacional. Los salarios no agrícolas tienen una brecha más amplia, son en promedio un 45% más bajo que la media nacional.


<table>
<thead>
<tr>
<th>Ámbito</th>
<th>Sector</th>
<th>% Trabajadores con Salario &lt; 174 B</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Agrícola*</td>
<td>No Agrícola</td>
</tr>
<tr>
<td>Nacional</td>
<td>151,7</td>
<td>335,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>117,2</td>
<td>231,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Contraloría General de la República.
* no incluye pesca.

Hay una importante demanda de empleo de empresas o actividades de gran tamaño y de iniciativas con menos de 5 empleados.

Los empleos en actividades que concentran menos de 5 empleados ocupan el 36% de la población activa de la provincia y los emprendimientos de entre 5 y 10 empleados abarcan el 11% de los ocupados, cifras superiores a la nacional.
Los sectores demandantes de mano de obra están claramente identificados y geográficamente definidos a lo largo de las Provincias Centrales. Estos sectores presentan una serie de particularidades que le dan al mercado laboral regional características especiales. En este apartado se analizan brevemente los principales rasgos distintivos de las actividades demandantes de empleo que luego servirán para enfocar la estrategia a seguir con miras a la generación de empleo de calidad.

Chitré es un núcleo de servicios y comercial de importancia regional. La concentración de actividades comerciales y de servicios especializados en Chitré la convierten en un núcleo de primer orden en el ámbito regional, que sin embargo reclama la dotación de mayores y mejores infraestructuras de comunicación para desarrollar todo su potencial. Pesé destaca por su presencia de zonas con producciones agro exportadora, principalmente en los cultivos de sandía y melón, productos con buena capacidad exportadora y de dinamismo creciente. Igualmente existen en Pesé y Santa María y en menor escala en Chitré y Parita actividades de transformación y agregación de valor alrededor de la actividad agropecuaria se localizan en estos distritos herreranos.

Finalmente se identificaron zonas deprimidas con escasa capacidad de generación de empleo y riqueza en Las Minas y Los Pozos. Se trata de los dos espacios más aislados de la provincia, con terrenos escarpados, devastados por la agricultura migratoria, y con una escasa y deficiente gestión del agua. No hay actividades de transformación u otros sectores alternativos al agropecuario de relevancia.
3.5. INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS

3.5.1. Infraestructuras Económicas y del Transporte

La red provincial cuenta con 1.657 kilómetros de carreteras de distinto tipo que representan el 14% de la red vial nacional. Sólo un 15% está conformada por vías de asfalto, hormigón o concreto, el resto son caminos de tierra y revestidos. La región central tiene el 68% de los caminos de tierra y el 51,9% de caminos revestidos de todo el país.

La red está estructurada alrededor de un eje al noreste, por la Carretera Central desde su nacimiento en Divisa, que culmina su recorrido en la provincia en la localidad de Chitré, esta vía recorre los asentamientos más importantes de la vertiente este de la Provincia y sirve de salida y entrada a los camiones de mercancías y que exportan la producción local. La segunda vía de comunicación terrestre en importancia es la que conecta Ocú con la Carretera Interamericana, hacia el norte y con Pesé y Chitre al sureste. Este circuito formado por Chitré-Pesé-Ocú, es el de mayor importancia para las comunicaciones por carretera. Fuera de él, el resto de poblaciones tienen una menor accesibilidad.

La Carretera Central que recorre la Península de Azuero por la costa de la bahía de Parita, es el eje distribuidor principal y a través del cual se relacionan todos los núcleos y producciones de la zona este, sur y central de la Península. La carretera es bidireccional con un solo carril por sentido y presenta serios problemas de capacidad. En Chitré se realizó un corredor que intenta evitar la aglomeración urbana. Sin embargo, esta solución solo evita parcialmente este problema ya que vuelven a confluir los tráficos urbano y de largo recorrido con una incorporación dificultosa, por lo que no se han obtenido los resultados esperados y parece inevitable pensar en un trazado alternativo que circunvalle la ciudad en un radio lo suficientemente alejado del núcleo urbano para salvar esta circunstancia. Además está pendiente la ampliación de la Carretera Central hasta Divisa, fundamental para el futuro desarrollo de las provincias de Herrera y Los Santos.

No existen infraestructuras portuarias de importancia en la provincia, tan sólo se cuenta con algunos muelles rudimentarios atracaderos, utilizados por pescadores artesanales: Puerto de Boca de Parita, Puerto de El Agallito y Puerto de París.

Hay una pequeña infraestructura aeroportuaría en Chitré. Actualmente hay dos compañías de transporte aéreo, Aeroperlas y Aviatur, que prestan servicio de vuelos hacia la ciudad de Panamá. Sin embargo, la perspectiva de crecimiento de la actividad turística comenzará a demandar una alternativa al transporte terrestre más eficiente que la ofertada en la actualidad.
A modo de conclusión, los aspectos más destacables del análisis y diagnóstico referidos a la dotación de infraestructuras económicas son:

- La red de carreteras es relativamente densa pero presenta problemas de organización funcional.
- El mantenimiento, fuera de la red principal muestra signos de deterioro evidente.
- Falta de algunas actuaciones de integración y adecuación de carreteras interurbanas con recorridos urbanos. Ej., by pass en Chitré.
- Escaso nivel de servicio de la Carretera Central genera congestionamientos e incrementa la inseguridad vial.
- Difícil relación interna (inexistente en realidad) de los núcleos al este y oeste de la península de Azuero.
- Limitaciones de la infraestructura de transportes que dificultan la logística del intercambio de productos.
- Inexistencia de un aeropuerto con nivel de servicio para acoger de la creciente actividad turística.
- Puertos con insuficientes servicios complementarios que permitan mejorar la actividad pesquera artesanal.

3.5.2. Infraestructuras y servicios básicos

3.5.2.1. Abastecimiento de agua potable y saneamiento

El 94% de viviendas de Herrera son abastecidas por medio de acueductos de IDAAN, Comunales o Particulares; además el 6% restante se abastece mediante pozo superficial, río o quebrada, pozo sanitario y brocal no protegido. Si bien a nivel agregado la cobertura del servicio es relativamente alta, el análisis permite apreciar una menor cobertura en los lugares poblados más pequeños. Los distritos de Los Pozos y Santa María, presentan los indicadores más preocupantes.

<table>
<thead>
<tr>
<th>DISTRITO</th>
<th>Acueducto IDAAN</th>
<th>Acueducto Comunal</th>
<th>Acueducto Particular</th>
<th>Pozo Sanitario</th>
<th>Brocal No Protegido</th>
<th>Agua Lluvia</th>
<th>Pozo Superficial</th>
<th>Rio o Quebrada</th>
<th>Otro</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>99,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0,1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0,1</td>
<td>0,5</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>16,1</td>
<td>46,5</td>
<td>5,4</td>
<td>2,3</td>
<td>0,8</td>
<td>0</td>
<td>21,1</td>
<td>6,8</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>16,1</td>
<td>67,8</td>
<td>3,2</td>
<td>1,1</td>
<td>0,7</td>
<td>0</td>
<td>8,4</td>
<td>2,2</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>22,4</td>
<td>62,6</td>
<td>2,3</td>
<td>1,4</td>
<td>0,6</td>
<td>0</td>
<td>7,8</td>
<td>2,1</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>50,9</td>
<td>44,2</td>
<td>1,6</td>
<td>0,9</td>
<td>0,3</td>
<td>0</td>
<td>0,3</td>
<td>0,5</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>21,2</td>
<td>75,1</td>
<td>1,1</td>
<td>0,6</td>
<td>0,2</td>
<td>0</td>
<td>0,6</td>
<td>0,6</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>64,4</td>
<td>30,5</td>
<td>1,6</td>
<td>0,2</td>
<td>0,1</td>
<td>0</td>
<td>1,4</td>
<td>0,4</td>
<td>1,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>58,9</td>
<td>33,3</td>
<td>1,4</td>
<td>0,7</td>
<td>0,3</td>
<td>0</td>
<td>3,6</td>
<td>1,2</td>
<td>0,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Información Censo de Población y Vivienda 2000. MEF
Sólo en el distrito de Chitré se cuenta con servicios de alcantarillado sanitario, aunque alcanza al 57% de la población. La solución para eliminación de excretas más frecuente es la letrina, 55%.

Poco más del 4% de las viviendas no cuentan con sistema sanitario alguno. No existen infraestructura de depuración de aguas residuales en ninguno de los distritos y es preocupante su eliminación por las industrias, ya que pueden estar contaminando directamente los acuíferos de la provincia. Los distritos con mayor déficit de saneamiento son Las Minas, Los Pozos y Ocú con 15,5%, 9% y 8% de las viviendas sin servicio en cada uno de ellos.

<table>
<thead>
<tr>
<th>DISTRITO</th>
<th>OCUPADAS</th>
<th>HUECO O LETRINA</th>
<th>CONECTADO A ALCANTARILLADO</th>
<th>CONECTADO A TANQUE SEPTICO</th>
<th>NO TIENE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>13.049</td>
<td>23,3</td>
<td>57,2</td>
<td>18,7</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>2.290</td>
<td>78,5</td>
<td>0</td>
<td>6,0</td>
<td>15,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>2.539</td>
<td>85,2</td>
<td>0</td>
<td>5,9</td>
<td>8,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>4.987</td>
<td>76,4</td>
<td>0</td>
<td>15,4</td>
<td>8,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>2.869</td>
<td>73,4</td>
<td>0</td>
<td>24,1</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>3.815</td>
<td>81,7</td>
<td>0</td>
<td>14,8</td>
<td>3,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>2.253</td>
<td>71,8</td>
<td>0</td>
<td>25,1</td>
<td>3,1</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Herrera</strong></td>
<td><strong>27.202</strong></td>
<td><strong>54,9</strong></td>
<td><strong>24,1</strong></td>
<td><strong>16,7</strong></td>
<td><strong>4,2</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Censo de Población y Viviendas 2000.

Los mapas que se presentan a continuación caracterizan el impacto territorial y geográfico a las situaciones de infraestructura y servicios básicos descritos.
MAPA 4: ABASTECIMIENTO POR ACUEDUCTO COMUNITARIO
MAPA 5: ABASTECIMIENTO DE AGUA 24 HORAS AL DÍA EN ESTACIÓN SECA
MAPA 6: SERVICIO SANITARIO (HUECO O LETRINA)
3.5.2.2. Energía

Aproximadamente el 80% de las viviendas de la Provincia de Herrera están conectadas a la red eléctrica pública. La utilización del kerosén abarca el 17,5%, siendo el Distrito de Las Minas el de mayor consumo de este hidrocarburo con un 67,2%.

El análisis a nivel de lugares poblados, permite apreciar que la conexión a la red pública de electricidad se concentra a lo largo de la carretera interamericana y de los principales ejes viales de la parte oriental de la península de Azuero, así como en los núcleos y áreas pobladas más importantes. En los lugares poblados más pequeños y menos accesibles, la fuente de energía predominante es el Kerosén, que es utilizada en más del 80% de las viviendas (17,5% a nivel provincial).

CUADRO 15: TIPOS DE ENERGÍA PARA ALUMBRADO (% DE VIVIENDAS) AÑO 2000

<table>
<thead>
<tr>
<th>Provincia</th>
<th>Distrito</th>
<th>Viviendas Ocupadas</th>
<th>Electrico Público</th>
<th>Electrico De La Comunidad</th>
<th>Electrico Propio (Planta)</th>
<th>Querosin/Diesel</th>
<th>Gas</th>
<th>Otro</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td></td>
<td>11.468</td>
<td>98,4</td>
<td>0</td>
<td>0.1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td></td>
<td>1.962</td>
<td>29</td>
<td>0</td>
<td>0.6</td>
<td>67,2</td>
<td>1.2</td>
<td>2.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td></td>
<td>2.141</td>
<td>52,4</td>
<td>1.4</td>
<td>0.7</td>
<td>44,6</td>
<td>0.3</td>
<td>0.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td></td>
<td>4.171</td>
<td>61,1</td>
<td>0</td>
<td>0.2</td>
<td>37,1</td>
<td>0.3</td>
<td>1.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td></td>
<td>2.350</td>
<td>89,1</td>
<td>0</td>
<td>0.2</td>
<td>9,3</td>
<td>0.2</td>
<td>1.2</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td></td>
<td>3.286</td>
<td>85,5</td>
<td>1.5</td>
<td>0.5</td>
<td>11,6</td>
<td>0.1</td>
<td>0.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td></td>
<td>1.824</td>
<td>85,5</td>
<td>0.5</td>
<td>0.2</td>
<td>12,1</td>
<td>0.2</td>
<td>1.6</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td></td>
<td>27.202</td>
<td>80,8</td>
<td>0.3</td>
<td>0.2</td>
<td>17,5</td>
<td>0.2</td>
<td>1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Censo de Población y Viviendas 2000.

Los distritos de Las Minas y Los Pozos –y en alguna medida Ocú-, son los únicos con menos del 60% de sus viviendas conectadas a la red eléctrica pública. Siendo estos mismos distritos los que presentan la mayor utilización de kerosén o diesel (consecuencia de disponer de los niveles más bajos de cobertura por la red eléctrica pública).

Aunque el gas es la principal fuente de energía para cocinar, existe una alta utilización de la leña para estos fines, especialmente en los pequeños núcleos rurales, donde es utilizado por más del 80% de las viviendas. Aproximadamente el 60% de las viviendas de la región utilizan gas para cocinar aunque con diferencias importantes entre provincias; su utilización es más intensiva en Herrera (72%).

CUADRO 16: COMBUSTIBLE PARA COCINAR (% VIVIENDAS) AÑO 2000

<table>
<thead>
<tr>
<th>Provincia</th>
<th>Viviendas Particulares</th>
<th>Gas</th>
<th>Leña</th>
<th>Carbon</th>
<th>Querosín</th>
<th>Electricidad</th>
<th>No Cocina</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>11.468</td>
<td>95,6</td>
<td>2,2</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0.3</td>
<td>1.9</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>1.962</td>
<td>21,4</td>
<td>77</td>
<td>0.2</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>2.141</td>
<td>29,2</td>
<td>69,2</td>
<td>0.1</td>
<td>0.5</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>4.171</td>
<td>49,2</td>
<td>49,1</td>
<td>0</td>
<td>0.3</td>
<td>0</td>
<td>1.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>2.350</td>
<td>75,9</td>
<td>21,8</td>
<td>0</td>
<td>0.1</td>
<td>0.1</td>
<td>2.1</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>3.286</td>
<td>68,4</td>
<td>29,7</td>
<td>0</td>
<td>0.2</td>
<td>0.1</td>
<td>1.5</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>1.824</td>
<td>82,1</td>
<td>15,4</td>
<td>0</td>
<td>0.3</td>
<td>0.1</td>
<td>2.2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>HERRERA</strong></td>
<td><strong>27.202</strong></td>
<td><strong>72</strong></td>
<td><strong>26</strong></td>
<td><strong>0</strong></td>
<td><strong>0.2</strong></td>
<td><strong>0.2</strong></td>
<td><strong>1.6</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Censo de Población y Viviendas 2000.
MAPA 7: ALUMBRADO ELECTRICO PÚBLICO
3.5.2.3. Desechos sólidos

La mitad de las viviendas cuentan con servicio de recolección de desechos sólidos mediante vehículos (40,7% público; 10% privado), empero se aprecian importantes diferencias entre distritos. Mientras que en Chitré el porcentaje de recolección se eleva hasta el 89% de las viviendas (69,7% mediante carro público), en Los Pozos y Las Minas ese porcentaje es inferior al 10%.

La incineración o quema es el método utilizado por el 12% de las viviendas, procedimiento especialmente significativo en los distritos de Las Minas (31%), Los Pozos (46%) y Ocú (46%). En estos municipios, la eliminación de basuras utilizando terrenos baldíos alcanza valores del 47%, 37% y 21% respectivamente.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Ámbito</th>
<th>Viviendas Particulares</th>
<th>Carro Recolefactor Público</th>
<th>Carro Recolefactor Privado</th>
<th>Terreno Baldío</th>
<th>Río, Quebrada o Mar</th>
<th>Incineración o Quema</th>
<th>Entierro</th>
<th>Otra Forma</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>11.468</td>
<td>69,7</td>
<td>19,7</td>
<td>0,7</td>
<td>0,2</td>
<td>7,3</td>
<td>0,3</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>1.962</td>
<td>9,8</td>
<td>0,9</td>
<td>47,1</td>
<td>0,8</td>
<td>31,7</td>
<td>2,7</td>
<td>7,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>2.141</td>
<td>8</td>
<td>0,3</td>
<td>37,4</td>
<td>1,4</td>
<td>46,7</td>
<td>4</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>4.171</td>
<td>16</td>
<td>2,1</td>
<td>21,9</td>
<td>1</td>
<td>55,2</td>
<td>2,6</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>2.350</td>
<td>27,7</td>
<td>7</td>
<td>3,6</td>
<td>0,4</td>
<td>59,1</td>
<td>1,5</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>3.286</td>
<td>17,9</td>
<td>2,8</td>
<td>6,5</td>
<td>1,4</td>
<td>68,2</td>
<td>2,5</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>1.824</td>
<td>44,2</td>
<td>5,3</td>
<td>2,5</td>
<td>0,5</td>
<td>44,1</td>
<td>1,9</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>27.202</td>
<td>40,7</td>
<td>10</td>
<td>11,3</td>
<td>0,6</td>
<td>33,8</td>
<td>1,6</td>
<td>2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

FUENTE: Censo de Población y Viviendas 2000.

En el siguiente mapa aparecen los lugares donde se localizan los botaderos dentro de la Provincia de Herrera.
3.5.2.4. Viviendas

La calidad de las viviendas de Herrera es generalmente buena, pero en determinados espacios presenta niveles relativamente elevados de precariedad. En los distritos de Los Pozos, Las Minas y Ocú más de una tercera parte de las viviendas tienen suelo de tierra, situación especialmente relevante en Las Minas donde un 62% de las unidades habitacionales no disponen de ningún material de revestimiento en sus suelos. Las Minas y Los Pozos son a su vez los distritos que exhiben mayor cantidad de viviendas con techo de paja o penca, un 32 y 14 por ciento respectivamente. Respecto del material de las paredes, los materiales más precarios son frecuentes en Las Minas, Los Pozos y Parita. El déficit de vivienda se estima en unas 3.100 para el año 2007. La ocupación de las viviendas es baja en comparación con las demás provincias de la Región Central, 3,4 personas por unidad.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Distritos</th>
<th>Viviendas Nº</th>
<th>Material de las Paredes (%)</th>
<th>Material del Techo (%)</th>
<th>Material del Piso (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Bloque</td>
<td>Quincha</td>
<td>Paja o Penca</td>
</tr>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>11.468</td>
<td>93</td>
<td>4</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>1.962</td>
<td>34</td>
<td>30</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>2.141</td>
<td>59</td>
<td>26</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>4.171</td>
<td>71</td>
<td>9</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>2.350</td>
<td>72</td>
<td>26</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>3.286</td>
<td>82</td>
<td>12</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>1.824</td>
<td>82</td>
<td>14</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Herrera</td>
<td>27.202</td>
<td>79</td>
<td>12</td>
<td>3</td>
</tr>
</tbody>
</table>

En el siguiente mapa se presentan en color más intenso las zonas dentro de la Provincia que tienen viviendas pobladas permanentemente.
MAPA 9: PORCENTAJE DE VIVIENDAS OCUPADAS DE FORMA PERMANENTE
3.5.2.5. Dotaciones Educativas y de Salud

El Estado panameño aplica una buena parte de su presupuesto en inversiones sociales, y los aspectos sanitarios y educativos ocupan un lugar preponderante dentro de estos. Los esfuerzos en mejorar la cantidad y calidad de los servicios han dando como resultado una sustantiva mejora de los indicadores de salud y educativos para una población, que sin embargo, hoy no encuentra posibilidades de desarrollar sus habilidades en su provincia, viéndose obligada a emigrar en busca de nuevas y mejores oportunidades.

En materia de infraestructura sanitaria, se ha realizado un estímable esfuerzo por acercar las instalaciones a las personas y mejorar la calidad y variedad de las prestaciones. Desde 1970 pasaron de 22 centros a 42 en 2003, con lo que la relación por habitante ha mejorado significativamente: 1 centro por cada 3.300 a 1 por cada 2.500.

CUADRO 19: INSTALACIONES DE SALUD, 2004

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Herrera</th>
<th>Nación</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Hospitales Ministerio de Salud y Seguro</td>
<td>5</td>
<td>63</td>
</tr>
<tr>
<td>Centros de Salud y Policlínicas</td>
<td>21</td>
<td>253</td>
</tr>
<tr>
<td>Sub-centros y Puestos de Salud</td>
<td>16</td>
<td>523</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>42</td>
<td>839</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Contraloría General de la República.

Las dotaciones educativas en 1970 eran 173, en tanto que en 2003 se contabilizaban 318. La relación de docentes por alumno se ha reducido de 24 a 18 en el mismo lapso. La educación Pre-primaria que contaba en 1970 con 2 establecimientos, en 2003 contaba con 104, ha sido la franja de escolarización más atendida en materia de infraestructuras, revelando una decidida apuesta de Estado por escolarizar a la población desde la edad más temprana. En 2003 también existían 183 escuelas primarias, con una media de 71 alumnos por instalación y 21 por docente. La educación media era impartida en 19 centros, con una media de 442 alumnos por centro y 14 por docente.

CUADRO 20: INSTALACIONES EDUCATIVAS, 2003

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Herrera</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Pre-primaria</td>
<td>104</td>
</tr>
<tr>
<td>Primaria</td>
<td>183</td>
</tr>
<tr>
<td>Secundaria</td>
<td>19</td>
</tr>
<tr>
<td>Otras</td>
<td>12</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>318</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Contraloría General de la República.
3.6. MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES

3.6.1. Medio físico

La provincia está caracterizada por tierras bajas en los distritos de Santa María y Parita y por tierras con colinas suaves en los distritos de Parita, Pesé, Ocú y Los Pozos; los alineamientos de las suaves colinas muestran signos de procesos avanzados de erosión y efectos degradantes del uso desmedido del fuego en las actividades agropecuarias. Las tierras altas se localizan en el distrito de Las Minas donde se encuentra el pico más alto denominado, Cerro Alto del Higo, en el macizo de El Montuoso, con más de 900 msnm; en donde se encuentran los últimos reductos de bosques maduros de la provincia y que no alcanzan las 3.000 has.

Los alineamientos de las colinas delimitan las principales cuencas hidrográficas, entre ellas, la del río Santa María, río Parita y río La Villa, cuyos cauces desembocan en el Golfo de Parita y las partes altas de la cuenca del río Quebro que drena hacia el Golfo de Montijo. La cuenca del río Santa María tiene influencia en su parte baja, cuyo afluente principal es el río Escotá, y parte de la subcuenca del río Cañazas, estos ríos escurren sobre tierras planas dedicadas a actividades agropecuarias. Por su parte la cuenca del río Parita ocupa un 25,8% del territorio provincial y se encuentra totalmente incluida en la parte central de la provincia; nace en el distrito de Ocú, y su territorio, casi en su totalidad está destinado a actividades agropecuarias. La cuenca del río La Villa ocupa el 31,7% del territorio provincial; el nacimiento del cauce principal se origina en la Reserva Forestal El Montuoso. Las cuencas altas, en general, están afectadas por la deforestación y procesos erosivos de los suelos.

Como la gran mayoría de los sistemas fluviales presentes en el Arco Seco, los ríos de la provincia tienen la característica de ser relativamente cortos y de fuertes pendientes hasta alcanzar el área plana. En la época de lluvia presentan fenómenos de torrentes (avenidas de agua de corta duración y alta intensidad) que en ocasiones se desbordan y causan inundaciones en las tierras bajas.

| CUADRO 21: PRINCIPALES RÍOS Y CUENCAS DE LA PROVINCIA DE HERRERA |
|------------------------|----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| Nombre del Río y No. de Cuenca | Longitud (km) | Área de la cuenca (km²) | Precipitación Media (mm) | Cauce o cauces principales |
| 128. Río La Villa       | 117.0          | 1,284.3          | 1,785 (1000 - 2400)     | La Villa |
| 130. Río Parita         | 70.0           | 602.6            | 1,692(1000-2400)        | Río Parita |
| 122. Río Quebro         | 40.4           | 2,467.0          | -                  | Ríos entre San Pedro y Tonosí |
| 132. Río Santa María    | 168.0          | 3,326.0          | 2,265 (2500-4000)      | Santa María |

1/ Cuenca 122, con subcuenas altas en la provincia, que drenan hacia Veraguas
2/ Cuenca 132, predominantemente de Veraguas, cuya cuenca baja influye en Herrera.

Figura 10

| CUADRO 22: CUENCAS HIDROGRÁFICAS Provincia de HERRERA (Has) |
|------------------------|----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| Río San Pedro | 721,0 |
| Río Quebro    | 37.752,6 |
| Río Tonosí    | 3.581,6 |
| Río La Villa  | 74.051,0 |
| Río Parita    | 60.316,3 |
| Río Santa María | 57.447,8 |
Los suelos de mayor potencialidad productiva de la provincia de Herrera se encuentran en las zonas llanas, constituidas por aluviones ubicados en el este, especialmente en las llanuras de Santa María que concentra el 82,6% de las tierras de clase II de la provincia, y de Parita que concentra el 48,6% de las tierras de clase III de la provincia. Son suelos clasificados en las clases II y III (sistema USDA) con aptitud para una amplia variedad de producción mecanizada de cultivos y pastos, con buenas aptitudes para irrigación. Los suelos de clase IV, menos aptos para cultivos anuales, se reparten sobre todo entre Pesé (22,1%), Parita (20,6%) y Ocú (20,9%). En total, los suelos arables de la provincia constituyen el 31,9% de la superficie total, coincidiendo en gran medida con el terreno destinado a usos agropecuarios. Los suelos de la clase V, aptos para la ganadería, son irrelevantes en la provincia de Herrera.

En el borde costero, los suelos presentan características inadecuadas para usos agrológicos (clase VII), son los manglares o las albinas, afectados por las mareas y la salinidad. Igualmente, en los suelos ubicados en las colinas bajas y estribaciones montañosas, de las clases VI y VII, el potencial se orienta a la vocación agroforestal y forestal manejada, predominan al suroeste de la provincia y ocupan en total el 45,3% del territorio y están fundamentalmente dedicados a ganadería y agricultura de subsistencia, lo que provoca importantes problemas de conservación de suelos como consecuencia de la deforestación producida mediante quema. Finalmente, los suelos de clase VIII son escasos en la provincia (1.355 has.), y se concentran en un pequeño enclave al norte de Ocú. Su vocación es la protección de los recursos naturales (suelos, bosques, agua, fauna, paisaje).
MAPA 11: CAPACIDAD AGROLOGICA Y CUENCAS HIDROGRÁFICAS
3.6.2. Medio natural

Si atendemos a la presencia de ecosistemas potenciales, de acuerdo con las características climáticas y orográficas de la zona, se observa un predominio del bosque húmedo tropical, ocupando un 28% de la provincia en las tierras medias, seguido del bosque seco tropical (27,5%), de gran importancia biogeográfica por su escasa representación en la zona y propio de las partes bajas. Le sigue en importancia el bosque muy húmedo premontano (15%), en el piso altitudinal superior; el bosque húmedo premontano (12,5%) y bosque seco premontano (10%), ambos en las partes bajas y medias de la provincia; finalmente, el bosque muy húmedo tropical (7%) en la parte más alta del distrito de Las Minas.

La diversidad de zonas de vida, muestran la amplia gama de ambientes que se encontraban en la provincia a principios de la década de 1970; situación que ha sido alterada, en aquellas áreas donde ha sido evidente el proceso de deforestación y el desarrollo de las actividades agropecuarias, como pone de manifiesto el mapa de cobertura boscosa de 2000.

| CUADRO 23: COBERTURA DE BOSQUES POR DISTRITOS DE LA PROVINCIA DE HERRERA |
|-----------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Distritos                  | Bosque maduro  | B. secundario  | Manglar³        | Rastrojo        | Plantación      |
| Las Minas                  | 63.7 | 46.8 | 74.1 | 158.5 | 0 | 0 | 168.4 | 151.1 | 1.4 |
| Los Pozos                  | 22.0 | 24.5 | 22.3 | 98.5 | 0 | 0 | 100.2 | 83.8 | 0 |
| Parita                     | 0 | 0.24 | 0.3 | 18.3 | 11.8 | 13.7 | 36.1 | 28.5 | 0 |
| Pesé                       | 0 | 0 | 0.5 | 17.9 | 0 | 0 | 34.5 | 23.6 | 2.3 |
| Ocú                        | 0 | 0 | 24.8 | 82.4 | 0 | 0 | 119.3 | 247.4 | 0 |
| Chitré                     | 0 | 0.16 | 0.02 | 2.2 | 4.8 | 4.0 | 0 | 21 | 22.5 |
| Sta. María                 | 0 | 0 | 0.8 | 0.14 | 0 | 0.05 | 4.9 | 18.6 | 0 |
| Total                      | 85.7 | 71.7 | 123.0 | 379.0 | 16.5 | 17.8 | 465.6 | 575.6 | 3.7 |

Fuente. Informe de Cobertura Boscosa. ANAM - OIMT, 2004

La cobertura boscosa, incluyendo los rastrojos, en el año 2000 según la ANAM, cubría unos 575.6 km², representando 23.5% del territorio de la provincia. El bosque maduro, sólo representa el 2.9 % de la superficie de la provincia, y es el tipo de bosque que ha estado más sometido a la deforestación, por el cambio de uso de la tierra para fines agropecuarios. A pesar de su baja representatividad, desde 1992 al 2000, se redujo aún más, en unas 1.400 has. Estos relictos de bosques se encuentran muy localizados en el macizo más alto de la Provincia, en el Distrito de las Minas, en la Loma del Montuoso.

El bosque secundario, en el año 2000 cubría más de cinco veces lo que el bosque maduro. A diferencia del anterior, este tipo de vegetación se incrementó en 300% con relación al año 1992, lo que sugiere un “abandono” de algunas tierras que antes estaban en uso agropecuario, y que en los últimos años se ha permitido la regeneración de la vegetación arbórea. Este fenómeno se ha presentado en las tierras de altitudes medias dentro de la provincia, en los distritos de Las Minas, Los Pozos y Ocú.

El bosque de manglar, cubría unas 1.780 has. en el año 2000; localizado principalmente en el distrito de Parita, el cual posee el 77% de la superficie de manglar de la provincia. Este manglar ha registrado un ligero incremento en las inmediaciones del Parque Nacional Sarigua y es resultado de las medidas de conservación y manejo que se han implementado en la zona, en donde se convive con varios cientos de hectáreas dedicadas a la cría de

---

³ No incluye 18.9 de vegetación inundable.
camarones en estanques. Este bosque sigue siendo muy vulnerable en el área, y requiere de su estricta protección.

El rastrojo, es un tipo de vegetación arbustivo, que prácticamente no se registra como un tipo de bosque en las estadísticas forestales; aunque sí aparece en los tipos de uso del suelo, debido a que se reconoce que esta etapa de la sucesión vegetal está muy ligada al proceso tradicional de roza – tumba – quema que todavía se da en algunas regiones. En la provincia de Herrera, de 1992 a 2000, la cobertura de rastrojos se incrementó en 20%. El distrito donde se produjo este incremento es Ocú; en todos los demás, se redujo la superficie de rastrojo. Los datos refuerzan la hipótesis de que se ha estado presentando un fenómeno de restauración de los ecosistemas forestales, al menos en dicho distrito; aunque se afectó en parte el reducido bosque maduro que aún persiste en la Provincia, en el distrito de Las Minas.

Los remanentes de bosques en las tierras altas de Herrera, en especial El Montuoso, juegan un papel decisivo en la conservación de la biodiversidad, y en la regulación de los caudales de agua, de ríos de gran importancia como el río La Villa, Mariato y Tebario, cuyos nacimientos se localizan dentro de la Reserva Forestal.

A pesar de que esta aparente recuperación se puede ver amenazada por un repunte de la actividad agropecuaria como consecuencia de nuevas demandas y de cambios en las condiciones del mercado internacional (TLC, etc.); la Región tiene oportunidades importantes vinculadas al desarrollo de la actividad forestal. La gran disponibilidad de suelo apto para esta actividad unido al desmonte previo que había sufrido la región, la convierte en una candidata a fondos provenientes de MDL entre otros.

**Figura 11**
Las áreas protegidas de la provincia de Herrera están constituidas por siete áreas, que suman una superficie de aproximada de 21,805 has, las cuales representan el 0.85% de la superficie total de áreas protegidas del país; y 8.9% de la superficie de la provincia. Destacan entre ellas por su cobertura la Reserva Forestal El Montuoso, primera área protegida en la provincia, creada en 1977, por Ley y el Parque Nacional Sarigua, creado en 1984 por Decreto Ejecutivo. Las cuatro áreas restantes, de menor tamaño fueron como refugios de vida silvestre y área de uso múltiple, por Resolución Municipal de varios de los Municipios de la provincia, denotando el interés de las autoridades locales por conservar las áreas de interés, en esta provincia afectada fuertemente por la deforestación. Es menester destacar que la Reserva Forestal El Montuoso, mantiene los últimos relictos de bosque maduro de la provincia, no superando las 3.000 has; y sin embargo es en esta misma Reserva donde nace uno de los más importantes ríos de la región, el emblemático río La Villa. Por otro lado el Parque Nacional Sarigua alberga evidencias de los más severos procesos de desertificación en el país; fenómeno que se manifiesta en el arco seco de la región.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Distritos</th>
<th>Nombre</th>
<th>Categoría de Manejo</th>
<th>Superficie (ha)</th>
<th>Año de creación</th>
<th>Norma de creación</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>El Montuoso</td>
<td>Reserva Forestal</td>
<td>10,375</td>
<td>1977</td>
<td>Ley N° 12 del 15 de mayo de 1977</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>Cenegón del Mangle</td>
<td>Refugio de Vida Silvestre</td>
<td>1,000</td>
<td>1980</td>
<td>Resolución Municipal N° 5 del 7 de octubre 1980</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>Sarigua</td>
<td>Parque Nacional</td>
<td>8,000</td>
<td>1984</td>
<td>Decreto Ejecutivo N° 72 del 2 de octubre de 1984</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>Peñón del Cedro, Los Pozos</td>
<td>Refugio de Vida Silvestre</td>
<td>30</td>
<td>1991</td>
<td>Resolución Municipal</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>Ciénega de las Macanas</td>
<td>Área de Uso Múltiple</td>
<td>2,000</td>
<td>1996</td>
<td>Acuerdo Municipal N° 52 del 5 de junio de 1996</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú,</td>
<td>Cerro Camarón y Cerro Pedregoso</td>
<td>Área de Reserva Forestal</td>
<td>62</td>
<td>1981</td>
<td>Resolución Municipal N° 4 del 20 de marzo de 1981</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Actualmente el Gobierno de Panamá está retomando estrategias anteriormente trazadas y está impulsando programas de corredores biológicos que contribuyan a lograr conectividad entre diferentes ecosistemas. Dentro de la región destacan dos áreas protegidas que son eslabones críticos dentro de la ruta del Corredor Biológico Mesoamericano dentro de Panamá que son los parques nacionales Santa Fe y General Omar Torrijos.

---

4 La superficie de áreas protegidas de Panamá, suma unas 2,547,550 has, un 35% del territorio nacional.

5 Actualmente el Proyecto GEF denominado Consolidación y Productividad Rural del Proyecto Corredor Biológico Mesoamericano, tiene como uno de sus objetivos el impulsar la conectividad entre 14 áreas protegidas priorizadas mediante el establecimiento de corredores biológicos.
3.6.3. **Situación actual**

El Análisis y Diagnóstico de los aspectos físicos y medioambientales de la provincia de Herrera, señala que los principales problemas están relacionados con usos y prácticas inadecuadas del territorio y los recursos naturales, y en particular:

- **Ausencia de criterios medioambientales en el uso y gestión del territorio.** Los aspectos más preocupantes se derivan de las presiones que sufre la biodiversidad y los recursos naturales asociados a los usos no adecuados del territorio, y en particular:
  - Expansión de la frontera agrícola. Herrera presenta el menor nivel de cobertura boscosa bien conservada (bosque maduro y manglar) de las provincias centrales (3,9% del territorio); aunque el bosque secundario y los rastrojos suman el 40% de la provincia, con buena capacidad de recuperación.
  - Crecimiento urbanístico desordenado, al margen de instrumentos de planificación: Las cabeceras de distrito no disponen de instrumentos de planificación urbana, sin embargo, su escasa entidad poblacional aconsejarían la realización de herramientas simplificadas, salvo en Chitré, Ocú y Pesé, que por su tamaño necesitarían un instrumento específico. En el caso de Ocú, se da la particularidad de ser el único distrito de las provincias centrales que cuenta con un plan de ordenamiento territorial como desarrollo del PIGOT de Panamá.
  - Limitadas capacidades de gestión de áreas naturales protegidas, sólo la Reserva Forestal de El Montuoso cuenta con Plan de Manejo, desde 2004; el resto de las siete existentes, carecen de instrumento de ordenación y regulación, destacando por su importancia el parque nacional de Sarigua.
  - Escasa consideración de aspectos relacionados con la vulnerabilidad de la población ante eventos y amenazas naturales, particularmente en el caso de sequía extrema e inundaciones.
  - Prácticas productivas agrícolas y ganaderas inadecuadas en relación con la conservación de suelos, entre las que destacan la deforestación, erosión y compactación del suelo, uso de agroquímicos, etc.- así como las relacionadas con la gestión de los recursos pesqueros.
  - Adicionalmente, hay que destacar las limitadas capacidades a nivel regional y local para gestionar la implementación de los instrumentos de planificación territorial y ambiental; como se demuestra en el caso de Ocú.

- **Gestión del Agua;** El abastecimiento y suministro de agua a la población y los sectores económicos enfrenta problemas de diferente tipo que pueden llegar a comprometer la seguridad de dotación y calidad del recurso, particularmente en un ambiente climático en el que opera el fenómeno denominado “arco seco”. En este sentido, los problemas más evidentes son:
  - Usos inadecuados, relacionados principalmente con el desconocimiento del balance hídrico superficial y subterráneo y la ausencia de criterios en la gestión del agua. Ello puede afectar incluso a áreas naturales protegidas como el Cenagón del Mangle o la Ciénaga de La Macana.
  - Bajo aprovechamiento del potencial de regadío, por deficiencias tanto en los sistemas de riego utilizados como en el tipo de cultivos; perdiéndose parte del potencial agrícola de la provincia en sus zonas más fértiles.
  - Pérdida de calidad de los recursos hídricos de las principales cuencas (La Villa, Parita y Santa María) como consecuencia de vertidos de aguas servidas (urbanas e industriales), excretas ganaderas y drenaje de agroquímicos, especialmente de las áreas cañeras.
- Inadecuada gestión de desechos sólidos que, en ocasiones implica la falta de recolección. La ausencia de rellenos sanitarios que cumplan los requisitos ambientales y sanitarios es una causa importante de contaminación hídrica.

- Áreas Naturales Protegidas (ANP) y biodiversidad: La biodiversidad se halla insuficientemente protegida y las áreas silvestres protegidas no alcanzan a cumplir adecuadamente su función por diversos problemas, como son:
  - Reducción o pérdida de biodiversidad (cacería y tala ilegal, penetración del precarismo en ANP).
  - Aislamiento y fragmentación de las ANP, y, asociado a ello, la carencia de corredores biológicos bien diseñados y protegidos que contribuyan a lograr la conectividad entre los diferentes ecosistemas relacionados.
  - Ausencia de Planes de Manejo (salvo El Montuoso) y limitada capacidad de gestión y control ambiental por parte de las autoridades competentes.

El mapa No.13 que se presenta a continuación, es un avance de cómo debe darse el proceso de ordenamiento territorial de medio natural severamente intervenidas en esta provincia.
MAPA 13: PLAN INDICATIVO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL FUNCIONAL
3.7. GOBIERNOS LOCALES Y GOBERNABILIDAD

Los esfuerzos realizados para mejorar el funcionamiento de la Junta Técnica Provincial de Veraguas son encomiables y han comenzado a dar una respuesta positiva, sin embargo, los niveles de coordinación, consistencia y complementariedad de las instituciones sectoriales en la provincia es insuficiente, lo que resta eficacia a la inversión pública.

La Gestión Pública en Herrera muestra un entorno institucional y organizacional local débil. Circunstancia que agudiza por el deterioro de las estructuras organizativas de las dependencias sectoriales, la falta de estabilidad de los funcionarios públicos, la ausencia de integración territorial y la disparidad del nivel de desarrollo existente entre Chitré con el resto de la provincia. Ésta ciudad tiene problemas como núcleo emergente, ya que carece de instrumentos de gestión actualizados para orientar su desarrollo.

Existe cierta capacidad instalada en la mayoría de las instituciones públicas sectoriales, pero con grandes deficiencias por ausencia de planificación. Las oficinas provinciales cuentan con pocos funcionarios, algunos insuficientemente preparados y con presupuestos limitados, que además, no son aprovechados de la manera más eficiente debido a la ausencia de una buena y adecuada planificación interna e inter-institucional. Existen instituciones por ley, plataformas de coordinación, el Consejo Provincial, y la propia Junta Técnica, pero con limitaciones para manejar la inversión pública de forma coordinada y consistente.

Los Consejos Consultivos, los de Rendición de Cuentas, los Consejos de Gabinete Provinciales, las Asambleas PRODEC y el poder delegado y reafirmado por el Presidente de la República a los Gobernadores de Provincia, han sido iniciativas para crear la capacidad provincial requerida. No obstante, este primer impulso debe estar acompañado de medidas para mejorar el desempeño de los funcionarios, la estabilidad en la carrera administrativa, y la progresiva articulación de las inversiones regionales en torno a instrumentos de planificación que respondan a un planteamiento estratégico provincial.

La Provincia de Herrera es objeto de un importante número de acciones, programas y proyectos, tanto públicos como privados que tienden a mejorar la situación de múltiples déficits y necesidades existentes en el territorio. Estas intervenciones o planes se dan desde dos ópticas, una que atiende las necesidades más urgentes de alcance local por medio de acciones focalizadas, de relativamente poca cuantía económica, y de rápida solución con programas gubernamentales como el PRODEC, PROINLO, etc., y otros que están estructurados como Programas o Proyectos sectoriales que plantean soluciones de mayor envergadura, ya sea de proyectos para solución de problemas específicos o de estructura sectorial. La inversión es canalizada básicamente por dos vías, la acción directa del Gobierno y sus agencias especializadas, y la derivada de programas y préstamos internacionales, también es canalizada por el Gobierno, pero que en su mayor parte funciona con estructuras ejecutivas específicamente diseñadas para la atención del proyecto que las origina.

El monto de inversión planificada del Gobierno en Herrera ha vendido disminuyendo paulatinamente desde 2004, sin embargo, la ejecución ha crecido de forma continua, por lo que los fondos finalmente destinados se han incrementado considerablemente.

En 2004 se planificó una inversión de 82,5 millones de Balboas de la cual se ejecutó tan sólo el 30%, 24 millones, en 2006 el monto planificado fue de 67,2, de los cuales se ejecutaron el 68%, 46,1 millones, por lo que la inversión real se duplicó respecto de 2004.
### CUADRO 25: INVERSIÓN GUBERNAMENTAL EN LA PROVINCIA DE VERAGUAS

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Modificado</td>
<td>Ejecutado</td>
<td>% de ejecución</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>67179,6</td>
<td>46114,6</td>
<td>68,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerio de la Presidencia</td>
<td>7765,2</td>
<td>5003,3</td>
<td>64,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerio de Educación</td>
<td>3253,5</td>
<td>2163,6</td>
<td>66,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerio de Comercio e Industrias</td>
<td>44,5</td>
<td>39,3</td>
<td>88,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerio de Obras Públicas</td>
<td>33992</td>
<td>21667,8</td>
<td>63,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerio de Desarrollo Agropecuario</td>
<td>2815,3</td>
<td>1465,8</td>
<td>52,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerio de Vivienda</td>
<td>377,1</td>
<td>49,7</td>
<td>13,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerio de Economía y Finanzas</td>
<td>9025</td>
<td>9025</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>Autoridad Nacional del Ambiente</td>
<td>1147,2</td>
<td>683</td>
<td>59,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Caja de Seguro Social</td>
<td>66,3</td>
<td>14,6</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>IFARHU</td>
<td>3564</td>
<td>2691,5</td>
<td>75,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Instituto de Investigaciones Agropecuarias</td>
<td>93,2</td>
<td>50,9</td>
<td>54,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Instituto Nacional de Cultura</td>
<td>150</td>
<td>24,6</td>
<td>16,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Instituto Nacional de Deportes</td>
<td>250</td>
<td>1,2</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Inst Nacional Formación Profesional</td>
<td>124,8</td>
<td>121,1</td>
<td>97</td>
</tr>
<tr>
<td>Instituto Panameño de Habilitación Especial</td>
<td>26,9</td>
<td>3,9</td>
<td>13,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Universidad de Panamá</td>
<td></td>
<td>50,1</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Universidad Especializada de las Américas</td>
<td>539,2</td>
<td>537</td>
<td>99,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Universidad Tecnológica</td>
<td>93</td>
<td>83,9</td>
<td>90,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Autoridad Marítima de Panamá</td>
<td>25</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Inst. de Acueductos y Alcantarillados Nacionales</td>
<td>125,3</td>
<td>125,3</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>Lotería Nacional de Beneficencia</td>
<td>70,0</td>
<td>23,3</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Banco de Desarrollo Agropecuario</td>
<td>3700</td>
<td>2363,2</td>
<td>63,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ministerio de Presidencia – CONADES

58
Los municipios de la provincia de Herrera, sin excepción, presentan una estructura orgánica simple. En estos municipios el Alcalde tiene que dedicar tiempo y esfuerzo a atender directamente actividades que pueden ser delegadas en funcionarios intermedios, y de esta forma liberar tiempo y poder dedicarse actividades inherentes a su alta posición pública, indelegables, como es el mantener contacto directo con la comunidad, con la sociedad civil, la empresa privada, autoridades públicas provinciales y nacionales, entidades internacionales, entre otras.

Existe un faltante importante en cuanto a instrumentos básicos de administración como podría ser contar con un “Manual de Organización y Funciones”, con un “Manual de Cargos” y con un “Reglamento de Trabajo”. De igual manera, tampoco cuentan con programas administradores de datos e información, para el manejo de la contabilidad, las finanzas, planilla, etc. A pesar de que algunos municipios cuentan con computadoras, el uso que le dan a estas es muy deficiente por no disponer de programas (software). Esta situación afecta en gran medida la administración financiera del municipio y, por consecuencia, el desempeño de la Tesorería Municipal.

Ningún municipio de Herrera, cuenta con una unidad o departamento de planificación. En Chitré, apenas se inician los primeros pasos en la implementación de este departamento. No obstante, es importante destacar que en el caso de los Alcaldes, principalmente, los de aquellos municipios más desarrollados o con mayores concentraciones de población, el tema de la planificación comienza a ser parte de su agenda municipal, debido a que se están enfrentando, día a día, a problemas, cada vez más críticos, relacionados particularmente con la recolección y disposición de la basura (deceshos sólidos); y a problemas relacionados al desordenado desarrollo urbano, que requiere con urgencia un ordenamiento del territorio para que los inversionistas privados construyan barriadas en lugares donde otras inversiones no afecten la calidad de vida de los habitantes..

Los Municipios presentan una estructura orgánica simple, una situación financiera débil y presentan deficiencias en los sistemas de recaudación. Existen serias limitaciones en aspectos relacionados con administración y gerencia, ordenamiento territorial, legislación ambiental a nivel local, y en muchos casos no se dispone de capacidades para ejercer las competencias que les corresponden. En materia administrativa no cuentan o no aplican instrumentos básicos de administración como un “Manual de Organización y Funciones”, “Manual de Cargos” o un “Reglamento de Trabajo”. Ningún municipio cuenta con una unidad o departamento de planificación. No existen planes estratégicos de desarrollo de distrito, ni planes de corto y medio plazo. La materia ambiental, no es parte de la agenda municipal y cuando está presente, no se le da suficiente relevancia, igualmente, ningún municipio cuenta en su estructura organizacional con una unidad ambiental.

CUADRO 25: RECURSOS FINANCIEROS Y LOGÍSTICOS DE LOS DISTRITOS 2005

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>Semiurbano*</td>
<td>1,359,437</td>
<td>---</td>
<td>150</td>
<td>25</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Las Minas</td>
<td>Rural</td>
<td>88,172</td>
<td>53,800</td>
<td>22</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>Rural</td>
<td>99,373</td>
<td>54,400</td>
<td>16</td>
<td>4</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Ocú</td>
<td>Rural</td>
<td>162,592</td>
<td>20,900</td>
<td>23</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>Rural</td>
<td>131,895</td>
<td>18,204</td>
<td>16</td>
<td>4</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>Rural</td>
<td>153,538</td>
<td>22,947</td>
<td>22</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>Rural</td>
<td>148,251</td>
<td>19,051</td>
<td>22</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Fuente: Elaborado por EPYPSA en base a información del Presupuesto Municipal-2006 (MEF).

Las arcas municipales sufren serias limitaciones de recursos logísticos y monetarios. En la mayoría de los municipios de Herrera los ingresos recibidos no logran cubrir los costos de funcionamiento de la institución y, por consecuencia, tienen que ser apoyados por el Gobierno Central, a través de la transferencia de recursos
denominada “subsidio”. Además, la morosidad afecta la capacidad de los municipios para atender los servicios que debe prestar a la comunidad, servicios que en todo caso son exiguos. El régimen impositivo municipal está deficientemente diseñado, las tasas y tributos no se actualizan con regularidad, lo que da lugar a fugas de recursos tributarios y recaudaciones muy por debajo de su potencial.

CUADRO 26: INGRESOS CORRIENTES Y GASTOS DE PERSONAL Y LOGÍSTICOS. EN LOS MUNICIPIOS DE HERRERA 2005

<table>
<thead>
<tr>
<th>Municipio</th>
<th>Total Ingresos (1) Corrientes (IT)</th>
<th>Subsidio</th>
<th>Subid. (%)</th>
<th>Gastos en Personal y de Logística (GP)</th>
<th>GP/IT (%)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Servicios personales</td>
<td>Servicios no personales</td>
<td>Materiales y suministro</td>
</tr>
<tr>
<td>Chitré</td>
<td>1,359,437</td>
<td>-</td>
<td>802,985</td>
<td>272,045</td>
<td>100,190</td>
</tr>
<tr>
<td>La Minas</td>
<td>88,172</td>
<td>53,800</td>
<td>68,294</td>
<td>6,488</td>
<td>6,090</td>
</tr>
<tr>
<td>Los Pozos</td>
<td>99,373</td>
<td>54,400</td>
<td>69,161</td>
<td>12,031</td>
<td>6,601</td>
</tr>
<tr>
<td>Océo</td>
<td>162,592</td>
<td>20,900</td>
<td>117,237</td>
<td>11,689</td>
<td>11,430</td>
</tr>
<tr>
<td>Parita</td>
<td>131,895</td>
<td>18,204</td>
<td>97,567</td>
<td>7,332</td>
<td>9,050</td>
</tr>
<tr>
<td>Pesé</td>
<td>153,538</td>
<td>22,947</td>
<td>119,342</td>
<td>7,706</td>
<td>8,835</td>
</tr>
<tr>
<td>Santa María</td>
<td>148,251</td>
<td>19,051</td>
<td>113,807</td>
<td>8,300</td>
<td>9,784</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>2,143,258</td>
<td>189,302</td>
<td>1,388,393</td>
<td>325,591</td>
<td>151,980</td>
</tr>
</tbody>
</table>

3.8. CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA Y AMBIENTAL DE LAS SUBREGIONES PROVINCIALES

El análisis y diagnóstico permitió identificar distintos sub-espacios en la provincia con características socioeconómicas y ambientales singulares, a continuación se sintetizan los aspectos salientes de cada uno de ellos.

- **Sabanas de Azuero**: Produce arroz en secano y bajo riego, caña de azúcar, maíz, ganadería de doble propósito y carne, rubros de exportación (cucurbitáceas); tiene además procesos industriales incipientes y un pujante comercio y servicios orientados a la agricultura. La productividad de la mano de obra, aunque baja, está aumentando gracias a la introducción de nuevas tecnologías, asociadas a la agroexportación. En determinadas épocas del año se produce escasez de mano de obra, lo que promueve la migración de población indígena y campesina de Veraguas. La producción está centrada en arroz bajo riego, ganadería de carne y doble propósito, maíz, tomate y productos de agroexportación. La pobreza está focalizada y existe una buena cobertura de servicios básicos. La población, especialmente la joven, tiene buenas oportunidades de formación en diversas carreras técnicas y profesionales ofrecidas por diversas universidades públicas y privadas. Forman parte del Arco Seco que somete este espacio de producción a una estación seca de más o menos seis meses. En ella se están dando fenómenos de desertificación (Sarigua), y se hace necesario un mejor manejo de las cuencas Hidrográficas,

- **Cordillera de Las Minas-Los Pozos-Ocú**: Suelos en procesos de deterioro, deforestación asociada al desarrollo de la ganadería, cuencas con altos niveles de vulnerabilidad; la vegetación primaria escasa, sobre todo en la cuenca alta de los ríos Suay, Mariato y Quebro. Los mantos acuíferos se han ido agotando y no proveen agua a los ríos en verano. Está afectada por el fenómeno denominado Arco Seco y todo apunta a una progresiva pérdida de diversidad biológica. Las actividades productivas de esta microregión están centradas en la ganadería extensiva de doble propósito, la producción de granos básicos, raíces y tubérculos. La cobertura de servicios básicos es relativamente buena, con tendencia a ser subutilizados como consecuencia de la emigración de la población hacia áreas urbanas. La pobreza y la pobreza extrema están focalizadas.

- **Entorno marino costero**: Contiene remanente de manglares, cuya existencia está en peligro por la expansión del cultivo de camarones, y el uso de la madera y la cáscara del mangle para fines comerciales e industriales y recientemente por la amenaza de desarrollos turísticos dispersos y desordenados. Las playas están deterioradas, con alta presencia de desechos sólidos como resultado del uso de las albinas y esteros como vertederos de basura. El desarrollo de la actividad productiva agropecuaria ha contaminado ríos y quebradas. Existe una alta riqueza de especies marinas que han convertido el Golfo de Parita en sitio de atracción turística para la pesca deportiva, también para la pesca industrial; con efectos negativos para el desarrollo de la pesca artesanal. En la costa se da un proceso de desertificación por deforestación y pérdida de la diversidad biológica que afecta particularmente al Parque Nacional Sarigua. La pesca artesanal y la acuicultura, principalmente, son una importante fuente de ingresos y suministro para la demanda nacional. Se aprecia un incipiente proceso de desarrollo del turismo de playa que puede entrar en conflicto con los rubros de agroexportación que se desarrollan en las tierras adyacentes a la costa.
### CUADRO 27: CARACTERÍSTICAS DE LAS SUBREGIONES

<table>
<thead>
<tr>
<th>Micro-región</th>
<th>Sabanas de Azuero</th>
<th>Cordillera de Canajagua</th>
<th>Cordillera de Los Pozos</th>
<th>Entorno Marino Costero</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Municipios/ Distritos (Pobreza; Pobreza Extrema)</td>
<td>Chiré, cab: 10%-2% Parita, cab.: 22%-3% Los Canelos (Santa María): 36%-9%</td>
<td>Chepo (Las Minas): 57%-18%</td>
<td>El Cedro (Los Pozos): 64%-20%</td>
<td>Portobello (Parita): 60%-19%</td>
</tr>
<tr>
<td>Principales productos Base económica Y productiva</td>
<td>Caña de azúcar, arroz, tubérculos, pecuario Agroindustria, Servicios y Comercio en Chiré</td>
<td>Tubérculos, maíz, caña, cucurbitáceas, cítricos</td>
<td>Agricultura de Subsistencia, café, tubérculos</td>
<td>Pesca artesanal Acuicultura Granos básicos Turismo (embionario)</td>
</tr>
<tr>
<td>Principales Problemas</td>
<td>Degradación de suelos y Contaminación acuíferos Conflictos de uso del suelo, Productividad y competitividad agrícola y pecuaria Tramiento y Gestión de residuos</td>
<td>Pobreza Agricultura de subsistencia Degradación de suelos Baja Productividad Agricultura y Ganadería</td>
<td>Pobreza Agricultura de subsistencia Baja Productividad (Agricultura y Ganadería) Degradación de suelos</td>
<td>Pobreza Pesca Artesanal Presión s/recursos marinos y costeros (turismo, acuicultura)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Competitividad de la base económica
Ordenamiento territorial e Insuficiente gestión de los RRNN
Insuficientes infraestructuras económicas
Débiles Infraestructuras sociales en áreas focalizadas
Limitadas capacidades de gestión local
3.9. DESAFÍOS PRIORITARIOS PARA LA ESTRATEGIA PROVINCIAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE HERRERA

Producto del análisis de la información socioeconómica y ambiental, recopilada, la consulta realizada y la evaluación con la Junta Técnica, la Sociedad Civil y los empresarios, el Diagnóstico Integrado de Herrera, presenta una provincia homogénea desde el punto de vista étnico-cultural, al igual que Los Santos tiene fuerte valores y tradiciones que han indiciado en la formación de cultura de la nación panameña.

- Mejora de la Calidad de Vida

Los elevados índices de calidad de vida de la población urbana contrastan con el rezago de zonas rurales (Las Minas y Los Pozos). Se deberá incidir en reducir esa brecha impulsando la formación y capacitación de los jóvenes de las zonas marginadas, además de posibilitar el desarrollo de oportunidades de empleo e ingreso en las mismas para reducir emigración. La formación deberá orientarse a las expectativas de demandada de empleo, y que pasan por el fortalecimiento del modelo agroexportador y una mayor presencia y exigencia de las actividades de servicio, relacionadas con el turismo y con el apoyo al sector primario fundamentalmente.

La satisfacción de las necesidades básicas, extendiendo y mejorando la calidad de las redes de servicios públicos básicos, y la mejora de la infraestructura productiva y económica, también son prioritarias en espacios aislados, además de la modernización y ampliación de las redes y servicios en sitios urbanos. En este sentido, si bien la provincia no presenta exagerados niveles de pobreza ni de una insuficiencia generalizada en la dotación de servicios, en muchos casos y lugares concretos, estos no se corresponden con su nivel de desarrollo y por lo tanto, de no incorporar nuevas y mejores infraestructuras el crecimiento podría verse comprometido ante una elevada demanda de los mismos y la insuficiente oferta.

- Reconversión, productividad y competitividad de la base económica y productiva

El escaso dinamismo que han presentado las actividades tradicionales de la base productiva herrerana y el surgimiento de actividades novedosas que impulsan el avance y crecimiento de los indicadores económicos provinciales, son el aviso que se necesita para impulsar los cambios que, por una parte fomenten, fortalezcan e impulsen el desarrollo de las nuevas actividades, y por otra, que actúen para reorientar y en su caso reconvertir las actividades que se muestran con menores posibilidades de desarrollo futuro. Todo teniendo en cuenta factores de distribución de riqueza y generación de empleo e ingreso que posibiliten el desarrollo equilibrado del territorio y sus habitantes. El impulso de las actividades primarias de agroexportación, las cadenas de valor para estos y para los productos tradicionales, la acuicultura y su industrialización, la mejora del hato ganadero de carne y porcinos, las infraestructuras y plataformas de comercialización y asistencia técnica, y los servicios serán objetivos prioritarios a la hora de formular políticas e impulsar acciones desde la Estrategia de Desarrollo Sostenible de Herrera.

- Fomento del empleo de calidad

Una de las debilidades evidenciadas por la economía herrerana es su incapacidad para la creación de puestos de trabajo de calidad, es más, se ha observado un deterioro de las condiciones y contratación de los trabajadores en los últimos años, con cifras más abultadas de subempleo e informalidad.

La PEA, relativamente bien formada, no encuentra puestos de trabajo acordes a sus capacidades, por lo que se genera un desinterés por incorporarse a la vida activa o genera expulsión de jóvenes. Esta buena base educativa es un factor positivo para las expectativas de desarrollo de la provincia. La provincia de Herrera, aún cuando cuenta con una población joven educada, se ve afectada por insuficientes oportunidades de...
empleo, lo que acentúa la emigración de la población, especialmente la joven, hacia nuevas fronteras agrícolas y la región interoceánica. Esta población cuenta con la suficiente capacidad como para escoger en lo que desea trabajar, por lo que deja puestos de trabajo atractivos para otras poblaciones, propiciando la emigración de la mano de obra no calificada, para realizar las actividades de cosecha de maíz y la zafra, productos de agroexportación. En este sentido el acceso de la población a centros universitarios, donde se capacitán en carreras no necesariamente conlleva su contratación en actividades focalizadas en el potencial de económico de la provincia.

Sin embargo, habrá que hacer esfuerzos para que esta formación se traduzca en las capacidades requeridas por las empresas, y es aquí donde se deben concentrar los esfuerzos. Así, las actividades que surjan por medio de esta Estrategia encontrarán mano de obra formada y con conocimiento de la dinámica y relaciones locales.

En forma paralela se da un desafío importante en cuanto a la concentración de la población económica activa en actividades agropecuarias en proceso de modernización que genera el desempleo. Esta circunstancia se suma a la focalización de la pobreza en áreas rurales con poca accesibilidad en la subregión de la Cordillera de Los Pozos – Ocú, dedicada a la agricultura de subsistencia y en asentamientos espontáneos de centros urbanos importantes (Chitré), sin las capacidades laborales que exige la evolución del sector comercio y servicio.

Infraestructura y Servicios Básicos

Para aprovechar las oportunidades de desarrollo es necesario solventar los problemas de accesibilidad a zonas productoras aisladas y de concertación de pobreza, así como una porción importante de la red vial revestida o de tierra. Del mismo modo, se requiere mejoras de gestión en acueductos rurales, especialmente en la estación seca y mejorar sustancialmente la gestión de las aguas residuales que, por falta de plantas de tratamientos, conlleva una creciente contaminación de quebradillas y ríos (La Villa, Parita y otros). Otro factor por resolver es la deficiente atención en servicios públicos de salud, por ausencia de profesionales especializados, mantenimiento de infraestructura, de insumos, así como deterioro de la calidad de la educación por concentración de la población estudiantil en los centros urbanos más importantes.

La dotación de infraestructuras del transporte por carretera (redimensionamiento de la red principal, articulación y nuevas conexiones secundarias, así como problemas de acceso a zonas interiores productoras); de infraestructura de apoyo los pescadores artesanales; la reserva de espacios para la localización de empresas; la necesaria mejora de la red de distribución y suministro eléctrico; mejores telecomunicaciones, y la posibilidad de ampliación o creación de un aeropuerto, supondrán un importante impulso a las posibilidades de desarrollo de la provincia.

Las prácticas productivas inadecuadas, la inexistencia de infraestructuras de gestión de agua y residuos sólidos, el uso inadecuado de suelos, la inexistencia de gestión de recursos naturales y las escasas capacidades, al menos efectivas, de gestión territorial, han dado lugar a los problemas ambientales que aquejan a la provincia. Para revertir la situación se deberá hacer hincapié en la promoción y utilización de normas de ordenamiento territorial y ambiental y uso de los recursos que propicien el aprovechamiento del mismo en concordancia con su vocación y potencialidad, el control de los impactos antrópicos, la adopción de pautas de producción más amigables con el ambiente, y una mejor gestión de los recursos naturales y marino-costeros. Además, Chitré requiere urgentemente la formulación y aplicación de un Plan de Desarrollo Urbano, en el que se contemple, además de la zonificación, un componente de infraestructuras con el diseño de proyectos clave para el desarrollo, no sólo de la ciudad, sino de la provincia y región. Algunos de éstos son el estudio de un nuevo by pass que libere la ciudad de los tránsitos interurbanos, la localización de un parque de actividades industriales, y el diseño (o ampliación) de los sistemas de servicios básicos.
Gobernanza: Fortalecimiento de la sociedad civil, desarrollo de las instituciones y buen gobierno

Las debilidades exhibidas por las instituciones locales y las direcciones provinciales de las instituciones nacionales en la provincia son múltiples, y parten, básicamente, de una limitada capacidad de gestión y una deficiente institucionalidad local. Estas situaciones se derivan en un sinnúmero ineficiencias y dificultades que impiden la buena relación de las mismas con los ciudadanos y el cumplimiento de los objetivos y deberes que se les exige. La ausencia en los Municipios de buenos instrumentos de administración o manual de organización, “Manual de Funciones y Estabilidad Laboral”, instrumento de planificación, ordenamiento territorial y gestión ambiental (manejo de desechos sólidos) hacen que la población muestre profundo malestar sobre la eficiencia y eficacia de las autoridades locales.

Para impulsar un cambio positivo y que puedan liderar el proceso de desarrollo de Herrera incorporándose de manera activa, se debe actuar en varios ámbitos, siendo los más evidentes: la mejora de la coordinación de las instancias gubernamentales en la provincia y con el gobierno central; focalizando su actuación sobre problemas y territorios prioritarios, el fortalecimiento de las instituciones clave para el proceso de desarrollo; un aspecto de planificación estratégica y operativa, formulación y administración de proyecto y sobre todo aplicación y administración de normas y procedimientos en la gestión de servicios, el refuerzo de las capacidades de gestión de los gobiernos locales; y, el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil.

La tabla adjunta resume los principales problemas y procesos observados en los distintos ámbitos de análisis, así como los desafíos y actuaciones prioritarias orientadas a la sostenibilidad del proceso de desarrollo de la región de acuerdo al Escenario de Referencia escogido.
<table>
<thead>
<tr>
<th>CUADRO 28: PRINCIPALES PROBLEMAS Y DESAFÍOS DE LA PROVINCIA DE HERRERA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>AREA TEMATICA</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>
| DEMOGRAFÍA, POBREZA Y EMPLEO | Emigración de la población joven capacitada por falta de empleo y oportunidades. Bolsones de pobreza localizados en tierras altas degradadas y asentamientos espontáneos de zonas urbanas  
- Emigración rural – urbana y baja tasa de crecimiento poblacional;  
- Niveles de pobreza y pobreza extrema en las tierras altas de la provincia y crecimiento disparidad de ingresos;  
- Juventud capacitada emigrando en busca de empleo en ciudad de Panamá | Programas de formación y capacitación orientados a las demandas laborales y a la generación de habilidades emprendedoras. Focalización de la inversión para mejorar la calidad de vida y reducir la pobreza  
- Inversión pública focalizada en áreas y grupos de pobreza, así como en iniciativas de producción;  
- Mejoramiento de oportunidades de empleo. Infraestructura y Servicios Básicos en áreas rurales y asentamientos espontáneos – áreas urbanas;  
- Oportunidades a la población joven adecuando planes de formación y capacitación e iniciativas emprendedoras |
| BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA | Modelo productivo tradicional poco dinámico, escasamente competitivo, con elevado impacto sobre los recursos naturales y sin posibilidades de incorporar nuevos empleos  
- Crisis del Modelo tradicional de producción frente al sector agroexportador;  
- Baja competitividad del sector primario, con elevado impacto sobre el ambiente y baja productividad | Transformación del modelo productivo, incremento de la competitividad y diversificación, incorporando nuevas actividades y procesos de transformación  
⇒ Diversificación y dinamización del proceso de agroexportación en desarrollo;  
⇒ Incorporación de nuevos productos y procesos productivos. Modernización de la ganadería en general con énfasis en pequeños y medianos productores;  
⇒ Impulsar a la capacidad empresarial local para desarrollar pequeñas y medianas industrias e involucrarse en la actividad turística. |
| INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SERVICIOS BÁSICOS | Déficit de infraestructura (caminos de acceso, instalaciones de apoyo) y servicios básicos. Profundizan situación de pobreza  
- Falta de coordinación y localización de la inversión pública;  
- Ausencia de mantenimiento a la infraestructura e instalaciones de servicios básicos, así como insuficiencia en la dotación de materiales e insumos;  
- Centros urbanos sin adecuados servicios de abastecimiento de agua y disposición de desechos líquidos y sólidos. | Infraestructura económicos y sociales contribuyen al desarrollo, la competitividad, la generación de empleo de la plataforma agro exportadora en expansión  
⇒ Visión empresarial local de carácter integral y estratégico;  
⇒ Priorización de construcción de infraestructura focalizando en pobreza y demanda del sector productivo;  
⇒ Infraestructura de apoyo a la producción, comercialización, almacenamiento, manejo post-cosecha agroindustrial;  
⇒ Extensión y mejora de la calidad de los servicios básicos |
| GESTION TERRITORIAL Y AMBIENTAL | Ausencia de instrumentos de ordenamiento territorial y conflicto sobre el uso de los suelos y presión sobre los recursos hídricos  
- Conflicto, uso de suelo entre agricultores, ganaderos y actividad forestal;  
- Creciente escasez del recurso agua por ausencia de planes de manejo de cuenca y la deforestación;  
- Creciente presión turística urbana sobre tierras agropecuarias. | Planificación y ordenamiento del territorio, conforme a la vocación ambiental de los recursos naturales  
⇒ Establecimiento de instrumentos de ordenamiento territorial (áreas prioritarias, áreas costeras);  
⇒ Recuperación del patrimonio ambiental deteriorado (agua, suelo, bosques, etc);  
⇒ Sistema de gestión de residuos sólidos y líquidos operando; |
| GOBIERNOS LOCALES Y GOBERNABILIDAD | Limitadas capacidades del gobierno Provincial y deficiente institucionalidad a nivel del gobierno municipal  
- Bajo nivel de coordinación y articulación entre entidades provinciales y el gobierno central;  
- Limitadas capacidades de los gobiernos locales (gestión urbana, recomendaciones, prestaciones de servicios públicos);  
- Debilidades en la productividad de las organizaciones. | Fortalecimiento del gobierno provincial, local y organismos de la sociedad civil  
⇒ Mejorar la coordinación gubernamental a nivel provincial y con el gobierno central;  
⇒ Fortalecimiento institucional de entidades claves para el desarrollo;  
⇒ Reforzar capacidades de gestión de gobiernos municipales;  
⇒ Fortalecimiento de organizaciones de la sociedad civil. |
4.1. ANÁLISIS DE ESCENARIOS

4.1.1. Metodología Utilizada

Una fase dentro del proceso de planificación Una fase dentro del proceso de planificación estratégica lo constituye la construcción y discusión de escenarios. Estos son instrumentos para formalizar imágenes de futuro, que permiten estimular el debate entre los técnicos, y los agentes políticos y sociales, sobre los posibles efectos de diversos acontecimientos sobre el devenir de estas regiones. El diseño de escenarios a corto, medio y largo plazo permiten esbozar la evolución inercial de la región frente a diversas opciones de comportamiento del entorno. La generación de escenarios es el resultado de combinaciones razonables entre las variables/procesos clave y sus hipótesis correspondientes. Los escenarios son un paso previo a la definición de las líneas estratégicas de intervención.

La elaboración de los escenarios, se realiza en cuatro fases o pasos metodológicos, que son:

2. Delimitación de procesos y tendencias significativas para el desarrollo.

El análisis y diagnóstico de la Provincia de Herrera, permitió identificar distintos procesos y variables externas cuya evolución puede influir con diferente intensidad en el futuro de la región y de la provincia en particular. La Estrategia Provincial de Desarrollo no puede actuar sobre ellos, pero sin embargo constituyen una referencia fundamental para el diseño de política, en tanto que pueden ser determinantes tanto por su potencial impacto —positivo o negativo— sobre variables socioeconómicas claves, como por su incidencia en el posicionamiento competitivo de la provincia en un contexto más abierto.

Los procesos en marcha o potenciales más significativos considerados de cara al presente análisis fueron los siguientes:

- Mantenimiento de tendencias actual (sin intervenciones ni cambios significativos)
- Procesos de apertura comercial; Entrada en vigencia del Tratado Libre Comercio
- Auge Turístico: incremento de la actividad turística en la región
- Consolidación de procesos asociados al cambio climático; ampliación del fenómeno denominado Arco Seco;
- Desarrollo de alternativas energéticas (entendido como la posibilidad de ampliar el área de cultivo de caña de azúcar para la generación de biodiesel);
- Mejora de la red vial principal
- Expansión de la inversión extranjera
- Macroproyectos (tercer puente, expansión del Canal de Panamá; nueva carretera)
- Impulso político al proceso de Descentralización
- Se elaboraron asimismo unos supuestos sobre la eventual evolución de las principales variables macroeconómicas (Condiciones de contorno), que a efectos de análisis se adoptó la hipótesis que las tendencias actuales se mantendrían relativamente estables en el medio plazo
3. **Identificación de las variables clave.**

Se establecen hipótesis sobre el eventual comportamiento e implicaciones que generaran estos procesos en la zona.

<table>
<thead>
<tr>
<th>PROBABILIDAD DE OCURRENCIA</th>
<th>IMPACTO POTENCIAL</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BAJA</td>
<td>Bajo</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Desarrollo Minero</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Cambios en la Política Económica</td>
</tr>
<tr>
<td>MEDIA</td>
<td>Bajo</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Desarrollo Alternativas Energéticas (Bio-Combustibles, Hidros, etc.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Mantenimiento tendencias actuales (sin intervenciones ni cambios significativos)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Construcción Infraestructuras (mejora de la red de carreteras, aeropuerto, puertos, etc.)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Expansión de la inversión extranjera</td>
</tr>
<tr>
<td>ALTA</td>
<td>Bajo</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Cambio Climático (Agudización del fenómeno denominado Arco Seco)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Tratados de Libre Comercio – Reconversión Agropecuaria</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Desarrollo Turístico (Residencial-naturaleza-costa)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Descentralización</td>
</tr>
</tbody>
</table>

4. **Elección de escenarios finales.**

La elección de los escenarios finales a considerar se realiza atendiendo a dos criterios:

i) la posibilidad de ocurrencia del fenómeno analizado, y

ii) la estimación del impacto que el mismo tendría sobre el área de estudio.

5. **Generación de escenarios y evaluación de sus implicaciones**

Los **Escenarios a considerar**, son resultado de integrar distintos procesos cuya probabilidad de ocurrencia se considera elevada y/o cuyo impacto potencial sobre la región se estimó medio o alto. La consideración de las razonables perspectivas de evolución de los procesos descritos en el punto anterior, permitió definir-construir distintos escenarios, cuyas características básicas quedan esquematizadas en los puntos siguientes:
El análisis de cada escenario y sus implicaciones se realizó mediante dos metodologías complementarias: Criterio Experto; En base a grupos focales y técnicos, se realizó una caracterización del Escenario, una aproximación cualitativa a los impactos sobre los indicadores seleccionados, y a partir de ello se realizaron propuestas y criterios de intervención a priorizar en la situación hipotética analizada; Modelo de simulación dinámico: Se trata de una aplicación de apoyo a la toma de decisiones basada en ecuaciones dinámicas, que simula el comportamiento de las variables –en este caso los indicadores de impacto- frente a diferentes hipótesis adoptadas; Esta herramienta, elaborada expresamente en el marco del presente trabajo, tiene utilidad tanto para el análisis de escenarios como para la formulación de políticas.

Es oportuno insistir en que la importancia de este ejercicio no radica en su capacidad predictiva –que tal como se indicó anteriormente no pretende llegar a valores cuantitativo exactos-, sino en la identificación de problemas prioritarios y el comportamiento tendencial de las variables clave para el futuro de la Provincia de Herrera ante distintas situaciones que pudieran plantearse. A fin de sistematizar el análisis y facilitar su comprensión y discusión en diferentes talleres, los resultados de el análisis de cada escenario se presentaron en forma de Matrices, que integraban la caracterización del escenario analizado, los principales efectos sobre los indicadores de impacto, y en función de ello, los criterios de intervención y acciones a priorizar en cada escenario considerado.

4.1.2. Validación y retroalimentación técnica

El análisis de los distintos escenarios fueron finalmente discutidos y concertados con los principales actores sociales, técnicos y políticos. Los resultados de estos talleres fueron fundamentales para establecer el ESCENARIO DE REFERENCIA, sobre el cual se articula la Visión Estratégica del futuro de la provincia, que deberá guiar la propuesta de intervención y actuaciones estratégicas a considerar en el Plan de Acción de la Estrategia y el Programa que la impulse.

Dentro de este contexto, y con el fin de llevar a cabo la fase de validación y retroalimentación se realizó una jornada denominada “Talleres de Discusión de Escenarios” realizada el 25 de Julio. Estos talleres contaron con la participación de más de 80 personas, entre los que se incluían una amplia representación de la institucionalidad.

### DESCRIPCIÓN DE LOS PRINCIPALES PROCESOS Y TENDENCIAS DENTRO DE CADA ESCENARIO CONSIDERADO

<table>
<thead>
<tr>
<th>TENDENCIAL</th>
<th>TRATADOS DE LIBRE COMERCIO</th>
<th>DESARROLLO TURISTICO</th>
<th>CAMBIO CLIMÁTICO (ampliación del fenómeno denominado Arco Seco)</th>
<th>ALTERNATIVAS ENERGÉTICAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>▪ Baja Competitividad Regional</td>
<td>▪ Oportunidades para determinados rubros y otros muy amenazados por su baja productividad</td>
<td>▪ Presión sobre los Recursos (Marino Costeros; Conflictos-Disponibilidad de AGUA.)</td>
<td>▪ Crisis Social y Productiva</td>
<td>▪ Desarrollo de energías alternativas (Bio Etanol – Hidro)</td>
</tr>
<tr>
<td>▪ Creciente deterioro ambiental y social</td>
<td>▪ Agudización de problemas ambientales</td>
<td>▪ Segmentación Social del Territorio.</td>
<td>▪ AGUA: Recurso Crítico</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>▪ Persisten limitaciones en la capacidad de gestión local</td>
<td>▪ Aumento de brechas sociales y territoriales. Sectores productivos y grupos de población con crecientes dificultades para enfrentarse a escenarios comerciales más abiertos.</td>
<td>▪ Riesgo de baja participación del empresariado local y demanda de mano de obra no cualificada</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>▪ Empoderamiento creciente, pequeños productores</td>
<td>▪ Organización pequeño productores, seguridad alimentaria-generación excedentes.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

---

Ministerio de Presidencia – CONADES

69
regional (Junta Provincial, Gobiernos Locales, Gobernador), grupos de sociedad civil (ONGs, sector académico, pequeños productores) y sector privado (tejido empresarial regional).

I. Objetivos de los Talleres

Los talleres tenían los siguientes objetivos generales y específicos:

**General:** Validar y retroalimentar por parte de los actores sociales e institucionales regionales las propuestas de escenarios elaboradas por el equipo técnico.

**Especificos:** Concretar con los actores provinciales –institucionales y de la Sociedad Civil- el Escenario de Referencia, y, asociado a ello, la Visión Estratégica del Desarrollo de la Provincia; y Validar el grado de importancia de los principales problemas y actuaciones críticas establecido para cada escenario.

II. Metodología Utilizada

Estos talleres gozaban de alta concurrencia, en algunos casos superaban las 80 personas, y además mezclaban a diferentes públicos meta (técnicos institucionales, representantes de ONGs, y representantes de grupos base). En estos casos, se dividió a los grupos en 5 mesas de trabajo con el fin de que cada una trabajara con un escenario particular. Cada una de las mesas contó con un facilitador que orientó la discusión. Posteriormente, y en plenaria, cada grupo presentó los resultados de su discusión interna, e igualmente se abrió un espacio para conclusiones y aportes conjuntos.

La discusión guiada de las mesas de trabajo estaba orientada a validar, si para cada escenario se estaba reflejando en forma óptima la situación de cada provincia en cada uno de los escenarios, en particular ver si se veían reflejadas con claridad las principales condicionantes y oportunidades de cada territorio. Posteriormente se centraba la discusión en los impactos que se proyectaba para cada uno los indicadores identificados en los respectivos escenarios.

Esta discusión da mayor o menor grado de intensidad al impacto, mediante la asignación de símbolos positivos “+” y negativos “-” en donde las calificaciones van desde ligeramente positivos (+), hasta muy, muy positivos (++++) y a la inversa desde ligeramente negativos (-), hasta muy-muy negativos (-----). Se trata de una valoración cualitativa y subjetiva, con base en el criterio de expertos, y luego validada por actores involucrados.

En un tercer nivel se revisaban las intervenciones propuestas y su grado de priorización, para lo cual se asignan de uno a cinco cruces “+” de acuerdo con el grado de prioridad que se quiere dar a línea estratégica y sus principales actuaciones, en donde uno representa el menor grado y cinco el mayor. (Como Anexo a este
Documento se presentan las matrices iniciales que se presentaron en cada taller para discusión y validación con los actores).

Una vez revisados los 5 escenarios se procedía a discutir el escenario de referencia. Los participantes opinaban si los diferentes procesos (TLC, desarrollo turístico, etc.) están impactando actualmente a las provincias o si más bien se trata de situaciones de mediano o largo plazo. La discusión permitió hacer la integración de varios escenarios en uno solo, y permitió determinar conjuntamente el escenario de referencia para cada provincia. Los resultados particulares de cada uno de estas discusiones se presentan a continuación.

**Sugerencias de los participantes de los talleres**

Los participantes en los talleres discutieron las matrices de impacto de cada escenario presentadas por el equipo consultor, haciendo comentarios y sugerencias respecto a:

i) La caracterización del Escenario realizada;

ii) La intensidad de los impactos y efectos sobre los principales indicadores socioeconómicos, ambientales e institucionales;

iii) Las líneas estratégicas y acciones a priorizar en cada caso para minimizar los efectos negativos y maximizar las oportunidades que pudieran esperarse;

iv) Finalmente, se avanzó en la construcción de Visión Estratégica, en función de los desafíos y las oportunidades a Corto, Medio y Largo Plazo

Los cuadros siguientes presentan un resumen de los principales aportes de los grupos de trabajo de los talleres referidos a los distintos aspectos reseñados.
<table>
<thead>
<tr>
<th>TALLER 1: SECTOR INSTITUCIONAL Y SOCIAL</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>HERREIRA</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Fecha : 25/07/07</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>No. Participantes: 60</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Escenario 1: Tendencial</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Caracterización:</strong> Debe ampliarse</td>
</tr>
<tr>
<td>• Incluir construcción como sector dinámico</td>
</tr>
<tr>
<td>• Baja calidad del empleo: informal, es temporal</td>
</tr>
<tr>
<td>• En lo ambiental agregar falta tratamiento aguas negras, desechos sólidos, mal manejo cuencas Río La Villa, deforestación</td>
</tr>
<tr>
<td>• Gobernanza: incluir limitadas capacidades de Gob Locales</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Efectos Sobre Indicadores</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Pobreza: aumentar intensidad en desigualdad, generación de mayor inseguridad</td>
</tr>
<tr>
<td>Ambientales: Incluir efectos negativos en ciudades</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Líneas Estratégicas:</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Brechas Sociales: incluir programa créditos para PYMES</td>
</tr>
<tr>
<td>• Competitividad: promover folclor y tema cultural</td>
</tr>
<tr>
<td>• Gobernanza: promover asociatividad, programa de motivación y medición desempeño empleados públicos</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Escenario 2: TLC</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Base Económica-Pobreza y Desigualdad</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Hay impactos diferenciados, grandes productores e importadores ganan, pequeños y medianos productores pierden, consumidores ganan</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de acceso a Créditos para pequeños y medianos es limitante: propuesta crear banca especializada para el sector</td>
</tr>
<tr>
<td>• Productores no son competitivos, requieren programas y A.T</td>
</tr>
<tr>
<td>• Ambiente: ANAM ya está impulsando planes O.T y debe continuar son importantes</td>
</tr>
<tr>
<td>• Productos orgánicos-certificados pueden tener nuevos mercados</td>
</tr>
<tr>
<td>• Más producción puede impactar suelo...malas prácticas, uso de suelo no apto</td>
</tr>
<tr>
<td>• Impulsar aplicación de normativa ambiental</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gobernanza</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de coordinación interinstitucional gran debilidad</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta descentralizar y fortalecer capacidades de Gob Local</td>
</tr>
<tr>
<td>• Se debe fomentar asociatividad, cooperativas, etc.</td>
</tr>
<tr>
<td>• Debe existir metas y presupuesto regionales asignado para cada institución</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Escenario 3: Desarrollo Turístico</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Caracterización:</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• La apuesta no es por turismo masivo ni playa, sino cultural-rural-folclórico</td>
</tr>
<tr>
<td>• Son conscientes de las patologías del turismo y se deben atender</td>
</tr>
<tr>
<td>• Chitré : proveedor de Bienes y Servicios en seguridad turística</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Efectos sobre indicadores:</strong> al tratarse de un modelo turístico diferente estos varían</td>
</tr>
<tr>
<td>• Disminuir impactos negativos en lo ambiental, pues este otro turismo es mejor</td>
</tr>
<tr>
<td>• Incrementar impactos positivos en medio rural y disminuye la desigualdad</td>
</tr>
<tr>
<td>• Disminuye el impacto negativo en los manglares</td>
</tr>
<tr>
<td>• Habrá impactos positivos en la Gobernanza</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Líneas Estratégicas:</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Disminuir prioridad para Ambiental y de Gobernanza e incrementar en Competitividad y Reducción Brechas Sociales</td>
</tr>
<tr>
<td>• Promoción turismo rural y deportivo</td>
</tr>
<tr>
<td>• Medio Ambiente: plantas de tratamiento aguas servidas, cambiar vertedero, Cuenca La</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| **Fecha : 25/07/07**                    |
| **Taller 2: Empresarios**              |
| **No. Participantes: 34**              |
| • Desechos sólidos: gran problema, en otras latitudes los tratan y venden y generan abono orgánico  |
| • La Región tiene gran potencial con el Agua: se puede embotellar y vender-exportar, no estamos viendo el negocio. Debemos proteger recurso para tenerlo de calidad  |
| • Protección Cuenca R. La Villa es crítico; pero es injusto que campesinos en la parte alta cuiden el recurso ( o se les limite producir) y no se les compense. PSA es una alternativa a explorar. El Montuoso puede ser zona prioritaria y piloto  |
| • Agroindustria está contaminando ríos y no pagan, ni hacen nada  |
| • En la región no hemos logrado invertir en el procesamiento de productos- no damos valor agregado a la producción y esa es la gran debilidad.  |
| • Hace falta A.T y recursos de fácil acceso pues varios pequeños productores y emprendedores tenemos ideas, pero nos cuesta materializarlas por esto.  |
| • El problema es la situación desigual: productores en EEUU tienen subsidios y nosotros no: qué va hacer el Estado Panameño para ayudarnos en ese escenario (pelea de caballo amarrado y tigre suelto)  |
| • TLC no se le debe tener miedo es oportunidad de mayores mercados  |
| • Es oportunidad para los grandes, pero no para los pequeños: qué va a pasar con ellos. Hoy estos productores, especialmente la agroindustria ya tiene problemas con el mercado y la distribución, para colocar sus productos en los supermercados, la negociación es dura, tardan en pagar 90 días y no se les puede exigir nada.  |
| • Estado debe proponer programas para ayudar a sectores a ser más competitivos  |
| • Hoy día hay sectores como productores de leche que son de subsistencia. Es importante actuar con ellos para mejorarles empleo e ingreso: podría ser revertirlos para que produzcan carne de calidad y puedan exportarla. Se requiere fondo rotativo para que mantengan su ingreso mensual (caja chica).  |
| • Provincia no está preparada para gran afluencia de turistas, se debe mejorar planta hotelera  |
| • Otros consideran que ya están listos si lo que se quiere es impulsar turismo rural y cultural.  |
| • Ya hay acciones aisladas como ecoturismo en el Montuoso  |
| • Provincia tiene ventajas: seguridad, paz, falta más personas con dominio de inglés  |
### Taller 1: Sector Institucional y Social

<table>
<thead>
<tr>
<th>HERRERA</th>
<th>Fecha: 25/07/07</th>
<th>No. Participantes: 60</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Escenario 4: Arco Seco-Cambio Climático</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Caracterización:</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Se debe cambiar nombre de Escenario por Cambio Climático, Impacto en las Sabanas y no Llanos</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Hay impactos negativos para algunos sectores (ganadería), pero otros tienen positivos: curcurubáceas, algunos cultivos, turismo (+/- más horas sol, requiere de mucho agua)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• En empleo también puede haber ganancia y pérdida</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Cambio en patrones culturales: incremento en violencia, lucha por RR agua, incidencia en salud</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Cambio en límite y forma de línea de costa;</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Incremento exploración aguas subterráneas, contaminación agua, suelos</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Todo esto puede generar fuerte demanda de inversiones</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Efectos</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Empeora el IDH</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Empeoran indicadores ambientales</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Líneas Estratégicas</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Ambiental: Incluir Energías Alternativas, manejo suelo, ecosistemas, cuenca R. La Villa</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

| **Escenario 5: Alternativas Energéticas** | | |
| **Caracterización:** | | |
| • Bajar potencial de Ha disponibles a 10.000 Ha | | |
| **Efectos** | | |
| • Existe potencial pero riesgos también por ampliación de superficie de caña | | |
| • Base económica disminuir intensidad de efectos positivos | | |
| • Pobreza incrementar intensidad de efectos positivos: hay mejor pago a los jornaleros | | |
| • Mejorar efectos positivos en el empleo, pero incrementar efectos negativos - informalidad empleo | | |
| • Gobernanza: incrementar efectos negativos (-4) | | |
| **Líneas Estratégicas** | | |
| • Disminuir algo la prioridad al tema ambiental: ya se está trabajando pero se deben fomentar mejores prácticas, orgánicos | | |
| • Disminuir prioridad en Refuerzo de Capacidades: acciones más relevantes Descentralización y coordinación interinstitucional (+4) | | |

### Escenario de referencia

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tendencial</th>
<th>Tendencial</th>
<th>Tendencial</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Acuerdo Libre Comercio Desarrollo Turístico</td>
<td>Acuerdo Libre Comercio Desarrollo Turístico Cambio Climático</td>
<td>Acuerdo Libre Comercio Desarrollo Turístico Alternativas Energéticas</td>
</tr>
</tbody>
</table>

- **Tendencial**: De 0 a 5 años
- **Acuerdo Libre Comercio Desarrollo Turístico**: De 5 a 10 años
- **Cambio Climático Alternativas Energéticas**: De + de 10 años

---

**Resumen Ejecutivo**

- Los productores se han ido adecuando pues es una situación con la que han tenido que convivir desde hace varios años
- El problema es que no gestionamos el agua, porque en realidad tenemos suficiente
- Hay productores que pueden beneficiarse (cultivos que requieren más sol) otros no
- Es importante que el comercio y el consumidor paguen las diferencias de producir leche en invierno y en verano. Verano es más caro, pero quieren pagar lo mismo. No hay cultura para reconocer estos temas que sí se aprecian en países nórdicos por ejemplo
- Hay posibilidades de sacar ventajas de situación: son 300 días de sol, se puede producir energía solar, u otros que requieren de tantas horas sol.

- El problema con biodiesel es que sino se planifica bien solo va a ser beneficioso para los grandes terratenientes. Sin embargo ya hay experiencias alternativas de plantas leguminosas que requieren menos tierra y que pueden ser interesantes para pequeños productores y para que estos se asocien. (Hojas de Te) Se deben ver estas experiencias en El Salvador y aprender de ellas.
### 4.1.2.1. Matrices de Análisis de Escenarios Ajustadas a los resultados de los talleres

#### HERRERA- ESCENARIO 1. TENDENCIAL

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÁREA TEMÁTICA</th>
<th>CARACTERIZACIÓN DEL ESCENARIO</th>
<th>INDICADORES DE IMPACTO</th>
</tr>
</thead>
</table>
|BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA| ASIMETRÍAS COMPLEJITAS-PRODUCTIVIDAD
- Dinamismo. Empresariado, turismo, construcción
- Estrangulamiento (sector pesca tradicional, agro tradicional)
- Baja incorporación - una UPA
- Características| INTEGRALES + IDH: Tendencia a progresiva IDH (bajo responsive PC)
| MERCADO DE TRABAJO| BAJOS NIVELES DE DESPACIO (informal)
- Desempleo (turismo, servicios, construcción)
- Desempleo polarizado en áreas rurales y zonas rurales
- Elevado desempleo (empresas corporativas)| BASE ECONÓMICA +
- Línea crecimiento IAB regional (X no tradicionales; turismo)
- Incremento la inversión (turismo, construcción)
| ASPECTOS SOCIALES| INCREMENTO BRECHAS SOCIALES-TECNÓLOGICAS
- Omiten Margen en áreas rurales (las Tablas)
- Inseguridad
- Programas asistenciales y proyectos focalizados| POBREZA Y DESIGUALDAD +
- Ligera mejora indicadores Pobreza
- Bajo impacto pobreza rural – Mancayacu, Tornos
- LIMITado impacto sobre equidad (indices Gini)
- Inseguridad
| HUMANICAS Y NATURALES| PRESENTA ZONA LITORAL
- Energía: Energía Nuclear (sistema)
- Instalaciones servicios urbanos, baja cobertura urbanas
- Intensidad de aprovechamiento de los recursos del mar| AMBIENTALES +
- Demanda de empleo (docentes, servicios)
- Actividad pesquera, bajas calidades y especializaciones
- LIgera mejora ingresos medios
| AMBIENTALES| LIMITADAS CAPACIDADES - FALTA VISION LP
- Vida social: falta de coordinación, metas comunes, etc.
- Insuficiente nivel asociativismo territorial| GOBERNANZA -
- Limitada eficiencia de la inversión pública
- Baja capacidad inversión Gobiernos locales

#### LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORIZADAS

- **REDUCCIÓN DE BRECHAS SOCIALES Y TERRITORIALES**
  - Focalización: Municipal, Áreas urbanas y zonas vulnerables
  - Planes específicos: AT, Fortalecimiento asociatividad, empleo e ingreso, servicios básicos rurales y urbanos, infraestructuras y equipamientos desarrollo social y productivo; Turismo

- **COMPETITIVIDAD Y CRECIMIENTO INCLUSIVO**
  - Productividad Rural, Encadenamientos Productivos
  - Diversificación: Fomento del empleo y el ingreso asociado a producciones robadas y emergentes, agrícola, Fomento de mejores prácticas productivas, Pequeñas empresas, infraestructuras y equipamientos para la productividad (fondo, caminos rurales, almacenamiento, distribución, etc.), Turismo

- **GESTIÓN AMBIENTAL- TERRITORIAL Y DE LOS RNN**
  - (Agua, Suelo, ecosistemas)
  - Bases de datos: Planes de Manejo de Cuencas, Protección, Conservación, y Recuperación de suelos: Planes de OT (teronización, agroecología y urbanos (las Tablas) - Tratamiento aguas negras)

- **REFRACCIÓN CAPACIDADES DE GESTIÓN PÚBLICA Y PRIVADA**
  - JTP, Gobiernos Locales, Microempresarios; OCB
  - DESCENTRALIZACIÓN: Refuerzo de las capacidades; JTP, Gobiernos Locales y Organizaciones de la Sociedad Civil – Herramientas: Capacidades gestión, Asociatividad, Mecanismo Descentralizado Empleo Público; Fortalecimiento de capacidades empresariales locales – Microemprendedores, emprendedores, etc.

Ministerio de Presidencia – CONADES
### HERRERA - ESCENARIO 3. DESARROLLO TURÍSTICO

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÁREA TEMA TRÁTICA</th>
<th>CARACTERIZACIÓN DEL ESCENARIO</th>
<th>EFECTOS SOBRE INDICADORES DE IMPACTO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA</strong></td>
<td><strong>DIVERSIFICACIÓN</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Recursos en función de iniciativas - literal</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Inversiones en empresas y transformaciones</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Riqueza: Bajo participación Empresas Locales</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>NECESIDAD DE MU PREPARATORIA</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Demanda de empleo, servicios, infraestructura</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Empleo informal, alta demanda Estacional</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Limitación impacto (OP) sobre Trabajadores activos</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>ASPECTOS SOCIALES</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. <strong>DESARROLLO RELATIVO</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Participación mujeres</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Preocupación estricta sobre vivienda, salud, y educación (marginales)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. Población Social asociada al turismo</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>TERRITORIALES</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. <strong>DESARROLLO RELATIVO LITÉRARIO</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Demanda servicios Públicos (agua, basuras, etc.)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Presión urbana — Necesidad de servicios</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. Concentración de la inversión pública legada turística</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>AMBIENTALES</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. <strong>NUEVOS PROBLEMAS AMBIENTALES</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Presión sobre HUNN (male costa, AP, etc.)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3. Potencial de conflictos de disponibilidad uso de agua</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. Demanda de EP adecuadas (Tránsito, Residuos, Agua)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Baja participación local</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. Inseguridad Institucional gestión Desarrollo</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Pueblos, limitada participación social</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>INTEGRAL</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1. <strong>AMBIENTAL</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2. Presión recursos (agua)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORIZADAS

| **REDUCCIÓN DE BRECHAS SOCIALES Y TERRITORIALES** |
| **COMPETITIVIDAD Y CREFICIÓN INCLUSIVO** |
| **GESTIÓN AMBIENTAL-TERRITORIAL Y DE LOS HNN (Aguas, Suelo, ecosistemas)** |
| **REFUERZO CAPACIDADES DE GESTIÓN PÚBLICA Y PRIVADA** |
| **AMBIENTALES** |
| **INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN** |

**INDICADORES INTEGRALES**

- **AMBIENTAL**: Mejora
departamento de la inversión pública
- **GOBERNANZA**: Mejora

**BASE ECONÓMICA**

- **Crecimiento-Diversificación VAD regional (Serv.)
- Inversión (Pública Privada Extranjera)**

**POBREZA Y DESIGUALDAD**

- **Mejora insumos sociales (Pobreza, NNI)
- Impacto medio rural
- Relativa de inequidad (CNI)**

**EMPEL+ INGRESO**

- **Fuerte crecimiento empleo
- Mejora generalizada ingresos medios
- Fidelidad empleo informal**

**AMBIENTALES**

- **Demanda de bienes ambientales (baja indicador)
- Empeoramiento indicador calidad de agua (pérdida)**

**GOBERNANZA**

- **Facilitación de la inversión pública: mejora
- Acceso a los recursos necesarios
- Participación local gestión desarrollo**

**INTEGRAL**

- **AMBIENTAL**: Presión recursos (agua)

**INVERSIONES PRODUCTIVAS Y SOCIALES EN SECTORES RURALES Y EXCLUIDOS**

- **Turismo rural: Meso, vacas, equipamiento servicios turismo**

**FOMENTO INICIATIVAS PRODUCTIVAS CON IMPACTO EN EL EMPLEO E INGRESO LOCAL**

- Adequación de mano de obra, fomento de iniciativas productivas locales

**DIRECCIONAMIENTO DEL DESARROLLO TURÍSTICO DESCENTRALIZACIÓN**

- **AMBIENTALES**: Índice desestabilización

- **GOBERNANZA**: Necesidad de aumentar inversión pública

- **Gorofa**: Mejora participación local gestión crisis
### HERRERA ESCENARIO 5. ALTERNATIVAS ENERGÉTICAS

<table>
<thead>
<tr>
<th>ÁREA TEMÁTICA</th>
<th>CARACTERIZACIÓN DEL ESCENARIO</th>
<th>EFECTOS SOBRE INDICADORES</th>
</tr>
</thead>
</table>
| **BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA** | **ALTO POTENCIAL (10,000 HÁ)**  
  ➤ Inversiones Privadas (parque energético)  
  ➤ Inversiones en Infraestructura  
  ➤ Importancia de laElectricidad (10% Facturación Energética)                      | **+++**  
  ➤ IDH: Mejora generalizada  
  ➤ AMBIENTAL: Continuidad de contaminación  
  ➤ GOBERNANZA: Bajos Capacidades Locales |
| **HERCADO DE TRABAJO**   | **INCREMENTO EMPLEO (baja calidad)**  
  ➤ Demanda empleo: Nuevas áreas cultivo; Procesamiento  
  ➤ Impacto: sectores de población rural  
  ➤ Baja calidad empleo: Bajos ingresos - Baja productividad | **+++**  
  ➤ Crecimiento VAB regional (Sector 1° de actividades económicas)  
  ➤ Fuerte crecimiento inversión privada (productiva) |
| **ASPECTOS SOCIALES**    | **IMPACTO SOBRE COLECTIVOS VULNERABLES**  
  ➤ Reducción de desigualdad (áreas rurales: Sectores 1° y 2°)  
  ➤ Incorporación de colectivos (pequeños y medianos)  
  ➤ Migraciones: Estacionalidad - Oficinas (trabajador social) | **+++**  
  ➤ Mejora indicadores sociales (Pobreza; NBI)  
  ➤ Inclusión rural  
  ➤ Posible mejora equidad (CENI) |
| **TERRITORIALES**        | **NUEVAS INFRAESTRUCTURAS y SP**  
  ➤ Dem. Inv. Públicas: Caminos; SP (áreas Conoc. Colonia) | **+++**  
  ➤ Mejoría de la infraestructura territorial  
  ➤ Empleo y ingreso |
| **AMBIENTALES**          | **MAYOR CONTAMINACIÓN Y PRESIÓN SOBRE RRN**  
  ➤ Demanda de agua (conflictividad) (Tribunales)  
  ➤ Cambio de uso: incorporación de nuevas áreas cultivo  
  ➤ Pérdida a la biodiversidad; fitofarmacología | **+++**  
  ➤ Continúa deterioro indicadores ambientales  
  ➤ Mejoría calidad agua (acuífero) |
| **INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN** | **DECISIONES CENTRALES PROBLEMAS LOCALES**  
  ➤ Mejora gestión (Gobierno, Legislatura)  
  ➤ Mejora agilidad de decisión política - Poder Público  
  ➤ Potencial Conflictividad: Ambientalistas, Comuneros, turismo | **+++**  
  ➤ Necesidad gestión ambiental: capacidades  
  ➤ Ingresos municipales  
  ➤ Escasa participación local gestión desarrollo |

#### Líneas Estratégicas Priorizadas

<table>
<thead>
<tr>
<th>Líneas Estratégicas Priorizadas</th>
<th>Inversiones Productivas y Dotación de Servicios Básicos y Sociales: Nuevas Áreas de Concentración de Actividades: Afectados Porces, Áreas Rurales Marginales</th>
</tr>
</thead>
</table>
| **REDUCCIÓN DE BRECHAS SOCIALES Y TERRITORIALES**  
  Fiscalización: Municipios y Sectores Vulnerables | **+++**  
  Tecnologías de Producción: Nuevas Tecnologías Productivas  |
| **COMPETITIVIDAD Y CRECIMIENTO INCLUYENTE**  
  Productividad Rural, Envejecimiento Productivo | **+++**  
  Impulso Encadenamientos (Procesos de Valor Agregado; Servicios y actividades conexas)  
  Adecuación de Mano de Obra, Fomento de iniciativas productivas locales; Encadenamientos |
| **GESTIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL PARA LA SUSTENTABILIDAD** | **+++**  
  Ordenamiento Territorial-Ambiental (Manejo de Cuencas, Balanzas Hídricas, Control de contaminación, Impactos sobre biodiversidad, etc.) |
| **HLILHA/MUJERES, DEPTOS Y DÍAS LIBRES DE ESTUCICIÓN PÚBLICA Y PRIVADA**  
  JTP, Gobiernos Locales, Microempresarios, OCB | **+++**  
  Descentralización de Funciones  
  Articulación de Mecanismos Participativos y de Control Social |
4.2. CONSTRUCCIÓN DE LA VISIÓN ESTRATÉGICA; ESCENARIO DE REFERENCIA PARA LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE HERRERA

Como resultado de los talleres y reuniones anteriores, se acordaron en principio los objetivos e indicadores principales de la Estratégica de la EPDS de Herrera, así el escenario de referencia a considerar.

El escenario de referencia para la elaboración de la EPDS, que puede entenderse como el “telón de fondo” en el que debe actuar la EPDS, es el resultado de integrar e ir adicionando con desfases temporales los distintos escenarios. En el corto plazo, la provincia se va a mover en el Escenario 1 (Tendencial) unido al Escenario 2 (TLC); A medio plazo se deben contemplar el posible desarrollo Turístico (Escenario 3) y comenzar a prepararse para los potenciales efectos asociados al Cambio Climático (Escenario 4) el eventual desarrollo de Energías Alternativas (Escenario 5)

En el siguiente esquema se presenta la visión estratégica para la provincia de Herrera, así como su escenario de referencia.
5 OBJETIVOS DE LA EPDS DE HERRERA

5.1. OBJETIVOS

Los objetivos de la EPDS de Herrera son consistentes con la Visión Estratégica de Desarrollo y el Empleo 2004-2009, con las políticas sectoriales de las distintas instituciones, y en particular con los compromisos del Gobierno Nacional, en relación con los consensos/ acuerdos de la Concertación Nacional, recogidos y sintetizados en la Visión de la Provincia de Herrera.

El Objetivo General es:

“Impulsar un modelo de desarrollo sostenible e incluyente, a fin de mejorar la calidad de vida de la población de Herrera”.

Los Objetivos Específicos son:

- **Gobernanza (Aumento de Capacidad Institucional y Participación Local).**
  Este objetivo está relacionado con potenciar las capacidades de inversión y gestión local, así como estimular los procesos participativos y de rendición de cuentas. Se persigue dotar a la Administración y organizaciones de las capacidades e instrumentos apropiados para la gestión de la planificación y programación estratégica, con una solvencia técnica competente y la adecuada dotación de información de base; asegurando la coparticipación de las administraciones central y local y la presencia de las comunidades locales, el sector empresarial y las organizaciones no gubernamentales en la implementación y control social de las acciones de desarrollo.

- **Elevar la Competitividad y Productividad Provincial, y mejorar las condiciones de empleo e ingreso local;**
  Mejora de la competitividad y productividad de la base económica y productiva de Herrera como condición necesaria para impulsar un proceso genuino de desarrollo sostenible, que debe estar sustentado en la ampliación de las capacidades productivas del conjunto de la población de forma permanente.

- **Reducción de las Brechas Sociales y Territoriales;**
  La disminución de las brechas sociales y territoriales, referidas a la concentración de pobreza en zonas dentro de la provincia, no solo constituye un objetivo moral enmarcado en la lucha contra la pobreza y avanzar hacia una sociedad más justa y equitativa, sino que es un requisito indispensable para la gobernabilidad de la provincia, y para mejorar el bienestar de la población.

- **Gestión sostenible del patrimonio natural.**
  El sistema productivo provincial y local debe descansar en una adecuada identificación de las potencialidades productivas del territorio, pero el no será sostenible si se basa en una degradación progresiva del capital natural disponible. Existen múltiples procesos y tendencias que constituyen una amenaza potencial al patrimonio natural, particularmente referidos al aumento de la presión sobre los recursos agua y suelo, así como de un incremento de los procesos de degradación ambiental y contaminación. Para ello la EPDS de Herrera trata de revertir y prevenir los riesgos más evidentes de deterioro ambiental y de los RRNN y marino costeros.
5.2. CORRESPONDENCIA ENTRE LOS OBJETIVOS DE LA EPDS DE HERRERA CON LOS LINEAMIENTOS GENERALES DE LA POLÍTICA NACIONAL Y EL PROCESO DE CONCERTACIÓN NACIONAL

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS / LÍNEAS ESTRATÉGICAS</th>
<th>VISIÓN ESTRATÉGICA DE DESARROLLO Y EL EMPLEO 2004-2009</th>
<th>CONCERTACIÓN NACIONAL (PROV. DE HERRERA)</th>
<th>EDS – HERRERA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>VISIÓN GENERAL</strong></td>
<td>Proyecto Nacional para crear una Patria Nueva, integrando grupos sociales marginados, creando una economía generadora de crecimiento y empleo, que mejore el nivel de ingreso y su distribución transformando y modernizando el aparato estatal.</td>
<td>Una provincia ordenada territorialmente, con acceso a un sistema educativo pertinente y equitativo, en la cual todos los actores participan en el diseño, ejecución y fiscalización de las políticas de crecimiento socioeconómico. En ella existe una población sin pobreza, con principios, valores y actitud proactiva, con oportunidades dignas para generar ingresos que le permiten vivir decorosamente, en el marco de un desarrollo sustentado en un ambiente sano.</td>
<td>Herrera se consolida como centro de servicios y asiento de la plataforma agroindustrial de la Península de Azuero; mejora la calidad de vida de la población, prepara la base económica de la provincia para abordar con éxito las oportunidades (y amenazas) de un mercado más abierto, mejora las condiciones del empleo y el ingreso –con énfasis en los sectores pobres y/o tradicionalmente excluidos-, adopta prácticas de gestión sostenible territorial y ambiental; mejora la capacidad de gestión e inversión local, la participación y la auditoría social de la población en el proceso de desarrollo.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>OBJETIVOS ESTRATÉGICOS</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Desarrollo del Capital Humano</strong></td>
<td>Reforma profunda de la educación (enseñanza de inglés e informática)</td>
<td>Mejorar la calidad y cobertura de los servicios de educación y salud, en particular en áreas rurales;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Desarrollo eficiente de los servicios de salud.</td>
<td>Modificar y orientar los programas de estudio y formación profesional a los requerimientos del mercado y potenciales provinciales-regionales;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Reducir La Pobreza Y Mejorar La Distribución Del Ingreso</strong></td>
<td>Crecimiento Económico;</td>
<td>Promover acciones específicas de autoempleo y asociación en zonas rurales desfavorecidas, urbanas marginales y grupos específicos (mujeres, pescadores artesanales, agricultores de subsistencia y temporeros).</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Generación de empleo de calidad;</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Formación y desarrollo del capital humano</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Incorporación de la población indígena</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Sistema de Protección Social</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Servicios Sociales de Calidad</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Bienestar y Equidad</strong></td>
<td>Fortalecer e integrar el sistema de atención en salud, aprovechando la infraestructura existente;</td>
<td>Promover infraestructuras para el desarrollo social y productivo y acciones de fomento del empleo e ingreso en áreas y sectores con los peores indicadores sociales y económicos;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Mejorar la calidad de los servicios que brindan los centros de salud.</td>
<td>Enfatizar espacialmente en corregimientos de la Red de Protección Social, en particular: i) Distritos con elevada pobreza relativa, Los Pozos y Las Minas; ii) Otros Corregimientos desfavorecidos: El Tijera (Ocú), Portobello (Parita), El Rincón (Santa María), Los Castillos (Parita), Las Cabras y Sabanagrande (Pesé); ii) Comunidades costeras (5) altamente dependientes de la pesca artesanal: Atonal, Boca Parita, El Agallito y Monagrillo (Chiré) y París (Parita).</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Crecimiento Económico y de Mercado</strong></td>
<td>Economía abierta y de mercado;</td>
<td>Focalizar acciones de fomento del empleo e ingreso para agricultores de granos básicos, pescadores artesanales, y otros colectivos tradicionalmente excluidos, en particular población temporera, mujeres y marginal urbana.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Seguridad jurídica y reglas claras;</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Crecimiento y Competitividad</strong></td>
<td>Promover el espíritu empresarial implementando</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Aumento a la Productividad y Competitividad</strong></td>
<td>Mejorar la productividad de los sectores tradicionales (ganadería, caña de azúcar, tubérculos) y diversificación en zonas altas desfavorecidas (Las Minas, Los Pozos) y</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
### OBJETIVOS / LINEAS ESTRATEGICAS

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS / LINEAS ESTRATEGICAS</th>
<th>VISIÓN ESTRATÉGICA DE DESARROLLO Y EL EMPLEO 2004-2009</th>
<th>CONCERTACIÓN NACIONAL (PROV. DE HERRERA)</th>
<th>EDS – HERRERA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Desarrollo de la infraestructura para la exportación</td>
<td>programas y proyectos de desarrollo con carácter asociativo;</td>
<td>otras potencialmente afectada por procesos de apertura (Santa María, Pesé, Parita);</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Eliminación de distorsiones y generación de competencias</td>
<td>Reactivación y transformación productivas de las zonas deprimidas;</td>
<td>Modernizar la actividad pesquera artesanal y la acuicultura;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Potenciar los recursos nacionales</td>
<td>Fomentar el turismo e incrementar la inversión en esta actividad.</td>
<td>Impulsar procesos de transformación y encadenamiento del sector primario en productos tradicionales y no tradicionales (forestal, cucurbitáceas, pesca, acuicultura, otros).</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Saneamiento Finanzas Públicas

- Ejecución del Programa de Inversiones Públicas
- Contempla acciones específicas orientadas a la Modernización Institucional

#### Gestión Territorial y Ambiental

- Desarrollar e implementar instrumentos de ordenación territorial y ambiental, en particular: Planes Urbanos de Chitré y Ocu, Ordenamiento Litoral (Parita-Estero), PIO Territorial de Herrera, Planes de Manejo de las ASP, Golfo de Parita, promoviendo mecanismos de cogestión, etc;
- Impulsar consolidación de corredores biológicos propuestos por ANAM, municipios y organizaciones de la sociedad civil
- Crear Comités de Cuencas de los Ríos La Villa (con Los Santos) y Parita; Participación en los Comités de Cuencas de los Ríos Santa María y Tonosi;
- Manejar en forma integral los residuos sólidos en coordinación con la Prov. de Los Santos;
- Mejorar los sistemas de tratamiento de aguas residuales, en particular en Chitré;
- Recuperar mediante acciones integrales áreas especialmente degradadas.

#### Reformas y Modernización del Estado

- Desconcentración de la toma de decisiones;
- Descentralización de la administración pública;
- Transparencia (Gobierno Informático)

#### Modernización Institucional

- Lograr una administración descentralizada y transparente;
- Establecer un modelo de gestión pública, planificado, que facilite la consulta ciudadana;
- Formular políticas provinciales concebidas como políticas públicas del Estado.
- Establecer la Carrera Administrativa e incentivar al servidor público.

#### Gobernanza

- Consolidar y fortalecer las instancias de coordinación institucional e intersectorial de Herrera –en particular JTP- y capacidad de gestión de Direcciones Provinciales de instancias sectoriales (Desconcentración)
- Fortalecer a los siete Gobiernos Locales de la provincia, en particular en sus capacidades técnicas, administrativas y financieras en materia de servicios públicos, planificación, gestión ambiental y finanzas municipales (Descentralización)
- Fortalecer las capacidades de gestión, incidencia y auditoría social de las organizaciones de la sociedad civil
- Creación de espacios de concertación y participación de los actores sociales en la implementación de la EPDS.
5.3. INDICADORES

Del conjunto de Indicadores de la Línea de Base elaborados en el diagnóstico, se seleccionaron los que hemos llamado “Indicadores de Impacto”, que informan sobre la evolución de las variables clave referidas a los distintos objetivos de la EPDS.

<table>
<thead>
<tr>
<th>INDICADORES DE IMPACTO</th>
<th>PANAMA</th>
<th>PROVINCIAS CENTRALES</th>
<th>HERRERA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>INTEGRALES</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>IDH</td>
<td>0,707</td>
<td></td>
<td>0,690</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>BASE ECONÓMICA</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>% participación en PIB nacional (2004)</td>
<td>13.099 (m.B.)</td>
<td>8,9</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>PIB per cápita (2004)</td>
<td>4.129</td>
<td>1.821</td>
<td>2.388</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>POBREZA</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pobreza (%) (2001)</td>
<td>36,8</td>
<td>49</td>
<td>32,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Pobreza Extrema (%) (2001)</td>
<td>16,6</td>
<td>21</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>EMPLEO-INGRESO</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Trabajan 40 hs y salario inferior al mínimo (%) (2005)</td>
<td>22,7</td>
<td></td>
<td>37,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Sub-empleo invisible (2005)</td>
<td>16</td>
<td></td>
<td>22,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Salario Agricultura inferior a 174 B.(%) (2006)</td>
<td>60,2</td>
<td></td>
<td>76</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>MEDIO AMBIENTE Y RRNN</strong></td>
<td>45</td>
<td>25,8</td>
<td>12,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Cobertura Boscosa (%)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Botaderos no controlados (No)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Superficie con Manglar (%)</td>
<td></td>
<td>2,6</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>GOBERNABILIDAD</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ejecución Presupuestaria (%)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>65 %</td>
</tr>
</tbody>
</table>
LINEAS ESTRATÉGICAS DE INTERVENCIÓN

La Estrategia Provincial de Desarrollo Sostenible de Herrera, plantea abordar y articular las necesidades de inversión regional desde un enfoque estratégico, que permita maximizar los recursos de inversión a favor del desarrollo sostenible, la competitividad territorial, la productividad, el empleo y el ingreso, propiciando la mejora de la calidad de vida de la población en función de las potencialidades de cada una de las subregiones.

El enfoque integral que se propone, requiere actuar de forma paralela y complementaria en varias dimensiones, que se articulan en torno a cinco grandes líneas estratégicas, que cuyo énfasis varía según las características particulares de cada una de las subregiones:

- Formación de Capital Humano
- Refuerzo de capacidades de gestión e inversión local.
- Aumento de la productividad y la competitividad de la base económica
- Infraestructuras y equipamientos para la competitividad y el desarrollo social
- Gestión Territorial y Ambiental
6.1 DESARROLLO Y FORMACIÓN DEL CAPITAL HUMANO

6.1.1. Descripción

La línea estratégica que se presenta y desarrolla, tiene como objetivo fundamental la preparación de la población santeña en sus distintos estratos y necesidades, con especial énfasis a los más jóvenes que tienen una mayor propensión y tendencia a emigrar, para que asuman los retos que implican los cambios de la estructura tradicional de producción de la provincia, la adopción de nuevas e innovadoras formas de producir y asimilar los conocimientos, habilidades y destrezas que requieren las actividades emergente (turismo y actividades complementarias). Además la línea estratégica procurara inducir el espíritu emprendedor que subyace en esta población para que sean promotores fundamentales del cambio, aprovechen las oportunidades generadas por la reconversión productiva, por las actividades económicas emergentes, por la reconversión de las actividades tradicionales y la transformación hacia la agroexportación, la agroindustria, la pequeña y mediana empresa (PyMES). El sustento de política publica de esta línea de desarrollo para la provincia de Herrera, esta en uno de los cinco (5) pilares de la “Visión Estratégica de Desarrollo Económico y de Empleo Hacia el 2009”, adoptada por el Gobierno Nacional que habla de la Formación del Capital Humano, en la Visión de una Agenda de Desarrollo para la Provincia de Herrera que plantea un sistema educativo y de formación de recursos humanos contextualizado, competitivo, con equidad y con sentido de pertinencia orientado a la formación integral del ser humano.

Con un contexto educativo, de estas características, la EDS-HERRERA, asume la VISION DEL EJE EDUCACION concensuada en la Concertación, Taller de la Provincia, y lo establecido en la “Visión Estrategia de Desarrollo Económico y del Empleo hacia el 2009” adoptado por el Gobierno. Se propone para este ámbito territorial “un sistema educativo contextualizado, competitivo, con equidad y con sentido de pertinencia,” ya que lo que se aspira para la economía y la sociedad, es convertirlas en un polo de desarrollo integral, que cuente con la infraestructura social y productiva, para hacerle frente a la transformación agropecuaria tradicional, a la incorporación de la agro exportación, la transformación de excedentes no exportables, así como a las actividades productivas emergentes, vinculadas al turismo y a los servicios complementarios.

Para el logro de lo anterior es absolutamente necesario abordar dos líneas de acción:
- Mejora de la calidad y cobertura del servicio de la educación formal
- Promover la formación profesional

6.1.2. Objetivos

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS</th>
<th>INDICADORES (METAS)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>FIN</td>
<td>Indicadores de empleo e ingreso expresan mejoras sostenidas</td>
</tr>
<tr>
<td>Mejorar las condiciones educativas y la formación profesional de la población de Herrera, a fin de ampliar sus posibilidades futuras y de propiciar su adecuada incorporación al mercado de trabajo con el propósito de mejorar su calidad de vida.</td>
<td>Reducción de la tasa de analfabetismo</td>
</tr>
<tr>
<td>PROPOSITO</td>
<td>Reducción de la tasa de deserción escolar</td>
</tr>
<tr>
<td>Desarrollar y formar el capital humano necesario para facilitar la transformación económica-productiva de la provincia y dotar de mano de obra calificada a las actividades emergentes (turismo y servicios complementarios).</td>
<td>N° de personas capacitadas que se incorporan al mercado laboral.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Reducción de las tasas de desempleo</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Mejora de los indicadores de precariedad laboral</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ingresos medios del sector agropecuario equiparables a la media nacional</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### 6.1.3. Resultados Esperados

<table>
<thead>
<tr>
<th>RESULTADOS ESPERADOS</th>
<th>METAS – INDICADORES 5 AÑOS</th>
<th>METAS – INDICADORES 10 AÑOS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mejorada calidad y cobertura de la educación formal</td>
<td>50% de las Escuelas y Centros Educativos reparados dotados de insumos didácticos e instrumentos tecnológicos.</td>
<td>100% de las Escuelas y Centros Educativos dotados de insumos didácticos e instrumentos tecnológicos educados.</td>
</tr>
<tr>
<td>Elevada calidad educativa en el medio rural.</td>
<td>Reducción a la mitad del nivel de deserción escolar.</td>
<td>Deserción escolar reducida a la media nacional.</td>
</tr>
<tr>
<td>Mejoradas condiciones y calidad de los educadores del medio rural</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### 6.1.4. Estrategia de Intervención

<table>
<thead>
<tr>
<th>SITUACIÓN ACTUAL</th>
<th>SITUACIÓN OBJETIVO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>BAJO NIVEL EDUCATIVO DE LA POBLACION EMIGRACIÓN POR FALTA DE OPORTUNIDADES</td>
<td>POBLACION PROVINCIAL CAPACITADA CON OPORTUNIDADES EN EL MERCADO DE TRABAJO LOCAL Y SECTORES DINÁMICOS</td>
</tr>
<tr>
<td>Educación formal deficiente con infraestructura, recursos humanos y tecnológicos insuficientes.</td>
<td>Capacidades provinciales reforzadas en el marco de la desconcentración y descentralización, permiten mejorar la calidad, cobertura y pertinencia en la educación formal y de formación profesional.</td>
</tr>
<tr>
<td>Coordinación interna deficiente del MEDUCA y la falta de colaboración interinstitucional a nivel provincial afecta la calidad y cobertura de la educación.</td>
<td>Suficiente capacidad provincial para la formación profesional de los recursos humanos según demanda la economía.</td>
</tr>
<tr>
<td>Capacidades provinciales limitadas para enfrentar problemas de calidad, coberturas y pertinencia</td>
<td>Educación formal eficiente y eficaz con adecuada infraestructura, recursos humanos capacitados y motivados, y equipos y tecnología moderna y con mantenimiento.</td>
</tr>
<tr>
<td>Recursos humanos, como producto del sistema, mal preparados y deficientemente capacitados para avanzar en el sistema educativo.</td>
<td>Coordinación interna del MEDUCA, eficaz y a nivel provincial la colaboración interinstitucional.</td>
</tr>
<tr>
<td>Falta de oportunidades laborales, precariedad del empleo y bajas remuneraciones en sectores clave</td>
<td>Recursos humanos, mejor preparados, con mayor eficiencia y productividad.</td>
</tr>
<tr>
<td>Mano de obra no responde a los requerimientos de sectores más dinámicos</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente adecuación de la formación profesional a la demanda</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
6.1.5. Estrategia de Intervención

Dadas las características particulares de la provincia con bajo nivel de formación, severas desigualdades en la calidad educativa, y alta emigración por falta de oportunidades de empleo, la estrategia de intervención se orienta a promover acciones de mejora de la calidad y cobertura de la educación formal, con énfasis en áreas rurales dispersas, y potenciar la formación y calificación de la mano de obra, que permita pasar de la actual situación a una situación mejorada, en la que se han transformado sustancialmente las condiciones educativas de la población –en particular del medio rural- y se dispone de la mano de obra calificada en la provincia y áreas urbanas claves, que responde y acompaña a los requerimientos de transformación de la economía y de las actividades productivas emergentes (turismo y servicios) así como a las empresas que en ella operan.

6.1.6. Áreas de Actuación

Dos son las áreas de actuación que se contemplan:

- Mejora de la calidad y cobertura de la Educación
- Formación Profesional

6.1.7. Mejora de la calidad y cobertura de la Educación

Las actuaciones en este ámbito, parten del reconocimiento que es necesario mejorar la oferta educativa de la provincia, cuyos indicadores, si bien muestran brechas en cobertura y calidad, en relación al país y al interior de la propia provincia. Indican además, que estas diferencias en la oferta educativa están vinculadas y no son tan graves, pero no por ellos despreciables. Ellas profundizan en situaciones asociadas con dispersión y pobreza, a la condición rural, así como a desigualdades en la base económica.

En una provincia con este contexto educativo, es importante acometer tareas que perfeccionan el panorama educativo y entre estas están las siguientes:

- Potenciar y perfeccionar las aptitudes, habilidades y destrezas emprendedoras, propias de Los Santeño, valorizando sus talentos y haciendo que reconozca sus facultades; desde la fase preescolar y en la escuela primaria, especialmente en los distritos donde se ha focalizado la pobreza;
- Adecuar y mejorar conforme lo anterior y de acuerdo a necesidades reales, las infraestructuras de enseñanza actuales, incluyendo la creación de nuevos centros educativos en la cabecera de provincia y en los distrito sujetos a cambios, que atiendan la demanda de calidad y pertinencia de la educación en la perspectiva de los próximos 15 años.
- Erradicar el analfabetismo mediante la campaña que realiza MEDUCA y el MIDES, denominando Muévete Panamá, Yo si Puedo.
- Promover, a través de las infraestructuras, las tecnologías educativas y la tutoría del personal docente capacitado para los propósitos, en todo los niveles del sistema, el acceso a los conocimientos y las tecnologías disponibles, para facilitar el proceso de la transformación productiva, la innovación tecnológica para la agro exportación, el procesamiento agroindustrial de los excedentes no exportables, y la generación de recursos humanos calificados, para atender la desmanda de la actividades económicas emergentes y de servicios complementarios en una sociedad con fuertes valores tradicionales vinculados a los estándares y cultura rural.
Promover la instalación de infoplazas y el acceso a otros centros de información por parte de la población para hacer accesible y disminuir la resistencia pertinente a los procesos de cambio que va a experimentar la provincia. Esto debe hacerse por lo menos en las cabeceras de distritos.

Preservar, recuperar y enriquecer el rico patrimonio cultural de los santeños que no solo les da su identidad, sino que incide en la cultura y la identidad nacional; convirtiendo el legado y la tradición, en una actividad generadora de ingresos, compatible con el turismo.

Rehabilitar las condiciones físicas de los centros escolares existentes, atender el problema de las escuelas multigrados, mejorar la capacidad y calidad de la educación impartida y perfeccionar la supervisión escolar en áreas rurales para garantizar la asistencia de maestros y profesores. Esto debe vincularse en áreas de pobreza, a la Red de Protección Social, promovida por el MIDES.

Generar a través de las universidades privadas, los centros regionales universitarios y otros centros de formación profesional, las oportunidades de compartir avances de la ciencia y la tecnología, en el ámbito agropecuario, agroindustrial y actividades productivas emergentes mediante video conferencias, encuentros científico/técnico, así como alianzas estratégicas con otros centros de formación y difusión a nivel nacional y del extranjero.

Promover y adecuar la oferta académica de pre-grado y post-grado de las Universidades para estimular el desarrollo y/o asimilación del avance científico y tecnología requerida para la transformación de la economía de la provincia.

6.1.8. Formación Profesional

Las actividades de formación profesional a impulsar dentro de estas estrategias están concebidas como una secuencia continua a lo largo de la vida y orientadas a capacitar la mano de obra provincial, a fin de adecuar la oferta de trabajo – y en particular la población joven y/o desocupada- a las necesidades de los sectores productivos y los requerimientos de transformación y competitividad de la economía provincial.

Dentro del enfoque de este esfuerzo de formación del capital humano se destacan tres niveles de capacitación:

- Promover y adecuar la formación profesional a nivel básico, para trasmitir habilidades y conocimientos técnicos que permitan a las personas mejorar los niveles de productividad en las actividades de subsistencia (agricultura, pesca artesanal, microempresas, servicios de todo tipo). Los participantes pueden no tener suficiente formación académica deben saber leer y escribir.
- Estimular y orientar la formación hacia la entrega de un conjunto de habilidades y destrezas especiales vinculadas a un oficio y fuerte orientación a un puesto de trabajo u ocupación.
- Intensificar los esfuerzos de formación profesional técnica y continua de la población para que pueda acceder a los puestos de trabajo que exige la transformación de la producción agropecuaria (agro exportación, agroindustria, planticultura, manejo post cosecha, embalajes, etc.), las actividades de servicio que se requieran para el turismo.
- Promover y adecuar la oferta de formación no reglada dirigidas a la población que ya ejerce una actividad en el mundo laboral pero que la actividad exige competir e incrementar productividad.

El propósito del esfuerzo es actualizar y/o modernizar la oferta de actividades de formación y capacitación laboral, estimulando al sector empresarial, educativo y a la sociedad civil solidaria, a preparar acciones de capacitación y/o formación orientadas al desarrollo de capacidades técnicas, habilidades y destrezas, para asumir tareas y responsabilidades en el nuevo esquema económico-productivo que se visualiza para el futuro de la provincia.

El Instituto Nacional de Desarrollo Humano (INADEH) está llamado a ser un actor clave en este proceso por lo que para la provincia de Herrera tiene un vasto programa de formación que comprende a grandes rasgos gestión...
y organización de empresas agropecuarias y de servicios múltiples de carácter asociativo, gestión, de empresas para el aprovechamiento de recursos naturales y paisajísticos, actividades marítimo pesqueras, servicios a la construcción, hotelería y turismo entre otras que se presentan como demanda en una economía y sociedad en transición y transformación.

Algunas acciones estratégicas a considerar en este ámbito son:

- Creación de la institucionalidad obrera/patronal para la formulación y adecuación de la mano de obra. Implica puesta en marcha en la Provincia de una entidad tripartita (obreros, empresarios, gobierno) que ofrezca propuestas para abordar la coordinación y ejecución de oferta de capacitación y articulación informática entre la demanda de empleo y la oferta de trabajo, especialmente en las actividades productivas emergentes.

- Dinamización del mercado laboral formal y asistencia técnica y capacitación al mercado laboral informal. Promoción con programas probados internacionalmente la captación de emprendedores, formarlos en gerencias y administración de pequeñas empresas y ofrecerles asistencia técnica y servicio de apoyo para el autoempleo, con énfasis en jóvenes y personas que siendo expulsado del mercado laboral existente (educadores) buscan una segunda oportunidad para emprender nuevas actividades.

- Concertación sector empresarial y movimiento empresarial y movimiento sindical para la formación de la mano de obra y la generación de empleo. Se procura llegar a acuerdos que sean necesarios con distintas organizaciones (empresariales-sindicatos, universidades) para identificar de forma efectiva los requerimientos del sector productivo, y que sean esta organización quienes asuman en parte las actividades formativas y de adecuación de la mano de obra con la colaboración si es necesario de INADHE.

- Concertación entre el sector empresarial agropecuario y el MIDA/ MIDES para la captación y capacitación de agricultores y pequeños productores para que generen producción adicional exportable dentro del concepto de colonio.

- Concertación entre IPAT y el Cluster (Conglomerados) Turístico en formación, Cámaras de comercio, inversionistas turísticos y los promotores del turismo agro-rural y de naturaleza para la formación de guías y especialistas de manejo de grupo en áreas no tradicionales de riesgo.
### 6.1.9. Criterios de Intervención y Proyectos Estratégicos

#### DESARROLLO Y FORMACIÓN DEL RECURSO HUMANO

<table>
<thead>
<tr>
<th>PRINCIPALES PROBLEMAS</th>
<th>CRITERIOS DE INTERVENCIÓN</th>
<th>PROYECTOS ESTRATÉGICOS</th>
</tr>
</thead>
</table>

#### EDUCACIÓN FORMAL

- **Deserción Escolar y deficiente rendimiento y falta de capacidad de inserción en el resto del sistema educativo.**
  - Utilizar la Red de Protección Social para reducir la deserción, elevar el rendimiento escolar;
  - Mejorar calidad, cobertura y pertinencia de la educación para facilitar ascenso en el sistema;
  - Mejorar lo curricular y capacitar docentes.

- **Adecuación del contenido curricular y la capacidad docentes a las necesidades de formación.**
  - Mejoramiento de los centros escolares participantes de la Red.
  - Utilización de la Red, para focalizar las escuelas que se someterán a los planes de mejoramiento de calidad, cobertura y pertinencia.

- **Infraestructura física, insuficiente y deficiente, limitación en dotación de insumos, materiales educativos, limitadas capacidades tecnológicas y recurso humano, docentes motivados y con falta de formación.**
  - Establecer Plan de Mantenimiento, dotar de insumos, materiales o instrumentos tecnológicos;
  - Mejorar la capacidad del personal al docente y establecer programa de motivación e incentivo.
  - Descentralizar el proceso de adquisición y distribución de insumos, materiales e instrumentos tecnológicos;

#### FORMACIÓN PROFESIONAL

- **Deficiente formación de la mano de obra para la demanda de las empresas y la producción;**
  - Plan de Formación y Capacitación formulado en función de la demanda de la producción y actividades económicas emergentes;
  - Estímulos e incentivos para que Universidades y centros de capacitación asuman programas y diseñen oferta de formación
  - Fomentar el establecimiento de alianzas tripartitas para enfrentar problemas, supervisar su evolución y estimular el éxito.

- **Insuficiente centros y oferta de formación técnico profesional;**
  - Plan de Capacitación de INADEH, ampliado según demanda de empresas locales;
  - Alianza Estratégica de Universidades públicas para establecer carreras técnicas.

- **Ausencia de alianzas estratégicas Gobierno, Empresa y Movimiento Obrero enfrentan problemas**
  - Concertación Provincial entre el Gobierno, Sector Privado y Movimiento Obrero para liderar el proceso de solución.
6.2. DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES DE GESTIÓN E INVERSIÓN LOCAL

6.2.1. Descripción

Esta línea estratégica se orienta a fortalecer las capacidades de gestión del Gobierno Provincial, los Gobiernos Municipales y las Organizaciones Sociales presentes en la Provincia de Herrera, a fin consolidar las capacidades y generar instrumentos apropiados para la gestión descentralizada de la Estrategia de Desarrollo Sostenible.

Las acciones a impulsar en este eje, son consistentes con la ruta de desarrollo concensuada en el proceso de Concertación Nacional, en la que se expresa taxativamente que se “deben promover cambios estructurales de descentralización de funciones y de recursos en los gobiernos locales, así como en la coordinación interinstitucional y la participación ciudadana en la planificación de los programas de la provincia”.

Así, las acciones, persiguen generar una solvencia técnica competente, la obtención y adecuada gestión de la información de base, y promover mecanismos de coordinación que aseguren la coparticipación en la gestión del desarrollo de las instancias de administraciones central, provincial y local, y la sociedad civil. Por lo tanto, los esfuerzos en este ámbito, se orientan a fortalecer las instituciones de Herrera encargadas de dirigir el proceso de desarrollo (JTP; Gobiernos Locales), dotándolas de las capacidades técnicas y de gestión necesarias para ello. Complementariamente, se promoverá la implicación de un conjunto más amplio de los actores sociales que operan en el territorio, lo que supone fortalecer las organizaciones de la sociedad civil, impulsar la participación social en el diseño y seguimiento de la estrategia y establecer las instancias de encuentro para el diálogo entre los diversos actores: instituciones públicas, sector privado y organizaciones de la sociedad civil.

Las acciones de fortalecimiento se articulan en dos niveles:

- **Nivel Local**: Gobiernos Locales (descentralización y desarrollo de capacidades) y Organizaciones de la Sociedad Civil (desarrollo de capacidades y auditoría ciudadana)
- **Nivel Provincial**: Junta Técnica Provincial y Dependencias provinciales- regionales de instituciones públicas presentes en la Región y medulares para el impulso de la EPDS de Herrera (desconcentración, descentralización y coordinación).

6.2.2. Objetivos

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS</th>
<th>INDICADORES-METAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>FIN:</strong></td>
<td>Acuerdos institucionales e instrumentos participativos y de coordinación de diversa índole y estructuras operativas innovadoras creadas ejecutan los proyectos EDS.</td>
</tr>
<tr>
<td>Mejora la gobernabilidad y las capacidades de gestión e inversión local.</td>
<td>Consejos provinciales, Juntas técnicas y organismos de Desarrollo, creados y consolidados. Oficina de Planificación Provincial del MEF técnicamente empoderada.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>PROPÓSITO:</strong></td>
<td>Planes institucionales sectoriales articulados con la EDS de Herrera.</td>
</tr>
<tr>
<td>Fortalecer la capacidad de gestión de los agentes públicos y privados de Herrera, a fin de impulsar la creación de una estructura participativa para la implementación y gestión desconcentrada de la Estrategia de Desarrollo Sostenible.</td>
<td>Inversiones sectoriales coordinadas dentro de la Provincia en el marco de las propuestas de la EDS.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Participación de organizaciones sociales y el sector privado en la gestión de recursos y prestación de servicios mediante procesos de tercerización.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### 6.2.3. Resultados Esperados

<table>
<thead>
<tr>
<th>RESULTADOS ESPERADOS</th>
<th>METAS – INDICADORES 5 AÑOS</th>
<th>METAS – INDICADORES 10 AÑOS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Nivel Provincial</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Consolidadas instancias y mecanismos de coordinación interinstitucional.</td>
<td>❑ Consolidada la Junta Técnica Provincial.</td>
<td>❑ Descentralización efectiva de, direcciones provinciales y gobiernos locales.</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Direcciones Regionales prestan asistencia técnica y acompañamiento a las comunidades y organizaciones de base comunitaria en la ejecución EDS de Herrera.</td>
<td>❑ Actuaciones estables y efectivas las instituciones clave para la implementación de la EDS.</td>
<td>❑ Ejecutándose efectivos programas de Asistencia Técnica y Extensión del sector productivo</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Plan de Acción y Desarrollo Municipal en sus (7) distritos formulados y ejecutados</td>
<td>❑ Mejorada estructura fiscal municipal incremento de la recaudación (20% anual)</td>
<td>❑ Operando Alianzas Solidarias Estratégicas entre las Sociedad Civil, privados y Gobierno Provincial.</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Seis (6) Gobiernos Municipales fortalecidos participan de forma activa en la Implementación de la EDS de Herrera.</td>
<td>❑ Incremento sostenido de las inversiones municipal por habitantes y recursos propios</td>
<td>❑ Gobiernos Locales son Gestores del Desarrollo Local.</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Asociaciones de la Sociedad Civil participan en la Ejecución de la EDS de Herrera.</td>
<td>❑ Municipalidades fortalecidas identifican, priorizan y ejecutan proyectos EDS/PDSCH</td>
<td>❑ Organizaciones fortalecidas gestionan recursos públicos y de fuentes internacionales disponibles.</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Diseñado e implementado Plan de Fortalecimiento de Organización de la Sociedad Civil.</td>
<td>❑ Fortalecidas las organizaciones de la sociedad civil de grupos vulnerables (Productores de subsistencia, Pescadores artesanales, Mujeres, etc.)</td>
<td>❑ Organizaciones fortalecidas asumen manejo de servicios, programas de acción social y protección ambiental (acueductos rurales, gestión y manejo de áreas protegidas y sitios críticos).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### 6.2.4. Estrategia de Intervención

Las actuaciones persiguen pasar de la situación actual, caracterizada por la limitada eficacia de la acción pública, escasa capacidades institucional a nivel provincial y local, insuficiente coordinación y escasa participación social, a una situación objetivo en la que se hayan desarrollado capacidades de gestión a nivel local que permitan impulsar e implementar procesos, programas y proyectos de manera eficaz y sostenible, con una visión integral y con la participación activa de todos los actores.
**DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES DE GESTIÓN E INVERSIÓN**

<table>
<thead>
<tr>
<th>SITUACIÓN ACTUAL</th>
<th>SITUACIÓN OBJETIVO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>LIMITADAS CAPACIDADES DE GESTIÓN, DESCOORDINACIÓN Y ESCASA PARTICIPACIÓN LOCAL REDUCEN LA EFICACIA DE LA ACCIÓN PÚBLICA</strong></td>
<td><strong>DESARROLLADAS Y CONSOLIDADAS CAPACIDADES DE GESTIÓN E INVERSIÓN LOCAL. EFECTIVA COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN SOCIAL ACTIVA</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>INSUFICIENTE CAPACIDAD INSTITUCIONAL PROVINCIAL Y ESPACIOS DE ACTUACIÓN COORDINADA POCO OPERATIVOS.</td>
<td>ACCIÓN PÚBLICA COORDINADA Y EFICIENTE IMPULSA Y PARTICIPA EN EL DESARROLLO PROVINCIAL</td>
</tr>
</tbody>
</table>
- Débil coordinación interinstitucional impide eficacia y complementariedad de la acción pública. |
- Limitadas capacidades de gestión de las Direcciones Provinciales y Regionales de las Instituciones Sectoriales de la Administración Central. |
- Limitadas eficacia en la ejecución de la inversión. |
| GOBIERNOS LOCALES DÉBILES Y BAJA PARTICIPACIÓN SOCIAL | GOBIERNOS Y AGENTES LOCALES SON ACTORES CLAVE EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA EDS-HERRERA |
- Debilidades administrativas, técnicas, financieras y de gestión de los Gobiernos Locales limitan sus funciones y capacidad de dirección e impulso de acciones de desarrollo, regulación y control. |
- Organizaciones de la sociedad civil con limitadas capacidades y bajo nivel de participación. |
- Coordinación, consistencia y complementariedad de la acción pública en favor del desarrollo sostenible regional, provincial; |
- Direcciones regionales de instancias sectoriales nacionales fortalecidas en sus capacidades de gestión articular, coordinan y orientan el desarrollo en el marco de EDS Herrera. |

6.2.5. **Áreas de Actuación**

La línea estratégica está diseñada para impulsar el establecimiento y consolidación de mecanismos y capacidades de gestión que posibiliten la participación coordinada y eficiente de los actores provinciales, municipales, locales y de la sociedad civil en el proceso de organización, planificación, administración, gerencia, seguimiento y evaluación de la EDS-Provincia de Herrera.

Las actuaciones se articularán en líneas de actuación que pretenden: (i) Impulsar un proceso de desconcentración de la toma de decisiones del nivel central al provincial; (ii) propiciar como es el interés del Ejecutivo, avances en el proceso de descentralización operativa, financiera y de toma de decisiones de las instancias políticas del Gobierno Central, hacia el nivel provincial y municipal, de manera paulatina y conforme al plan de fortalecimiento institucional que se adopte; (iii) fortalecimiento de los espacios de coordinación interinstitucional existentes y que operan en la provincia; (iv) refuerzo de las capacidades administrativas, técnicas, financieras y de gestión de los Gobiernos Locales; (v) promoción de la participación y la transferencia de poder (empoderamiento) de la sociedad civil en la gestión, promoción y auditoria social del desarrollo sostenible.

**ÁMBITOS DE ACTUACIÓN**

- Fortalecimiento de las capacidades de gestión a nivel Provincial
- Fortalecimiento de las capacidades de gestión Municipal
- Fortalecimiento de las Capacidades de las Organizaciones de la Sociedad Civil
6.2.5.1. **Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión Provincial**

El fortalecimiento de las capacidades de gestión al nivel provincial es un proceso que debe darse en las primeras etapas de implementación de la EDS-Herrera. Con su conclusión se persiguen dos metas. La primera, la consolidación de los espacios de coordinación interinstitucional e intersectoriales existentes, en especial el Consejo Provincial, la Junta Técnica Provincial y la Oficina de Planificación Provincial, así como en las administraciones locales. El fortalecimiento y correcto funcionamiento de estas estructuras y espacios es fundamental para abordar las propuestas que se diseñarán, para encontrar mecanismos que faciliten la complementariedad y sinergias requeridas y definidas como prioridad para lograr que las actuaciones públicas sean efectivas en el corto y mediano plazo.

La segunda meta, pretende el encuentro, la creación, fortalecimiento o transformación de estructuras de organización, así como de desarrollo de las capacidades de gestión en las Direcciones provinciales-regionales de las instituciones sectoriales con presencia en Herrera o de las actuaciones provinciales de las instituciones del poder central que carecen de oficinas en la provincia, pero que son importantes en el proceso de consolidación de la EDS Herrera. Estas acciones permitirán avanzar en el proceso de descentralización, a la vez que posibilitará una mejor gestión del territorio o recursos que tienen bajo su administración.

Las acciones en este ámbito persiguen pasar de la insuficiente coordinación y limitadas capacidades de gestión de las Instituciones provinciales-regionales a mayores niveles de consistencia y complementariedad de la acción pública relacionada con el desarrollo sostenible, y en particular:

- Consolidar-Fortalecer las instancias de coordinación institucional e intersectorial provincial en el marco del proceso de descentralización-desconcentración institucional que el gobierno pone en marcha;
- Consolidar a los Gobiernos Locales e impulsar la prestación de servicios públicos en forma mancomunada y/o tercerización.
- Impulsar la puesta en marcha de mecanismos de gestión y coordinación interinstitucional, que permitan la articulación efectiva de las políticas-inversiones de las instancias sectoriales consistentes con el Plan de Desarrollo Provincial y dentro del marco de la Estrategia de Desarrollo Sostenible.
- Reforzar las capacidades (técnicas, administrativas, gestión) de las delegaciones provinciales-regionales de las instituciones del Gobierno Central, con competencias-involucradas en la implementación-gestión de la estrategia de desarrollo sostenible. En particular: MIDA, MEF, IPAT, AMP, ANAM, ARAP, etc.

6.2.5.2. **Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión Locales**

Los gobiernos locales (Municipios y Juntas Comunales) muestran extremadas debilidades estructurales, de organización, de manejo y disponibilidad financiera, de consenso político local sobre un firme compromiso con el desarrollo por lo que hay que reforzar capacidades institucionales con el Programa de Fortalecimiento Municipal e ir más alto con los Consejos Distritales del Ambiente y la Junta Municipal de Desarrollo Urbano. En la mayoría de los municipios de la provincia de Herrera, salvo Chitré, los ingresos recibidos no logran cubrir los costos de funcionamiento de la institución, y por consecuencia, tienen que ser apoyados por el Gobierno Central a través de transferencia de recursos. Los municipios de Las Minas y Los Pozos reciben un 60% y un 55% del total de sus presupuestos en concepto de subsidios respectivamente. La morosidad en el pago de servicios y la desactualización de tasas y tributos y una mala identificación de la base tributaria son elementos comunes y limitan las posibilidades de inversión local.
Se pretende el refuerzo de las capacidades locales plantea el fortalecimiento de las capacidades de los Gobiernos Locales (7), en particular de sus capacidades técnicas, administrativas y financieras. El resultado de estas acciones posibilitará que los Municipios asuman un papel protagónico como gestores del desarrollo local, y paralelamente actúen como garantes-reguladores del uso del territorio y los recursos dentro de sus jurisdicciones. La función de centro regional de Chitré se verá sustancialmente fortalecida con la realización de las acciones planeadas, y le permitirá liderar un proceso de desarrollo sobre el cual hoy no tiene ninguna capacidad de inerencia ni de reacción, además permitirá a los demás gobiernos locales actuar y mejorar sus relaciones con la población.

Las intervenciones en este ámbito persiguen propiciar Gobiernos Locales activos, promotores del desarrollo local y garantes del patrimonio natural y cultural, con capacidad para ordenar-regula-vigilar el territorio bajo su jurisdicción, mediante acciones orientadas a:

- El fortalecimiento de capacidades de gestión financiera, administrativa y técnica de los municipios en temas relacionados con: la Planificación y la Gestión Ambiental, Territorial y Urbana, las Obras y los Servicios Públicos; Catastro y Recaudación Impositiva (incremento de capacidad y eficiencia recaudatoria).
- La elaboración e implementación de Planes de Acción Municipal.
- El apoyo a la implementación efectiva y eficiente de las competencias municipales en relación con actividades de vigilancia, regulación y control.
- El fortalecimiento y consolidación de mecanismos participativos y alianzas público-privadas.
- El impulso a las soluciones mancomunadas (Promover articulación de los Consejos Municipales en Alianzas para la prestación de servicios).

**6.2.5.3. Fortalecimiento de las Capacidades de Organizaciones de la Sociedad Civil**

El tercer eje de actuaciones persigue el fortalecimiento las Organizaciones de la Sociedad Civil. Las organizaciones de la sociedad civil, de los empresarios y productores, de las comunidades de base y los actores relevantes requieren fortalecimiento para su participación adecuada (de la protesta a la propuesta) y sobre todo articulación social para que se puedan apropiar del proceso de desarrollo, ejerce la auditoría social y exigir la rendición de cuentas y transparencia en la gestión pública. El tejido asociativo es relativamente amplio, sin embargo muestra debilidades, particularmente manifiestas en su baja capacidad de gestión -administrativa, financiera y técnica-, lo que limita su capacidad de participación y constituye una limitante para la sostenibilidad de sus actuaciones. Para salvar esta situación, las intervenciones en este ámbito persiguen:

- El fortalecimiento de las capacidades técnicas, administrativas y de incidencia de las Organizaciones de la Sociedad Civil.
- La creación y fortalecimiento de espacios de concertación que propicien e integren la articulación de estos actores en la implementación y gestión descentralizada de la estrategia.
- Impulsar la identificación, formulación y gestión eficiente de proyectos por parte de organizaciones de la sociedad civil.
- Propiciar la participación de las comunidades organizadas en la gestión y prestación de servicios básicos y en la protección y manejo de los recursos naturales.
- Fomentar la implementación efectiva de mecanismos de consulta y participación pública.
### 6.2.6. Criterios de Intervención y Proyectos Estratégicos

**REFUERZO DE LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Principales Problemas</th>
<th>Criterios de Intervención</th>
<th>Proyectos Estratégicos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión Provincial</strong></td>
<td>Deficiente coordinación, falta de complementariedad e inconsistencia de la acción institucional en la provincia de Herrera.</td>
<td>Fortalecimiento de los espacios de coordinación, integración y articulación de la acción gubernamental y las actividades de la EDS.</td>
</tr>
<tr>
<td>▶ Escasa presencia y limitadas capacidades de las direcciones provinciales-regionales de las instancias sectoriales</td>
<td>Fortalecimiento de las capacidades de gestión de las Instituciones de la Administración Central involucradas (con competencias) en la implementación de la EDS.</td>
<td>Fortalecimiento de capacidades de gestión de instituciones claves (MIDA, IPAT, AMP, ANAM, ARAP, MINSA, etc.)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión Locales**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Principales Problemas</th>
<th>Criterios de Intervención</th>
<th>Proyectos Estratégicos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>▶ Limitada capacidad propositiva y débil liderazgo de los gobiernos locales en la definición de la visión y EDS de Herrera.</td>
<td>Fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades en los gobiernos municipales</td>
<td>Fortalecimiento de los gobiernos municipales en áreas claves para la Estrategia de Desarrollo Sostenible:</td>
</tr>
<tr>
<td>▶ Falta de capacidad técnica para generar y implementar instrumentos de desarrollo municipal y ordenamiento territorial</td>
<td>Refuerzo de las capacidades técnicas, administrativas y de gestión municipal</td>
<td>• Planes de Acción Municipal.</td>
</tr>
<tr>
<td>▶ Servicios públicos municipales con serias deficiencias de funcionamiento.</td>
<td>Acciones para la gestión eficiente de los servicios públicos y su eventual tercerización</td>
<td>• Planes reguladores urbanos (en especial Chitré), ordenamiento de recursos costeros.</td>
</tr>
<tr>
<td>▶ Deficiente capacidad de recaudación o baja capacidad de pago de empresas locales y pobladores.</td>
<td>Mejora de la eficiencia recaudatoria (desarrollo de instrumentos, ampliación de la base tributaria, actualización de tasas y tributos, etc.)</td>
<td>• Mejoramiento gestión de servicios públicos (desechos sólidos, agua y saneamiento).</td>
</tr>
<tr>
<td>▶ Fortalecimiento y Acompañamiento de las organizaciones en la identificación, formulación de proyectos claves a ser financiados dentro de la EDS – Herrera.</td>
<td>▶ Desarrollo/Fortalecimiento de las capacidades de gestión - organizativas, financieras administrativas, y tecnologías- de las Organizaciones de la Sociedad Civil</td>
<td>▶ Capacitación y Acompañamiento de las organizaciones en los aspectos administrativos, financieros y de sostenibilidad.</td>
</tr>
<tr>
<td>▶ Capacitación y Acompañamiento de las organizaciones en la identificación, formulación de proyectos claves a ser financiados dentro de la EDS – Herrera.</td>
<td>▶ Capacitación y Acompañamiento de las organizaciones en los aspectos administrativos, financieros y de sostenibilidad.</td>
<td>▶ Fortalecimiento y Acompañamiento de las organizaciones en la identificación, formulación de proyectos claves a ser financiados dentro de la EDS – Herrera.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
6.3. INCREMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA

6.3.1. Descripción

Esta línea estratégica se orienta a impulsar las actividades productivas locales (las tradicionales y aquellas que presenten las mejores perspectivas de desarrollo y dinamismo) mediante la generación de las condiciones adecuadas, el establecimiento e impulso de programas y acciones que contribuyan a elevar la competitividad y la productividad, y la asistencia y capacitación a las organizaciones de productores. Se promoverán acciones de diversificación introduciendo nuevos productos-procesos con potencial de crecimiento. Además se considerarán medidas específicas que promuevan la incorporación al mercado de sectores desfavorecidos.

Los elementos centrales de esta propuesta se articulan en distintos programas, que pretenden atender tanto las necesidades urgentes como aquellas actuaciones estratégicas para elevar la competitividad y la productividad a medio plazo; Las líneas contemplados son:

- **Competitividad y diversificación de la base económica**, que orienta sobre criterios de intervención para la mejora de la productividad y diversificación en el sector primario tradicional –caña, maíz, tubérculos–, impulso de nuevos productos agroexportables (incluida la acuicultura), la mejora de las explotaciones ganaderas (vacunos y porcinos), a los procesos de transformación y valor agregado a la producción local, fomento del desarrollo de los servicios turísticos, el agroturismo y el turismo rural y el desarrollo de servicios al sector agropecuario, impulsando iniciativas que maximicen beneficios sobre la población local.

- **Integración productiva de zonas y poblaciones marginales**, promoviendo acciones específicas para la generación de empleo e ingreso de colectivos tradicionalmente excluidos y con dificultades de integración en la economía comercial (Los Pozos, Las Minas y otros productores de subsistencia o escasamente competitivos, pescadores artesanales, temporeros, mujeres y población marginal urbana).

6.3.2. Objetivos

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS</th>
<th>INDICADORES-METAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>FIN:</strong></td>
<td>¡Incremento de las exportaciones de productos no tradicionales.</td>
</tr>
<tr>
<td>Impulsar iniciativas y procesos productivos que contribuyan a mejorar la competitividad y productividad provincial, ampliando la oferta local y las posibilidades de éxito frente a mercados más abiertos y competitivos, y posibilitar la mejora de las condiciones de empleo e ingreso de la población reduciendo los desequilibrios territoriales.</td>
<td>¡Nuevos procesos agroindustriales mejoran la competitividad de la economía provincial.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>PROPOSIETO:</strong></td>
<td>¡Disminución de la brecha de ingresos entre la población urbana y rural (en especial Los Pozos y Las Minas y zona alta de Ocú; corregimientos en Santa María y Parita y Pesé).</td>
</tr>
<tr>
<td>OE1: Impulsar el proceso de reordenación, diversificación y mejora de la competitividad de la base económica provincial, mediante el fomento de alternativas productivas que propicien encadenamientos y dinamicen el tejido económico local, atendiendo a criterios de sostenibilidad e impacto sobre el empleo e ingreso de la población local.</td>
<td>¡Reducción de los indicadores de precariedad en el empleo a niveles nacionales.</td>
</tr>
<tr>
<td>OE2: Mejora de las condiciones de empleo y los niveles de ingreso de la población, en particular pequeños agricultores, temporeros, pescadores artesanales y urbano-marginales.</td>
<td>¡Centro de Servicios Regionales fortalecido y con creciente dinamismo.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
6.3.3. Resultados esperados

<table>
<thead>
<tr>
<th>Resultados Esperados</th>
<th>Metas-Indicadores 5 años</th>
<th>Metas-Indicadores 10 años</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Incrementada la productividad a través de asistencia técnica y capacitación a los productores.</td>
<td>Articulación y fortalecimiento de asociaciones de productores</td>
<td>Incremento sostenido de la productividad en productores asistidos (cucurbitáceas, tubérculos, acuicultura, pesca artesanal, vacuno, porcino)</td>
</tr>
<tr>
<td>Introducidas y validadas nuevas variedades para la producción tradicional y no tradicional.</td>
<td>Mejora de las prácticas productivas de las cucurbitáceas incrementan productividad y competitividad</td>
<td>Manejo forestal iniciado.</td>
</tr>
<tr>
<td>Prácticas de manejo sostenible de recursos naturales en la actividad ganadera aplicadas.</td>
<td>Experiencias piloto de Procesamiento y comercialización de tubérculos: fito, otoe, yuca.</td>
<td>Mejora de la calidad de acuíferos por mejoras introducidas en manejo porcino y reforestación.</td>
</tr>
<tr>
<td>Componente forestal incorporado en áreas deforestadas.</td>
<td>Incremento de las exportaciones de productos no tradicionales.</td>
<td>Incremento de las exportaciones de productos del sector primario transformados.</td>
</tr>
<tr>
<td>Apoyado el desarrollo de la industria de transformación del sector primario, con énfasis en la agroindustria artesanal</td>
<td>Mejora de las prácticas de pesca artesanal (recursos materiales, asociatividad, comercialización).</td>
<td>Desarrollo de turismo cultural-folclórico</td>
</tr>
<tr>
<td>Promoción de actividades de servicio en áreas urbanas.</td>
<td>Reforestación (con fines de protección y productivos) de zonas altas de Las Minas, Los Pozos y Ocú.</td>
<td>Nuevos emprendedores (PYMES-comunidades) operando en actividad turística.</td>
</tr>
<tr>
<td>Promovida y Consolidada una Oferta de Productos turísticos que extienden sus beneficios a la población local.</td>
<td>Mejoramiento de las explotaciones ganaderas (semi-estabulación y mejora del hato de carne)</td>
<td>Incremento del 50% de la mano de obra ocupada en actividades y servicios turísticos y de apoyo a las actividades productivas.</td>
</tr>
<tr>
<td>Formación laboral en puesto de trabajo aplicada.</td>
<td>Mejoramiento ambiental y mejora genética de las producciones porcinas</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mejoradas las posibilidades de empleo de la población formada.</td>
<td>Definido promovido y comercializado el Destino/s turísticos</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mejorado el ingreso de la población rural desfavorecida y oportunidades desarrolladas para la población urbana marginal.</td>
<td>Capacidades en el emprendimiento y en la gestión cooperativas y pymes turísticas</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Nuevas iniciativas y servicios turísticos (PYMES-Comunidades) operando.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Crecimiento de la población local ocupada en actividades de servicios urbanos (apoyo a agro, turismo, comercio, etc.).</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

6.3.4. Estrategia de Intervención

La Estrategia promueve intervenciones que posibiliten el tránsito de una situación actual determinada por el escaso dinamismo de las actividades tradicionales, y en general del modelo de producción existente, la baja capacidad empresarial (fundamentalmente de pequeños y medianos) para asumir nuevos retos ante mercados más abiertos e internacionalizados, y la falta de organización y aprovechamiento de otros sectores con potencial dinámico y que hoy están parcialmente aprovechadas (ganadería aquejada de falta de productividad y baja calidad genética y manejo de explotaciones, porcina con similar problemática, y el turismo con falta de articulación y planificación que permitan impulsar y desarrollar toda su potencialidad), a una situación objetivo caracterizada por la mejora generalizada de las condiciones de competitividad y productividad de las actividades desarrolladas en Herrera que posibiliten un crecimiento sostenido, mejoren las condiciones de empleo e ingreso de la población local y reduzcan las brechas territoriales existentes.
### SITUACIÓN ACTUAL

<table>
<thead>
<tr>
<th>CRISIS DEL MODELO DE PRODUCCIÓN TRADICIONAL Y ESCASO APROVECHAMIENTO DE LAS OPORTUNIDADES DE ACTIVIDADES POTENCIALES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Coexistencia de incipientes sectores dinámicos, tales como actividades de servicios y agrícolas de exportación, con otros rezagados: la agricultura al suroeste de la provincia.</td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente competitividad de la producción agrícola tradicional para afrontar apertura y liberalización de mercados (caña, maíz y tubérculos).</td>
</tr>
<tr>
<td>Baja productividad y problemas ambientales de la ganadería vacuna y porcina.</td>
</tr>
<tr>
<td>Escasa presencia de industrias y procesos de transformación-valor agregado a la producción.</td>
</tr>
<tr>
<td>Escasa preparación ante el creciente dinamismo del turismo y bajo impacto de la actividad en la actualidad.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>FALTA DE OPORTUNIDADES PARA LA POBLACIÓN LOCAL Y CRECIENTE PRECARIEDAD DEL EMPLEO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Los planes de estudio y las orientaciones vocacionales no guardan relación con las posibilidades laborales de la zona.</td>
</tr>
<tr>
<td>La diferencia salarial revela baja productividad, sobre todo en el sector agrícola y en el comercial.</td>
</tr>
<tr>
<td>Creciente precariedad de las condiciones de trabajo (subempleo, subutilización de la fuerza de trabajo).</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### SITUACIÓN OBJETIVO

<table>
<thead>
<tr>
<th>TRANSFORMACIÓN, COMPETITIVIDAD Y DIVERSIFICACIÓN DEL MODELO PRODUCTIVO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Diversificación. Iniciativas productivas sostenibles de productos no tradicionales con potencial de exportación.</td>
</tr>
<tr>
<td>Mejora de la productividad de pequeños y medianos productores agrícolas.</td>
</tr>
<tr>
<td>Ganadería (vacuna y porcina): Mejora de competitividad y condiciones ambientales de pequeños y medianos productores.</td>
</tr>
<tr>
<td>Modernización y sostenibilidad de la actividad pesquera artesanal y acuicultura, incorporando valor agregado.</td>
</tr>
<tr>
<td>Impulso a procesos industriales y de transformación del sector primario en productos tradicionales (tubérculos, caña) y no tradicionales (forestal, cucurbitáceas, otros).</td>
</tr>
<tr>
<td>Desarrollo de iniciativas -pequeñas y medianas empresas y servicios vinculados al turismo rural-cultural.</td>
</tr>
<tr>
<td>Asociar el potencial de Chitré como prestador de desarrollos de valor agregado de las producciones en el resto de la provincia y al incipiente incremento de la actividad turística en relación con la puesta en valor de la costa y la cultura local.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### LÍNEAS DE ACTUACIÓN

<table>
<thead>
<tr>
<th>COMPETITIVIDAD, DIVERSIFICACIÓN Y PRODUCTIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>INTEGRACIÓN PRODUCTIVA DE SECTORES DESFAVORECIDOS Y POBLACIÓN VULNERABLE</td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### 6.3.5. Áreas de actuación

La inclusión de esta línea de actuación pretende elevar la competitividad y productividad de la base económica de Herrera con la formulación y aplicación de políticas y acciones que impulsen la transformación hacia un modelo productivo moderno, sostenible y dinámico que permita maximizar las oportunidades en una economía más abierta, sentar las bases de una inserción competitiva en los mercados, y favorecer la generación y consolidación del tejido productivo y el empleo de calidad de base local.
Las actuaciones a promover en el marco de ésta línea estratégica se articulan en dos líneas (i) **Competitividad, Diversificación y Productividad de la base económica provincial**; e, (ii) **Integración productiva de sectores desfavorecidos y población vulnerable**. Además, mencionar que las actuaciones guardan estrecha relación con la línea estratégica de Infraestructuras y Equipamientos para la Competitividad y el Desarrollo Social, sin la cual las posibilidades de ésta línea se verían sustancialmente reducidas.

Complementariamente, la EDS debe tener en cuenta las distintas iniciativas sectoriales que están actuando en la provincia, o actuarán, y conseguir la articulación y coordinación de acciones para evitar solapamientos y derroche de recursos, promoviendo sinergias y complementariedad a estas distintas acciones. Las principales acciones en este sentido son la Agenda Complementaria, el Programa de Productividad Rural, el Programa Piloto de Raíces y Tubérculos y el Programa de Trazabilidad.

### 6.3.5.1. Competitividad, Diversificación y Productividad de la base económica provincial

Las condiciones competitivas de la base económica y productiva son débiles, y presentan fuertes limitaciones para promover un crecimiento sostenido y mejorar las condiciones de empleo e ingreso. Existe una insuficiente organización y capacidad empresarial para enfrentar los retos y oportunidades de la apertura económica, la transformación agropecuaria, la agroexportación y el desarrollo de actividades emergentes (turismo) con sentido de eficiencia y competitividad; el proceso de producción ganadera tradicional se realiza de manera extensiva con baja tecnología y severa afectación ambiental por deforestación, compactación y erosión de suelos, y la contaminación de aguas; existe un conflicto emergente y creciente en el uso de la tierra en la llanura costera por la competencia entre la agricultura y cultivos entre estos los biocombustible; no hay un sistema efectivo de orientación (inteligencia de mercados), asistencia técnica y oferta tecnológica y crédito para la reconversión productiva de los pequeños y medianos productores; el desarrollo agroindustrial que agregue valor a la producción agrícola (caña, maíz, tubérculos y rubros de exportación) y a la actividad ganadera es insuficiente; los servicios y el turismo no están plenamente desarrollados.

Como respuesta a esta situación, la EDS impulsará iniciativas y actuaciones complementarias en distintos ámbitos de profunda significación para la competitividad regional:

- **Mejora de la productividad y diversificación del sector primario**

En este sentido se persigue la mejora de la productividad de los pequeños y medianos productores mediante distintas **acciones estratégicas**:

- **Plan de Acción** que articule y coordine los diferentes proyectos e instrumentos que operan en la provincia dirigidos a la mejora de la productividad rural y la competitividad del sector agropecuario, estableciendo los mecanismos para su eficaz impacto en el conjunto del sector, y en particular pequeños y medianos productores.

- **Mejora de la productividad de los productos agrícolas tradicionales (Caña-Tubérculos-Arroz) y no tradicionales**: i) **Impulso al desarrollo de la Industria de Bio-Etanol a partir de caña de azúcar**: Explorar las oportunidades, y eventualmente, preparar a la economía el desarrollo de esta industria, las áreas prioritarias de actuación son los Distritos de Santa María, Pesé, Parita y Ocú; ii) **Mejora de la productividad de los tubérculos**: La tradición productiva herrerana de tubérculos (Ocú y en menor medida en Las Minas) deberá mejorarse con acciones centradas en la introducción de especies mejoradas, el establecimiento de infraestructuras – regadíos-, y la promoción de la asociatividad con miras a encarar procesos de agregación de valor; iii) la producción de arroz de la provincia es poco significativa en una perspectiva amplia,
sin embargo presenta una alta concentración en el distrito de Santa María, por lo que se deberán considerar acciones que aprovechen el periodo de desgravación del TLC para impulsar una transformación sectorial, apoyando el cambio y reconversión productiva. ii) las producciones de cucurbitáceas son susceptibles de mejoras con la introducción de técnicas productivas más avanzadas, como la introducción del fertiriego y un mejor manejo postcosecha.

- **Fomento a la diversificación de la producción**: Las acciones a impulsar en este sentido persiguen la ampliación y/o introducción de la superficie destinada a productos no tradicionales con potencial de exportación, y el desarrollo de calidades y productos que respondan a los nichos de mercado atendiendo a las potencialidades de la provincia. En este sentido se apuntan proyectos, por ejemplo de: extensión de cucurbitáceas, introducción de sisal, achiote, cúrcuma, y otros (forestales). Se hará especial hincapié en el desarrollo de iniciativas en las zonas altas más desfavorecidas (Las Minas, Los Pozos), y en aquellas afectadas por los procesos de apertura comercial (Santa María, Pesé, Parita). También se atenderán con especial atención, las iniciativas que propicien la introducción de cultivos orgánicos y/o agroecológicos y productos hortofrutícolas de exportación.

- **Asistencia técnica y acompañamiento a pequeños y medianos productores**: Se trata de impulsar un sistema perdurable de Asistencia técnica, acompañamiento y orientación a los productores en todos los aspectos del quehacer productivo (nuevos productos, tecnologías, información de mercado, comercialización y logística tratamiento post-cosecha, mejora de prácticas productivas, etc.), además de generar habilidades de gerenciamiento y gestión. Se incluirán: fincas demostrativas y extensionismo agrario; proyectos piloto innovadores y replicables; propiciar encadenamientos productivos; fomento de la asociatividad; y Asistencia Técnica de organización y capacidad empresarial.

- **Modernización ganadera**: Modernizar la ganadería, impulsando la explotación racional y aprovechando las posibilidades de transformación y exportadoras mejoradas por los factores combinados de las nuevas infraestructuras y del TLC, además de promover una adecuación ambiental del sistema productivo (sobre todo en porcino). Actividades claves en este ámbito son; Mejora genética del hato ganadero; Sistemas de pastos mejorados; Estabulación; Valor agregado (matadero, comercialización); mejoras ambientales en porcinos (posible aprovechamiento energético de los desechos generados); analizar la posibilidad de introducir caprinos. Respecto de la producción de leche, actualmente los precios pagados están por debajo de los costos de producción, situación derivada de una excesiva oferta internacional y por la falta de tecnología utilizada en la zona, que motiva a los procesadores a mantener precios bajos, además la productividad es muy baja. Una posibilidad sería la introducción de mejoras técnicas y procesamiento para lácteos, sin embargo se requiere de un análisis pormenorizado de las perspectivas.

- **Fomento de la Producción Forestal y agroforestal**: Introducción de actividades agroforestales y forestales en zonas degradadas con limitaciones productivas. Básicamente se trata de parte de los distritos de Las Minas, Los Pozos y Ocú, donde se pretende regenerar amplios espacios deforestados por prácticas agrícolas inadecuadas o preparación de terrenos para ganado. Dependiendo de las posibilidades del suelo, la fragilidad o interés de la vida silvestre en la zona y otros usos existentes, las actividades a desarrollar variarán desde la introducción de especies forestales productivas, hasta una combinación de explotación poco intensiva y conservación. Lo que se pretende, además de mejorar las condiciones productivas y el adecuado uso de los recursos, es propiciar el luchar contra la erosión y la recuperación de acuíferos.
Contribuyen también a esta mejora de la competitividad, el desarrollo de Infraestructuras de regulación hídrica. Aunque por su carácter de infraestructura económica se trata en la respectiva línea estratégica.

Modernización de la Pesca artesanal y de la Acuicultura

En la provincia de Herrera existen cinco comunidades que se dedican a la pesca artesanal: Atonal, Boca Parita, El Agallito y Monagrillo, en el distrito de Chitré; y la comunidad de París en el distrito de Parita. Ninguna de estas comunidades cuenta con organización de pescadores, las artes de pesca son rudimentarias y no cuentan con facilidades para el almacenamiento y comercialización, por lo que el producto es vendido a intermediarios con la consecuente pérdida de beneficios que pudiera reportar. En este sentido se podrán incluir acciones tendentes a mejorar las condiciones de producción de los pescadores (recursos técnicos, fomento de la asociatividad, infraestructuras de apoyo) y otras de mejora de la calidad de vida con infraestructura social, y reconversión y adquisición de habilidades en otras tareas como su participación en actividades turísticas.

La provincia de Herrera, en la Región Central, es la segunda productora de camarón de estanque, actividad que lleva a cabo en los distritos de Chitré y Parita. Concentra el 19% de la producción nacional en el 15% de la superficie dedicada, además presenta un elevado dinamismo y una creciente participación en el PIB provincial. Se trata de una actividad competitiva, por lo tanto las acciones en este ámbito van más a promover una regulación de los espacios utilizados por las explotaciones, generalmente en competencia directa con los manglares, impidiendo su extensión a zonas de fragilidad e interés ambiental; en aspectos fitosanitarios, previniendo la aparición de plagas; y en la introducción de tecnologías y un mejor manejo del cultivo, además de promover cadenas de valor agregado.

Fomento de la industria de transformación, con énfasis en la agro-industria artesanal

En la provincia de Herrera existe una importante agroindustria de licores, localizada en el distrito de Pesé, que se abastece de materia prima, caña de azúcar, de su propiedad, ubicada en el mismo lugar; además, también existe la industria de productos de arcilla para uso constructivo, industria de pescados, de molinería y pienso, fabricas de muebles, etc. También existe una importante cantidad de iniciativas de agroindustria rural artesanal basadas en la producción de artesanías de arcilla, actividad a la que se dedica una parte importante de la comunidad de La Arena; así como producción de miel de caña, procesamiento de la leche para la producción de quesos, mariscos y frutos del mar, lácteos, dulces, etc.

Otra oportunidad está en los tubérculos. Las experiencias de la producción y procesamiento de la yuca deben ser revisadas y es necesario facilitar que los productores de ñame, que han tratado de organizarse para la comercialización y no lo han logrado, alcancen su objetivo facilitándoles el proceso mediante capacitación. El surgimiento de la Cooperativa Reverendo Domingo Basterra, R.L., que actualmente se dedica a la venta de insumos agropecuarios, tuvo este propósito pero este intento ha sido infructuoso por falta de formación en aspectos asociativos. Sin embargo, la solución puede estar en la industrialización para la elaboración de productos como la “bolsa sopera” y chips que tienen gran demanda en el mercado de Estados Unidos y Puerto Rico. La situación del otoe es parte de la misma problemática que enfrenta el ñame, la solución pasa por elaborar un producto con valor agregado, como otoe en trocitos empacado bolsas al vacío o en chips para exportación. El MIDA, tiene presupuestados 315 mil balboas en 2007, para la construcción y equipamiento de la planta de procesamiento y empaque de estos rubros, lo que podrá dar un impulso a las producciones. El IMA, por su parte, debe colaborar orientando a los productores en aspectos relacionados con la postcosecha y almacenamiento.
Este conjunto de iniciativas, algunas aisladas e incipientes, otras por desarrollar, permite identificar distintos espacios sobre los cuales actuar para impulsar el desarrollo de una industria artesanal que genere valor añadido a la producción local:

- **Transformación de la producción agropecuaria de pequeños y medianos productores.** Las actividades de transformación asociadas al sector primario tienen un gran potencial a la vez que suponen una buena iniciativa para mejorar las condiciones de vida de poblaciones rurales. En este sentido se podrán aprovechar las frutas de rechazo que no califican para ser exportadas y que representan alrededor del 30% de la producción (sandía, melón y zapallo), la promoción mediante experiencias piloto de transformación de raíces y tubérculos (yuca, ñame y otoe), iniciativas de frutales, etc.

- **Procesamiento y transformación de la pesca artesanal.** La existencia de 5 comunidades de pescadores artesanales que en general comercializan su producción sin ningún valor agregado, ofrecen una importante oportunidad, que repercutiría favorablemente en uno de los colectivos que presenta importantes debilidades desde la perspectiva socioeconómica.

- **Otros productos con potencial; Transformación de productos forestales-Artesanías.** Acompañando las acciones de reforestación se podrán realizar iniciativas de aprovechamiento maderero y productos forestales no maderables para brindar mayores posibilidades de sostenibilidad a éstas iniciativas y permitir que la población rural obtenga nuevas fuentes de ingreso.

**Fomento del Desarrollo Turístico**

A pesar de contar con una gran cantidad y variedad de recursos y atractivos, la Provincia de Herrera actualmente no cuenta con una identidad turística. No forma parte de la oferta turística que mercadean y comercializan los tour operadores y agentes de viajes del país, por lo que su identidad territorial de forma general está diluida respecto de otros destinos dentro del país. Sin embargo existe el suficiente potencial como para convertirse en un destino turístico, de hecho, parte de su territorio forma parte, junto a parte del territorio de la Provincia de Los Santos, de la Zona Turística de Interés Nacional denominada Zona 3: Arco Seco, con declaración por Consejo de Gabinete, en donde el objetivo es fomentar inversiones y articular el fenómeno del turismo.

Los lineamientos para la configuración de una oferta turística integrada a impulsar por la estrategia, son consistentes con los planteados en la estrategia de desarrollo indicada en la Zona de Desarrollo Turístico No 3, algunas acciones se plantean, en principio, en torno a los siguientes circuitos (que podrán ser redefinidos y/o ampliados por estudios específicos o iniciativas potenciales no identificadas):

- **Ciudades culturales:** Chitré, Pesé, Las Minas, Ocú, Chupampa y Llano Grande. Presencia de tradiciones, identidad cultural y acontecimientos programados de gran interés. Se plantea el desarrollo de las facilidades e instalaciones alojativas que demandará el funcionamiento turístico, centrándola mayor densidad en la ciudad de Chitré que actúa como centro de servicios y distribuidor regional, impulso de actividades alojativas menores, guías, programación de recorridos, circuitos, etc.

- **Golfo de Parita, PN Sarigua, Río Santa María, Puerto de París, humedales Cenégón del Mangle y Ciénaga de Las Macanas.** Desarrollo de actividades ligadas al ecoturismo con participación de población local (pescadores).

- **Las Minas de Herrera, Reserva Forestal Montuoso.** Turismo ecológico, treking, aventura. Mejora de las condiciones de pernoctación, información y diseño de recorridos.
Las acciones iniciales para promover el desarrollo de la actividad son:

- Definición del ordenamiento turístico territorial
- Fortalecimiento de las organizaciones turísticas
- Definición de destinos: Plan de producto y comercialización; Medios tecnológicos
- Puesta en marcha de infraestructuras de apoyo para el desarrollo de productos turísticos y micropymes: Muelles, señalización, medios de interpretación, etc.
- Capacitación en el emprendimiento y en la gestión de cooperativas y pymes turísticas.

**Fomento de las actividades de servicio**

Paralelamente al desarrollo de actividades de transformación y el creciente desarrollo turístico, la provincia de Herrera debe aprovechar su potencialidad, que ya ejerce, de centro de servicios regional. Para esto, especialmente en Chitré y su entorno, se deberán acometer acciones que posibiliten la localización y el surgimiento de estas iniciativas. En definitiva se trata de aprovechar las ventajas del posicionamiento territorial (corredor de transportes Los Santos-Herrera), e impulsar actividades logísticas, de comercio y los servicios asociadas a la previsible mejora de la accesibilidad y a una posible ampliación del aeropuerto. Entre otras acciones se cuentan: Reserva de suelo para actividades logísticas, Parque de actividades empresariales; acometer la modernización de la oferta comercial (pymes y medianos); fortalecer la formación profesional; etc.

### 6.3.5.2. Integración productiva de la población más pobre y colectivos desfavorecidos

Esta línea se centra en la población más pobre, con el objetivo de generar alternativas de empleo e ingreso que complementen las acciones asistenciales impulsadas en el marco de distintos programas del MIDES y otras instituciones del Gobierno. Su misión es complementar y potenciar los esfuerzos de fomento del empleo y mejora del ingreso familiar de colectivos con dificultades para participar en el mercado laboral, en particular agricultores de granos básicos en zonas altas de la provincia, pescadores artesanales, temporeros, así como colectivos tradicionalmente excluidos, en especial mujeres del medio rural, y población de asentamientos urbanos marginales.

Las iniciativas a impulsar persiguen, en base a unos criterios socioeconómicos y territoriales definidos, promover iniciativas productivas sostenibles que propicien la mejora sostenida de la situación socioeconómica de la población pobre, iniciativas que, en particular, procuren:

- Impulsar proyectos socio-productivos específicos que permitan la inserción productiva de la población objetivo y propicien la extensión de los beneficios del crecimiento a sectores productivos y colectivos tradicionalmente excluidos.

- La generación y fomento de actividades -productivas, comercio y servicios-, que permitan la mejora de las oportunidades para el empleo e el ingreso de pequeños productores (agricultura social), grupos desfavorecidos (temporeros, urbano marginales), pescadores artesanales, grupos de mujeres, etc.

Se propone priorizar intervenciones de acuerdo a los siguientes criterios:

---

6 Las acciones estratégicas se desarrollan en el componente de Competitividad, Diversificación y Productividad de la base económica provincial.
- **Focalización espacial.** Áreas y sectores con los peores indicadores socioeconómicos –Pobreza; NBI; IDH; Ingreso: i) Distritos con elevada pobreza relativa, Los Pozos y Las Minas; ii) Corregimientos desfavorecidos en otros Distritos: El Tijera (Ocú), Portobelillo (Parita), El Rincón (Santa María), Los Castillos (Parita), Las Cabras y Sabanagrande (Pesé); ii) Comunidades costeras (5) altamente dependientes de la pesca artesanal: Atonal, Boca Parita, El Agallito y Monagrillo (Chitré) y París (Parita).

- **Población meta:** Trabajadores con alto riesgo de exclusión del mercado de trabajo o tradicionalmente marginados. En particular: agricultores de granos básicos, pescadores artesanales, y otros colectivos tradicionalmente excluidos, en particular población temporera, mujeres y marginal urbana.

### 6.3.6. Criterios de Intervención y Proyectos Estratégicos

**INCREMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Principales problemas</th>
<th>Criterios de Intervención</th>
<th>Acciones y Proyectos Estratégicos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mejora de la productividad y diversificación del sector primario</td>
<td>Integrar los diferentes Programas de Apoyo A.T. y acompañamiento a pequeños productores orientados a incrementar la competitividad</td>
<td>Plan de Acción Integral del Sector Agropecuario (productos, tecnologías, comercialización, crédito) focalizado en pequeños y medianos productores</td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente preparación y debilidades competitivas para abordar procesos de apertura.</td>
<td>Preparar al sector cañero para el eventual desarrollo industrial del bio-etanol</td>
<td>AT (marcos reglamentarios y normativos) para la promoción de Alianzas Público-Privadas orientadas al desarrollo de proyectos estratégicos, en particular Bio-combustibles</td>
</tr>
<tr>
<td>Baja productividad de productos tradicionales clave de Herrera</td>
<td>Aprovechar período de desgravación para mejorar competitividad y/o alternativas productivas para transformación de arroz (Santa María) integrando las distintas iniciativas y proyectos de apoyo a sector (Agenda Complementaria)</td>
<td>Mejora de las capacidades tecnológicas de los productores de arroz (Agenda Complementaria)</td>
</tr>
<tr>
<td>Actividad cañera lideradas por grandes productores, altamente integrada e importante fuente de empleo.</td>
<td>Mejorar la productividad, la eficiencia y la calidad de los tubérculos, con miras a su industrialización.</td>
<td>AT e inversiones para mejorar la productividad de tubérculos; invertir en tecnología; uso de riego, mejoramiento de suelos, manejo integrado de plagas, etc.</td>
</tr>
<tr>
<td>Arroz de secano, de baja productividad (Santa María)</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Tubérculos con escasas técnicas de producción</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Producciones poco diversificadas</td>
<td>Apoyo a la introducción de nuevos productos.</td>
<td>Proyectos piloto de nuevos productos (plasticultura).</td>
</tr>
<tr>
<td>Productos no tradicionales (cucurbitáceas) con bajos rendimientos</td>
<td>Mejoras en las tecnologías de producción de cucurbitáceas.</td>
<td>Promoción del fertirriego, plasticultura y manejo post-cosecha.</td>
</tr>
<tr>
<td>Dificultades de los pequeños y medianos productores para acceder a AT, oferta tecnológica, créditos y orientación sobre oportunidades comerciales para diversificación productiva.</td>
<td>Fortalecimiento de la generación y transferencia de tecnologías a los pequeños y medianos productores que les brinden opciones tecnológicas</td>
<td>AT y acompañamiento a productores para la diversificación productiva y mejora de la productividad mediante Fincas Demostrativas / Programas de transferencia de tecnología/</td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente información y preparación para cumplimiento de normas fitosanitarias (Eurogap; TLC)</td>
<td>Programas de capacitación e información a pequeños y medianos productores sobre requerimientos de mercado</td>
<td>Apoyo a la implementación de Proyectos Piloto e iniciativas con vocación innovadora; En particular: Nuevos Productos; Nuevas tecnologías; Difusión de buenas prácticas y reducción de impactos ambientales (agroquímicos; ganadería); Desarrollo forestal; Reforestación de áreas degradadas;</td>
</tr>
<tr>
<td>Ganadería extensiva, de baja tecnología, doble propósito, con severa afectación ambiental</td>
<td>Propiciar la modernización y mejora de las explotaciones; mejoras genéticas, pastos mejorados, producción de carne, medidas de corrección ambiental, mejoras fitosanitarias.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Porcicultura con problemas ambientales y bajas medidas fitosanitarias.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
### RESUMEN EJECUTIVO

#### INCREMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA

<table>
<thead>
<tr>
<th>Principales problemas</th>
<th>Criterios de Intervención</th>
<th>Acciones y Proyectos Estratégicos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Inexistente desarrollo actividad forestal</td>
<td>Fomento de las explotación forestales y agroforestales en zonas frágiles y degradadas</td>
<td>Capacitación e información sobre oportunidades de mercado y requerimientos fitosanitarios; Tratamiento Post-cosecha; etc.</td>
</tr>
<tr>
<td>Prácticas productivas con altos impactos ambientales (Deterioro de los recursos naturales: agua, suelos, flora y fauna)</td>
<td>Impulso a prácticas agrícolas sostenibles; Extensión de las políticas existentes a nivel nacional en materia de reforestación y pago por servicios ambientales.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Debilidades de gestión de las Asociaciones de productores y baja asociatividad</td>
<td>Fortalecimiento de las capacidades de gestión de las Asociaciones de Productores</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Modernización de la Pesca artesanal y la acuicultura

<table>
<thead>
<tr>
<th>Inexistente desarrollo actividad forestal</th>
<th>Fomento de las explotación forestales y agroforestales en zonas frágiles y degradadas</th>
<th>Capacitación e información sobre oportunidades de mercado y requerimientos fitosanitarios; Tratamiento Post-cosecha; etc.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Prácticas productivas con altos impactos ambientales (Deterioro de los recursos naturales: agua, suelos, flora y fauna)</td>
<td>Impulso a prácticas agrícolas sostenibles; Extensión de las políticas existentes a nivel nacional en materia de reforestación y pago por servicios ambientales.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Debilidades de gestión de las Asociaciones de productores y baja asociatividad</td>
<td>Fortalecimiento de las capacidades de gestión de las Asociaciones de Productores</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Fomento de la industria de transformación, con énfasis en la agroindustria artesanal

<table>
<thead>
<tr>
<th>Inexistente desarrollo actividad forestal</th>
<th>Fomento de las explotación forestales y agroforestales en zonas frágiles y degradadas</th>
<th>Capacitación e información sobre oportunidades de mercado y requerimientos fitosanitarios; Tratamiento Post-cosecha; etc.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Prácticas productivas con altos impactos ambientales (Deterioro de los recursos naturales: agua, suelos, flora y fauna)</td>
<td>Impulso a prácticas agrícolas sostenibles; Extensión de las políticas existentes a nivel nacional en materia de reforestación y pago por servicios ambientales.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Debilidades de gestión de las Asociaciones de productores y baja asociatividad</td>
<td>Fortalecimiento de las capacidades de gestión de las Asociaciones de Productores</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Modernización de la Pesca artesanal y la acuicultura

| Acuicultura moderna, pero vulnerable y con implicaciones ambientales negativas (invasión de manglares) | Corrección de problemas ambientales generados; Ordenación del espacio costero apto para la práctica; Prevención de enfermedades y plagas; Fomento de la industrialización. | AT, investigación e inversión en tecnología para prevención de enfermedades y plagas. Proyectos de industrialización. Diversificación de productos, incorporación de nuevas especies. Proyectos piloto para pequeños pescadores artesanales. Restauración de espacios contiguos (o abandonados) a las explotaciones e introducción de técnicas menos invasivas. |
| Baja productividad e impactos sobre los recursos marino costeros                          | Planes para el manejo sostenible de los recursos Marinos Costeros en el golfo de Parita     | AT y acompañamiento a pescadores artesanares en investigación, capacitación, transferencia de tecnología. Impulso de Proyectos Piloto de carácter innovador –AT y apoyo a la inversión-propuestos por las asociaciones de pescadores orientados a: Mejora de las artes y técnicas utilizadas; Modernización y adecuación de equipos; Mejora sistemas de comercialización y transporte; Lonjas Pesqueras; Comercialización; Generación de valor agregado y transformación; Reconversión de pescadores a actividades alternativas; Fomento de la participación de la población local en acuicultura. |
| Incidencia social: 5 comunidades pesqueras.                                                | AT y capacitación en artes adecuadas                                                     |                                                                                                   |
| Equipos y artes de pesca inadecuadas; Presión sobre recursos.                             | Modernización de la flota pesquera artesanal                                             |                                                                                                   |
| Baja tecnología e insuficiente AT.                                                        | Fomento de actividades alternativas (acuicultura, turismo)                                |                                                                                                   |

#### Fomento de la industria de transformación, con énfasis en la agroindustria artesanal

| Actividad agro-industrial concentrada en procesamiento de Caña, Arroz y Mataderos         | Apoyo y fomento a emprendedores; Asistencia Técnica en gestión, orientación - mercados, productos, requerimientos sanitarios y permisos, exportación-permisos. | Promoción de desarrollo de agroindustrias artesanales con posibilidades comerciales en el ámbito nacional e internacional. Proyectos agroindustriales rurales de generación de valor agregado de la producción de pequeños y medianos productores, en particular: yuca, ñame y otoe. Procesamiento y transformación de la pesca artesanal. Otros procesos de transformación productiva innovadores con productos locales |
| Fuertes dificultades para el desarrollo y consolidación de la agroindustria artesanal vinculada a la generación de valor agregado de producciones locales de pequeños productores | Propiciar mayor integración entre los sectores agropecuario, pesquero, turístico y la agro industria artesanal. Propomover mecanismos de vinculación sectorial e Inter.-empresarial, hacia atrás (suplidores) y hacia delante (clientes) Incentivar alianzas estable entre asociaciones de productores, procesadores y comercializadores. |                                                                                                   |
### Fomento del Desarrollo Turístico

<table>
<thead>
<tr>
<th>Principales problemas</th>
<th>Criterios de Intervención</th>
<th>Acciones y Proyectos Estratégicos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Oferta (y Productos Turísticos) poco desarrollada.</td>
<td>Circuits y oferta diversificada que integre distintos productos provinciales y regionales.</td>
<td>Definición del ordenamiento turístico territorial.</td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente preparación de la provincia para desarrollo del turismo.</td>
<td>Productos Turísticos basados en los atractivos de la provincia.</td>
<td>Fortalecimiento de las organizaciones turísticas (clusters).</td>
</tr>
<tr>
<td>Ausencia efectiva de un “cluster” turístico (sólo en formación).</td>
<td>Impulso a la consolidación de un “cluster”</td>
<td>Definición de destinos: Plan de producto y comercialización; Medios tecnológicos.</td>
</tr>
<tr>
<td>Baja presencia de iniciativas comunitarias y escaso encadenamiento del turismo con otras actividades.</td>
<td>Fomento actividades ecoturísticas y turismo rural.</td>
<td>Puesta en marcha de infraestructuras de apoyo para el desarrollo de productos turísticos y micropymes: Muelles, señalización, medios de interpretación, etc.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Promoción de iniciativas locales que propicien encadenamiento productivo.</td>
<td>Apoyo al desarrollo y Capacitación en el emprendimiento y en la gestión de cooperativas y pymes turísticas.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Apoyo a emprendedores locales en desarrollo de servicios vinculados al turismo</td>
<td>Desarrollo de material informativo y promocional.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Integración de la población local en los beneficios de la actividad.</td>
<td>Promoción y puesta en valor de las tradiciones, cultura, folclore, eventos programados, artesanía y gastronomía.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Acciones específicas en circuitos identificados.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>o Ciudades culturales: Chitré, Pesé, Las Minas, Ocú, Chupampa y Llano Grande. Presencia de tradiciones, identidad cultural y acontecimientos programados de gran interés. Se plantea el desarrollo de las facilidades e instalaciones alojativas que demandará el funcionamiento turístico, centrándola mayor densidad en la ciudad de Chitré que actúa como centro de servicios y distribuidor regional, impulso de actividades alojativas menores, guías, programación de recorridos, circuitos, etc.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>o Golfo de Parita, PN Sarigua, Río Santa María, Puerto de París, humedales Cenégón del Mangle y Ciénaga de Las Macanas. Desarrollo de actividades ligadas al ecoturismo con participación de población local (pescadores).</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>o Las Minas de Herrera, Reserva Forestal Montuoso. Turismo ecológico, trekking, aventura. Mejora de las condiciones de acogida, información y diseño de recorridos.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### INCREMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA

#### INTEGRACIÓN PRODUCTIVA DE SECTORES DESFAVORECIDOS Y POBLACIÓN VULNERABLE

<table>
<thead>
<tr>
<th>Principales problemas</th>
<th>Criterios de Intervención</th>
<th>Acciones y Proyectos Estratégicos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Escasa integración al circuito comercial de agricultores de subsistencia y pescadores artesanales.</td>
<td>Inversiones y asistencia técnica para impulsar el desarrollo de iniciativas socio-productivas que permitan la mejora de las condiciones de vida (empleo, ingreso) de grupos vulnerables y/o excluidos.</td>
<td>Inversiones y asistencia técnica para impulsar el desarrollo de iniciativas socio-productivas que permitan la mejora de las condiciones de vida (empleo, ingreso) de grupos vulnerables y/o excluidos.</td>
</tr>
<tr>
<td>Baja productividad, ausencia de tecnología.</td>
<td>Iniciativas orientadas a la mejora de la productividad de los agricultores de subsistencia y a su inserción en la agricultura comercial de los pequeños productores: mejoras técnicas, introducción de nuevos productos, apoyo a la comercialización; etc.</td>
<td>Iniciativas orientadas a la mejora de la productividad de los agricultores de subsistencia y a su inserción en la agricultura comercial de los pequeños productores: mejoras técnicas, introducción de nuevos productos, apoyo a la comercialización; etc.</td>
</tr>
<tr>
<td>Prácticas productivas inadecuadas</td>
<td>Modernización de la pesca artesanal, mediante acciones específicas propuestas por las asociaciones de pescadores orientadas a la mejora de la productividad, el acopio, la transformación y la comercialización de sus productos.</td>
<td>Modernización de la pesca artesanal, mediante acciones específicas propuestas por las asociaciones de pescadores orientadas a la mejora de la productividad, el acopio, la transformación y la comercialización de sus productos.</td>
</tr>
<tr>
<td>Dificultades para acceder a programas de AT, apoyo financiero, créditos.</td>
<td>Desarrollo y comercialización de pequeñas iniciativas socioproductivas con fuerte impacto sobre las comunidades (productos turísticos, artesianas, servicios ligados al turismo y otras).</td>
<td>Desarrollo y comercialización de pequeñas iniciativas socioproductivas con fuerte impacto sobre las comunidades (productos turísticos, artesianas, servicios ligados al turismo y otras).</td>
</tr>
<tr>
<td>Problemas de accesibilidad a mercados y falta de infraestructuras y servicios de apoyo.</td>
<td>Apoyo integral al desarrollo de propuestas e iniciativas generadas por organizaciones de colectivos vulnerables que buscan mejorar sus condiciones para una mejor integración en el mercado laboral.</td>
<td>Apoyo integral al desarrollo de propuestas e iniciativas generadas por organizaciones de colectivos vulnerables que buscan mejorar sus condiciones para una mejor integración en el mercado laboral.</td>
</tr>
<tr>
<td>Población urbana marginal.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Desempleo y subempleo más acentuado entre las mujeres.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

#### Región Costera: Golfo de Parita
- Fortalecimiento de la pesca artesanal
- Desarrollo de microempresas turísticas (servicio de transporte en botes, hospedaje, restaurantes, guías turísticos, artesianas)
- Posibilidad de acuicultura de pequeña escala.
- Formación técnica y profesional.

#### Las Minas, Los Pozos, zona alta de Ocú
- Producción y Procesamiento de raíces y tubérculos
- Producción de aji picante
- Reforestación, Manejo Forestal
- Iniciativas ecoturísticas
- Mejoramiento ganadero (carne y leche)
- Introducción caprino
- Producción y procesamiento de Sisal
- Producción y procesamiento de Achiote
- Producción y comercialización de panela
- Producción y procesamiento de miel de abeja (Mujeres)
- Introducción de frutales (limón, nance, guayaba, mango)
- Agricultura orgánica (hortalizas) (Mujeres)
- Formación técnica y profesional.

#### Santa María, Pesé, Parita, parte baja de Ocú
- Producción de piña, cucurbitáceas (melón y sandía)
- Producción y comercialización de panela.
- Fomento y Competitividad de las MyPES Agroindustriales Rurales.
- Producción de tomate industrial y cherri.
- Producción de Suchini.
- Iniciativas ecoturísticas
- Formación técnica y profesional.

#### Población marginal urbana
- Formación técnica y profesional.
- Impulso de iniciativas de Servicios.
6.4. INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS PARA LA COMPETITIVIDAD Y EL DESARROLLO SOCIAL

6.4.1. Descripción

Esta línea estratégica se orienta a elevar la competitividad del territorio y la calidad de vida de la población, de Herrera, mediante la mejora de la dotación de infraestructuras económicas y sociales, necesarias para el modelo de desarrollo sostenible que se pretende impulsar. Concretamente, las intervenciones a promover en el marco de esta línea estratégica persiguen:

- Disponer de una adecuada dotación de infraestructuras económicas, como factor clave de competitividad de la base económica y para la atracción-localización de inversiones que supongan un impulso al crecimiento sostenido de la actividad y, en definitiva, contribuyan a la generación de empleo.

- Lograr una adecuada dotación de infraestructuras y servicios sociales –salud, educación, servicios comunales, etc.-, que contribuya a integrar a las comunidad y sectores más vulnerables en el proyecto de desarrollo, permita mejorar los niveles de cobertura de las necesidades básicas de la población y fortalezca la cohesión social disminuyendo las brechas existentes en el territorio.

Los criterios de intervención para una adecuada distribución de las infraestructuras son:

- Promover la integración territorial y la disminución de los desequilibrios intraprovinciales (transportes, energía, telecomunicaciones).

- Impulsar la realización de las obras de infraestructura que estructuren faciliten el despegue de las zonas con mayor potencial turístico y de desarrollo productivo.

- Establecimiento de espacios de oportunidad y creación de infraestructuras específicas y adecuadas para desarrollar actividades económicas, tales como suelos para actividades industriales y logísticas, servicios tecnológicos, mercados, energía, riego, centros de acopio, etc.

- Fortalecer y modernizar los núcleos con carácter de ciudades y los otros principales núcleos de población, mediante acciones estructurantes y proyectos singulares de desarrollo y renovación urbana, incluida la vivienda.

- Mejorar e incrementar las dotaciones educativas, sanitarias, deportivas, culturales y otras de los principales núcleos intermedios –cabecera de distrito– al crecimiento de la superficie consolidada por la urbanización, cuidando una adecuada distribución territorial y la superación de los déficits heredados.

6.4.2. Objetivos

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS</th>
<th>INDICADORES-METAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Posibilitar el desarrollo de sistemas infraestructurales altamente eficientes, competitivos y sostenibles al servicio de la población y de la actividad económica, obteniendo la mayor rentabilidad socio-económica de las inversiones y una mayor rentabilidad territorial de la provincia y de las unidades que la componen, revirtiendo situaciones deficitarias que limitan la calidad de vida y el desarrollo de las actividades productivas.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Disminución de brechas territoriales</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Incremento sostenido de la actividad económica</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Mejora sostenida de indicadores de salud y analfabetismo en el medio rural</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Reducción de indicadores de NBI en áreas rurales.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### 6.4.3. Resultados Esperados

#### ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

<table>
<thead>
<tr>
<th>Resultados Esperados</th>
<th>Metas-Indicadores a 5 años</th>
<th>Metas-Indicadores a 10 años</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Infraestructuras Económicas y Servicios de Apoyo</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Mejorada dotación de infraestructuras, servicios y equipamientos de apoyo a la actividad económica</td>
<td>- Caminos de acceso a zonas productoras y con potencial turístico en condiciones y operativos todo el año.</td>
<td>- Redes de carreteras principales y secundarias redimensionadas, reestructuradas y operativas.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Mejorada accesibilidad interna y externa (proyectos prioritarios realizados).</td>
<td>- Muelles de pesca artesanal adecuados y con infraestructura de apoyo.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- N° de mercados, centros de acopio, etc. Construidos.</td>
<td>- Nueva Zona Industrial- Logística-Tecnológica en área de Chitré-Los Santos consolidada.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Centro de Información empresarial en Chitré.</td>
<td>- Extendida la cobertura de energía eléctrica en toda la provincia y aumentada su capacidad.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Disponibilidad de suelo para actividades económicas (industrial-logística-tecnológica) en conurbación Chitré-La Villa de Los Santos.</td>
<td>- Implementados al menos 4 proyectos de regulación hídrica para regadío.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Extensión de las Infraestructuras energéticas en espacios rurales deficitarios.</td>
<td>- By pass Chitré- Los Santos.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Estudiadas posibles zonas para localización de infraestructuras de regulación hídrica para regadío.</td>
<td>- Aeropuerto recibe vuelos internacionales?</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Extensión y modernización de los servicios de telecomunicaciones a zonas con potencial productivo y turístico.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Otras obras con posible localización analizadas (aeropuerto, by-pass Chitré, energías renovables).</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Servicios Sociales Básicos</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Equiparados niveles de cobertura de servicios básicos en distritos rezagados</td>
<td>- Reducción en un 50% de los déficits de cobertura de servicios básicos en zonas rurales (agua).</td>
<td>- 100% de acueductos sirven agua tratada (potable).</td>
</tr>
<tr>
<td>- Mejorada los niveles de cobertura y la calidad del agua en los acueductos rurales</td>
<td>- 100% de las áreas y núcleos turísticos cuentan con cobertura de los servicios sociales básicos (agua, luz.</td>
<td>- 100% de asentamientos informales han sido objeto de intervención.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Ampliada las infraestructuras y dotación de recursos en centros sanitarios y educativos.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Actuaciones de mejora de barrios alcanzan al 50% de familias contabilizadas en asentamientos.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

* Saneamiento y Residuos Sólidos se atienden desde el Programa de Gestión Territorial y Ambiental
6.4.4. Estrategia de Intervención

La estrategia de intervención se orienta a propiciar la transición desde una situación caracterizada por una insuficiente dotación de infraestructuras económicas –baja accesibilidad interior, baja dotación de infraestructuras y servicios que condicionan competitividad-, y los marcados desequilibrios territoriales (urbano-rurales) en cuanto a la provisión y calidad de servicios sociales básicos a la población, a una situación objetivo en que la dotación, calidad, variedad y cobertura de las infraestructuras económicas y los servicios sociales contribuyan a la competitividad y a la mejora de la calidad de vida de la población.

### SITUACIÓN ACTUAL

#### DOTACION, CALIDAD Y COBERTURA DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS CONDICIONAN COMPETITIVIDAD Y MANTIENEN FOCOS DE POBREZA

- Deficiente accesibilidad e insuficientes infraestructuras y servicios de apoyo condicionan desarrollo y competitividad

- Falta de complementariedad y articulación en la dotación de infraestructuras (visión sectorial).

- Limitada accesibilidad Exterior, problemas de capacidad de la Carretera Central, falta de vía principal alternativa (Ocú-Interamericana).

- Problemas de conectividad interior: Problemas de acceso zonas productoras (Los Pozos, Las Minas, Ocú) y turísticas. Escaso mantenimiento de la red secundaria.

- Difícil relación interna (inexistente en realidad) de los núcleos al este y oeste de la península de Azuero.

- Limitaciones de la infraestructura de transportes que dificultan la logística del intercambio de productos.

- Inexistencia de un aeropuerto con nivel de servicio para acogida de la creciente actividad turística.

- Muelles con insuficientes servicios complementarios que permitan mejorar la actividad pesquera artesanal y la creciente actividad turística.

- Insuficiente dotación de otras infraestructuras y servicios a la producción; Espacios de oportunidad, Energía eléctrica, telecomunicaciones, Regadíos; Centros de acopio y tratamientos post-cosecha; Mercados; Servicios de apoyo a la producción-comercialización; mantenimiento de la red secundaria.

- DEFICIT EN LA CALIDAD Y COBERTURA DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS CONDICIONA LA CALIDAD DE VIDA Y SUPONE UNA DEBILIDAD ANTE LAS EXPECTATIVAS DE DESARROLLO TURÍSTICO

- Salud y Educación: Problemas de calidad del servicio y de cobertura, especialmente acusado en áreas rurales.

- Agua Potable: distritos con déficit de cobertura y calidad del servicio. Sistemas rurales con calidad deficiente y debilidades de gestión.

- Electricidad: Problemas de cobertura en áreas rurales con limitaciones ante una futura expansión de la demanda de servicios domésticos y profesionales.

- Concentración de viviendas con NBI en zonas rurales y distritos relegados (principalmente en Los Pozos, Lan Minas, El Tijera (Ocú), Portobello (Parita), El Rincón (Santa María), Los Castillos (Parita), Las Cabras y Sabanagrande (Pese)).

### SITUACIÓN OBJETIVO

#### INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS CONTRIBUYEN A LA MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD Y DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN

- Infraestructuras y servicios a la producción impulsan competitividad sectores clave: agro-exportación y turismo

- Dotación de infraestructuras responde a criterios de competitividad y estrategia de desarrollo territorial integrado.

- Accesibilidad: Buena conectividad exterior, capacidad ampliada (carretera Central) y alternativa ejecutada.

- Comunicaciones terrestres internas mejoradas; ampliación y mejora de la red secundaria y plan de mantenimiento en funcionamiento dan buena accesibilidad a zonas productoras y turísticas.

- Espacios de Oportunidad en pleno funcionamiento (suelo para actividades industriales-logísticas-tecno-lógicas).

- Ampliación – relocalización de aeropuerto (Regional, Divisa);

- Embarcaderos con servicios adecuados para pesca artesanal y turismo.

- Extendida y mejorada la calidad y capacidad de la energía eléctrica y las telecomunicaciones.

- Infraestructuras de regulación hídrica en funcionamiento mejoran la productividad y posibilitan la diversificación de productos agrícolas.

- Otras Infraestructuras: Centros de acopio y tratamientos post-cosecha; Mercados; Servicios de apoyo a la producción-comercialización, estratégicamente distribuidos y en funcionamiento.

#### SERVICIOS E INFRAESTRUCTURAS BÁSICOS ADECUADOS QUE MEJORAN LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN LOCAL Y CONTRIBUYEN AL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA REGIÓN

- Agua Potable: mejora calidad y cobertura agua potable Sistemas de tratamiento e infraestructuras adecuadas en todas las cabeceras de distrito y principales núcleos urbanos.

- Agua potable en áreas rurales clave; Fortalecimiento de capacidades de gestión de sistemas.

- Salud y educación: Mejorada calidad y cobertura, especialmente en áreas rurales.

- Electricidad: ampliación de cobertura en viviendas de núcleos rurales. Sistemas específicos para áreas rurales aisladas (Lías Minas, Los Pozos)

- Mejorar la calidad de la vivienda con soluciones que involucren la participación comunitaria.
6.4.5. Áreas de Actuación

La puesta en marcha de esta línea estratégica implica la movilización de un importante volumen de recursos – financieros, técnicos, humanos- y la coordinación de diversas instituciones e instancias de Gobierno. Gran parte de las actuaciones clave consideradas se encuentran priorizadas por los Planes Sectoriales de las instituciones - MOP; MIDA; MIDES; etc.-, y algunas ya cuentan con recursos financieros del presupuesto para su implementación, otros aspectos son abordados parcialmente por proyectos –previstos o en marcha- que cuentan con financiación internacional, en tanto que otras obras podrán ser abordadas por la iniciativa privada. Sin embargo, existe un riesgo dado el origen sectorial y la concepción parcial en el diseño de algunos Planes, por lo que se requerirá la articulación de los mismos con criterios de integralidad y en función de los objetivos enunciados de mejora de la competitividad y reducción de brechas territoriales y sociales.

**AREAS DE ACTUACIÓN**

| INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS PARA LA MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD |
| MEJORA EN LA CALIDAD Y COBERTURA DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS |

6.4.5.1. Infraestructuras y servicios para la mejora de la competitividad

La línea de actuación pretende realizar obras de infraestructura económica de carácter estratégico, cuya capacidad de arrastre suponga un elemento dinamizador de inversiones privadas que contribuyan a la mejora de la competitividad de la base económica de la provincia.

Las acciones a impulsar se orientan a: Mejorar la accesibilidad exterior; fortalecer las conexiones interiores posibilitando y ampliando los intercambios de personas y mercancías; poner en valor espacios de interés productivo y turístico desarrollando infraestructuras, servicios y facilidades para el surgimiento y consolidación de emprendimientos de base local; espacios de oportunidad e infraestructuras modernas para la localización de actividades y diversificación productiva: suelo industrial, regadíos, etc.; y mejorar los servicios de apoyo a estas actividades: energía, telecomunicaciones, etc.

Las principales intervenciones en este ámbito son:

- **Infraestructuras de transporte por carretera.** Mejorar la capacidad, complementariedad y funcionalidad de la red principal que posibilite una mejor integración y vertebración de los principales centros de actividad y población de la provincia y su relación con el exterior. Las actuaciones en carreteras de menor nivel, se orientan a complementar la malla principal de carreteras, abriendo, en su caso nuevas vías a puntos de interés estratégico (producción y turismo), mejorar las condiciones de transitabilidad y mantenimiento de las mismas. Se considera fundamental priorizar la ampliación de la Carretera Central y carreteras de acceso a zonas productoras aisladas y a áreas con potencial turístico.

  - Redimensionamiento de la red de carreteras principal en atención a criterios que mejoren la integración de espacios rurales y núcleos urbanos secundarios. Surge una actuación emblemática, la ampliación de la Carretera Central desde Divisa hasta Las Tablas. Se deberán reacondicionar, y en su caso ampliar, las carreteras de conexión entre las cabeceras de distrito. Mejorar la salida de Ocú a la Carretera Interamericana como alternativa de acceso a la península de Azuero y estudiar y construir una vía que una Ocú con la carretera a Mariato y
Arenas de Quebro, en Veraguas, configurando un importante circuito con potencial turístico y mejorando la articulación territorial.

- Ampliación y mejora de la red de carreteras secundaria a las zonas productoras y de interés turístico. Analizar posible mejora de conexión con la costa oeste de la península desde Ocú y Las Minas (carretera escénica).

- Actuaciones de integración y adecuación de carreteras interurbanas con recorridos urbanos, by pass Chitré-Los Santos.

- Mejora de la Terminal de Transporte Regional en Chitré

- **Embarcaderos, muelles e instalaciones complementarias.** Se persigue impulsar la adecuación de las infraestructuras existentes (Parita, París, Agallito), y la creación de instalaciones complementarias que contribuyan al desarrollo de la pesca artesanal, el turismo y los deportes, con las debidas garantías ambientales.

- **Infraestructuras para riego.** Se orienta a impulsar las obras hidráulica necesarias para la rehabilitación, mejora, ampliación, acondicionamiento o nuevo desarrollo de sistemas de riego de zonas de planicie correctamente concebidos y sostenibles. Las actuaciones en regadíos, necesarias y largamente reclamadas, deberán ser independientes respecto de las infraestructuras hidráulicas planificadas para generación eléctrica, o bien éstas deberán contar con un plan de explotación adecuado para cumplir ambos objetivos.

- **Mercados e Infraestructuras Comerciales.** Entre otros; Mercados de Productos Agrícolas en origen, Mercados Mayoristas en destino, Parques Comerciales, Parques de Servicios Urbanos, Mercados Municipales, Mercados Abiertos, etc.

- **Espacios de Oportunidad.** Reserva y preparación de suelo para localización de actividades industriales, logísticas y tecnológicas.

- **Otras Intervenciones.** Energía eléctrica: Ampliación de la red de distribución y su capacidad, interconexión con la red panameña, posibilidad de generación con fuentes renovables (existen 5 perfiles de proyectos hidroeléctricos, 3 cuentan con estudio completo). Telecomunicaciones: ampliar los servicios y cobertura en áreas rurales. Aeropuerto: análisis de su posible ampliación, relocalización.

### 6.4.5.2. Mejora de la calidad y cobertura de los Servicios Básicos, dotaciones y equipamientos urbanos

Esta línea de actuación pretende contribuir a la mejora de las condiciones de vida de la población de la provincia, mediante el impulso de iniciativas tendentes a elevar los niveles de cobertura, la calidad y accesibilidad a los servicios sociales básicos (agua, educación, salud, electrificación rural, viviendas y equipamientos comunitarios), así como reducir las diferencias espaciales en el grado de cobertura.

Los criterios de intervención para priorizar intervenciones en estos ámbitos son:

- **Salud y Educación:** Mejorar la calidad y cobertura de la oferta e infraestructura educativa, con especial atención a las zonas interiores y al medio rural.
Abastecimiento de agua: Completar a corto plazo las obras que se precisan para reparar los actuales sistemas de agua potable; capacitar a los operadores en gestión y sistemas tarifarios y sensibilizar a los usuarios; ampliar los sistemas existentes para el largo plazo; e implementar mecanismos de gestión avanzada en los núcleos de mayor tamaño.

Electrificación y alumbrado en áreas rurales: Complementariamente a la ampliación de la red de distribución se deberán diseñar e implementar proyectos de electrificación rural con especial atención a las que presentan mayor déficit (Las Minas, Los Pozos), y proyectos de alumbrado público para los principales núcleos urbanos.

Proyectos emblemáticos en ciudades: Se pretende fortalecer y modernizar el principal núcleo de población, Chitré, y las cabeceras de distrito, mediante acciones estructurantes y proyectos singulares de desarrollo y renovación urbana.

Equipamientos y servicios sociales estratégicos de escala local. Se orienta a acompasar la mejora e incremento de las dotaciones -educativas, sanitarias, deportivas y otras- de las cabeceras distritales al crecimiento de la superficie consolidada por la urbanización, cuidando su adecuada distribución en el espacio urbano y la superación de los déficits heredados. Persigue proporcionar a las pequeñas y medianas cabeceras municipales las ventajas de calidad de vida y dotaciones que les permitirán conservar su función equilibradora en la estructura territorial de Herrera.

Asentamientos marginales, mejoramiento de barrios y reubicación de habitantes en situación problemática. Se orienta a solucionar la problemática de los asentamientos marginales de la provincia, así como actuaciones específicas de relocalización de viviendas en riesgo o afectados por aspectos graves de marginalidad.
### 6.4.6. Criterios de Intervención y Proyectos Estratégicos

| INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS PARA LA COMPETITIVIDAD Y EL DESARROLLO SOCIAL |
|-------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| **Principales problemas**                      | **Criterios de Intervención** | **Proyectos Estratégicos** |
| **INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS ORIENTADOS A LA MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD** | | |
| Transporte Terrestre                           | Adecuación de la infraestructura vial para satisfacer la demanda de movilidad de los sectores productivos y de las personas. | Ampliar la Carretera Central desde Divisa hasta Las Tablas.  
|                                                 | Consolida de una red principal con adecuada capacidad y funcionalidad | Mejorar la conexión de Ocú con la Carretera Interamericana.  
|                                                 | Mejora la accesibilidad a zonas productoras y con potencial turístico. | Rehabilitación, mantenimiento y nuevas vías a sitios de producción y turísticos.  
|                                                  | Establecer un programa de mantenimiento | Mejora de la conexión Las Minas-Oeste de Azuero (carretera escénica).  
|                                                  | Adecuar infraestructuras urbanas al desarrollo previsto. | Accesos y señalización de sitios turísticos (urbanos y naturales).  
|                                                   |                                                   | By-pass Chitré-Los Santos.  
|                                                   |                                                   | Mejorar terminales de pasajeros en Chitré.  
|                                                   |                                                   | Priorizar caminos de producción a través del convenio MIDA- MOP. |
| Infraestructura marítima                        | Promover desarrollo de infraestructura y servicios que mejoren las condiciones para los pescadores artesanales. | Adecuación y Mejora de la infraestructura y servicios de los embarcaderos de Parita, París y Agallito (Servicios a Pescadores Artesanales, facilidades turísticas).  
|                                                   | Adecuar infraestructuras en muelles y embarcaderos para turismo. |                                                   |
|                                                   | Prever y ordenar eventual desarrollo futuro de marinas. |                                                   |
| Infraestructura Aérea                           | Impulsar la puesta en marcha a medio plazo de un aeropuerto operativo para vuelos regulares de medio largo recorrido con categoría internacional. | Estudio de viabilidad para la construcción de un aeropuerto de ámbito regional y/o adecuación del aeropuerto de Chitré.  
|                                                   |                                                   |                                                   |
| Infraestructura productiva                      | Desarrollo de espacios para acoger actividades económicas asociadas a centros estratégicos. | Impulso a la creación de espacios para actividades económicas en Chitré-Los Santos (suelo y servicios a actividades industriales-logísticas-technológicas).  
|                                                   | Construcción de mercados, ferias, centros de acopio. | Creación de semilleros de empresas y centro de información empresarial en Chitré.  
|                                                   | Infraestructuras y equipamientos asociados al desarrollo turístico (información, señalización, etc.) | Creación de Mercados, centros de acopio, ferias, y otras infraestructuras y servicios de apoyo a la comercialización en áreas rurales.  
|                                                   | Mejora de infraestructuras y servicios básicos en núcleos con potencial turístico | Centros de información y apoyo empresarial.  
|                                                   | Infraestructuras de regulación hídrica. | Centros de Información, equipamientos y servicios de apoyo al turismo.  
|                                                   | Generación hidroeléctrica u otras fuentes renovables. | Inversiones en infraestructuras y servicios básicos en núcleo turístico.  
|                                                   | Ampliación y modernización de las telecomunicaciones | Infraestructuras de regulación hídrica y extensión de regadíos.  
<p>|                                                   |                                                   | Ampliaciación de cobertura y servicios de telecomunicaciones |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Principales problemas</th>
<th>Criterios de Intervención</th>
<th>Proyectos Estratégicos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Salud y Educación</strong></td>
<td>- Mejorar la calidad y cobertura de la oferta e infraestructura educativa y de salud, con especial atención a las zonas interiores y al medio rural</td>
<td>- Construcción y mejoras de Centros de Salud rurales.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Bajo nivel de cobertura, calidad y equipamiento en zonas rurales</td>
<td>- Incrementar la cobertura de servicios básicos al 100% en Centros Turísticos.</td>
<td>- Construcción y equipamiento de escuelas en áreas rurales</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Agua Potable</strong></td>
<td>- Establecer mecanismos de participación de la comunidad organizada y la iniciativa privada en la prestación de los servicios.</td>
<td>- Ampliar la cobertura y mejorar la calidad del agua en los acueductos rurales (MINSA).</td>
</tr>
<tr>
<td>- Necesidades de ampliación y adecuación de redes en núcleos intermedios.</td>
<td>- Fortalecer las capacidades de gestión local de los servicios.</td>
<td>- Fortalecer la capacidad de gestión de las Juntas de Agua.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Bajo nivel de cobertura en algunas zonas interiores (Los Pozos y Las Minas principalmente)</td>
<td>- Propiciar el funcionamiento de las empresas municipales bajo criterios de sostenibilidad económica y financiera.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Problemas de calidad del agua y de gestión en acueductos rurales.</td>
<td>- Fortalecimiento y capacitación de los operadores en las actividades: operación y mantenimiento.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>- Formulación de estudios de prefactibilidad para determinar acciones prioritarias a nivel sectorial desde una perspectiva estratégica</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Energía y comunicaciones en viviendas</strong></td>
<td>- Extender las redes de distribución de energía eléctrica a los núcleos rurales.</td>
<td>- Ampliar la cobertura y calidad electricidad en distritos desfavorecidos.</td>
</tr>
<tr>
<td>(complementaria a la línea de competitividad)</td>
<td>- Alternativas energéticas para poblaciones aisladas.</td>
<td>- Alternativas energéticas para comunidades rurales. Aisladas.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Bajo nivel de cobertura eléctrica en Las Minas, Los Pozos, corregimientos de Ocu: El Tijera, Cerro Largo y Los Llanos.</td>
<td>- Fortalecer el sistema de telefonía con centrales de mayor capacidad, a nivel urbano y rural.</td>
<td>- Ampliación de la cobertura y calidad de la telefonía y telecomunicaciones en distritos desfavorecidos.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Altos índices de utilización de leña y/o carbón para cocinar áreas rurales.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Telefonía poco extendida en medio rural.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Viviendas y equipamientos urbanos</strong></td>
<td>- Intervenciones de rehabilitación y Adecuación de asentamientos.</td>
<td>- Mejoramiento integral de barrios marginales y asentamientos informales.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Deterioro- baja dotación de espacios públicos urbanos.</td>
<td>- Mejora de los estándares de calidad urbana y ambiental en principales centros urbanos y otros núcleos de relevancia sub-regional y/o con vocación turística.</td>
<td>- Equipamientos, infraestructuras, servicios- para la revalorización/ adecuación de los espacios y estructuración áreas de centralidad en los principales núcleos de población y centros turísticos.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Bajos estándares de urbanización en algunas comunidades-núcleos con potencialidad Turística.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
6.5. GESTIÓN AMBIENTAL Y TERRITORIAL

6.5.1. Descripción

Esta línea estratégica tiene como propósito impulsar medidas efectivas que contribuyan a la protección ambiental y el manejo sostenible de los recursos ambientales y territoriales. De cara a su desarrollo e implementación, cobran especial relevancia las determinaciones, propuestas y directrices del PIGOT –elaborado por ANAM, el PIOTF de Herrera –actualmente en elaboración-, así como otros planes sectoriales y ambientales elaborados –Planes de Manejo-, que constituyen el marco de referencia territorial y ambiental de la EPDS

La propuesta de intervención se articula en torno a dos grandes Programas de Actuación:

⇒ Ordenamiento Territorial, que persigue el desarrollo e implementación de instrumentos de planificación y gestión que regulen la ocupación del territorio bajo criterios de sostenibilidad, y que contribuyan a mitigar y/o eliminar, en la medida de lo posible, los procesos de deterioro ambiental y territorial asociados al uso inadecuado del territorio y las actividades antrópicas, así como reducir los efectos potenciales asociados a las amenazas naturales. Contempla asimismo acciones de rehabilitación de espacios urbanos.

⇒ Gestión Ambiental, que se centra en la gestión sostenible de las áreas y los recursos naturales, en particular agua, ANP y biodiversidad, estableciendo a tal efecto criterios de intervención orientados a: i) garantizar la protección de las áreas naturales protegidas; ii) impulsar e incentivar a la población a participar en el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales; iii) disminuir el impacto que suponen las actividades antrópicas sobre el medio ambiente y los recursos marino-costeros; y iv) impulsar la adecuada gestión del agua y de los residuos sólidos.

6.5.2. Objetivos

<table>
<thead>
<tr>
<th>OBJETIVOS</th>
<th>INDICADORES-METAS</th>
</tr>
</thead>
</table>
| FIN:  
Promover el uso sostenible de los recursos y el territorio, y reducir-mitigar procesos de deterioro ambiental. | ☐ Directrices y lineamientos de instrumentos de planeamiento (territorial, urbano, turístico, local) orientan la ocupación y uso del suelo. |
| PROPÓSITO:  
Promover actitudes productivas y de uso del territorio armónicas con sus capacidades mediante la implementación de instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental y las capacidades de gestión de las instituciones vinculadas. | ☐ Mejora de la relación entre los usos y la vocación de los suelos (uso adecuado). |
|  | ☐ Mejora sostenida de los indicadores de biodiversidad y salud de los ecosistemas. |
|  | ☐ Mejora de la calidad y disponibilidad de recursos hídricos para usos productivos y consumo humano. |
### 6.5.3. Resultados Esperados

<table>
<thead>
<tr>
<th>Programa. Resultados</th>
<th>Metas-Indicadores 5 años</th>
<th>Metas-Indicadores 10 años</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Ordenación Territorial y Urbanística</strong></td>
<td>❑ Elaboración o en fase de implementación Planes Reguladores en Chitré y Ocú.</td>
<td>❑ Ocupación y uso del territorio de acuerdo a directrices de ordenamiento territorial-urbano. Reducción de áreas críticas en más del 50% sobre estado actual.</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Elaborados e implementados Instrumentos de planificación</td>
<td>❑ Regulación efectiva y ordenamiento de zonas litorales, con énfasis en áreas más presionadas por emprendimientos turístico-residenciales (Plan de Ordenamiento Territorial Turístico de la Zona 3)</td>
<td>❑ Elaborados e implementados Planes Reguladores con prioridad en Pesé y Parita.</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Rehabilitación de áreas urbanas y reducción de la vulnerabilidad</td>
<td>❑ Planes de acción integral para áreas de riesgo (acciones preventivas, relocalización no forzosa de asentamientos en áreas amenazadas)</td>
<td>❑ Programa de catastro cubre totalidad de la provincia.</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Fortalecidas capacidades de gestión local para implementar instrumentos de gestión territorial</td>
<td>❑ Elaborados e implementados Planes Reguladores con prioridad en Pesé y Parita.</td>
<td>❑ Delimitación-titulación de toda la ZMT.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gestión Ambiental</strong></td>
<td>❑ Elaboración o en fase de implementación Planes de Manejo de todas las ANP.</td>
<td>❑ Implementados Planes de manejo con participación comunitaria en la gestión</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Elaborados e implementados planes e instrumentos de gestión ambiental</td>
<td>❑ Plan de Ordenamiento de los recursos Hidrobiológicos del Golfo de Parita.</td>
<td>❑ Cobertura 100% de áreas urbanas mediante sistemas integrales de tratamiento de residuos</td>
</tr>
<tr>
<td>❑ Fortalecidas capacidades de gestión ambiental de las instituciones competentes</td>
<td>❑ Proyecto Específico para el Manejo Integral de Residuos (Chitré -La Villa de Los Santos)</td>
<td>❑ Todas las cabeceras de distrito y núcleos de población con más de 1.000 habitantes cuentan con redes de saneamiento y plantas de tratamiento de aguas residuales.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>❑ Elaborado Balance Hídrico</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>❑ Implementados sistemas de alerta temprana con participación comunitaria en áreas críticas (inundaciones; Tsunamis)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>❑ Todas las cabeceras de distrito cuentan con servicio de recolección de residuos sólidos.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
6.5.4. **Estrategia de Intervención**

La estrategia de actuación en este componente, se orienta a impulsar intervenciones que permitan superar la situación actual; cuya problemática es similar a la existente en la provincia de Los Santos, aunque se presentan particularidades según se trate de la zona costera, la llanura contigua a ésta o los relieves de la cordillera de Ocú, Las Minas, Los Pozos.

La zona costera en Herrera es escasa y gran parte está constituida por el parque nacional de Sarigua. El principal problema se deriva de la presión que ejercen las actividades productivas del entorno (camaroneras y usos agropecuarios) sobre un área protegida que carece de instrumentos eficaces de protección y gestión. Por otra parte, la actividad de barcos bolicheros pone en peligro la pesca tradicional asentada entre Parita y Punta Estero.

La sabana se extiende hacia el interior de la zona costera, hasta las estribaciones montañosas de Ocú y Las Minas. Se halla plenamente integrada en el denominado Arco Seco lo que implica periodos de déficit hídrico en la estación seca que hace necesario un manejo sostenible de los recursos hídricos, particularmente de las cuencas de los ríos Santa María, Parita y La Villa. Su principal problema ha sido la deforestación y un aprovechamiento agropecuario poco eficiente, con expansión de potreros a costa de zonas naturales poco aptas para la agricultura y un aprovechamiento insuficiente en gran parte de los suelos más aptos por deficiente uso de los recursos hídricos.

La zona montañosa que se extiende a continuación de la anterior ha perdido valor ecológico como consecuencia de la deforestación para la ampliación de potreros; lo cual ha influido asimismo en la capacidad de captación de recursos hídricos, agraviando el problema de la sequía. La expansión de las actividades agropecuarias es la principal amenaza de esta zona; en ocasiones para producción de granos básicos y agricultura de subsistencia, con un coste ecológico y de pérdida de recursos hídricos muy elevado en relación al escaso beneficio obtenido.

La Estrategia debe promover la corrección y reorientación de estas situaciones que producen efectos ambientales y territoriales negativos para pasar a una situación futura en la cual el desarrollo integral del territorio de la provincia se apoye en un uso eficiente y sostenible de los recursos disponibles, siguiendo los lineamientos y directrices de los instrumentos de planificación territorial y ambiental que se generen y posteriormente se instrumenten e implementen.
<table>
<thead>
<tr>
<th>SITUACIÓN ACTUAL</th>
<th>CORDILLERA DE LAS MINAS – LOS POZOS</th>
<th>SABANA DE AZUERO</th>
<th>ENTORNO MARINO COSTERO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Deforestación (tumba y quema) para implantar usos agropecuarios</td>
<td>Deforestación (tumba y quema) para implantar usos agropecuarios</td>
<td>Manglar amenazado por usos productivos</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Déficit hídrico estacional (Arco Seco)</td>
<td>Déficit hídrico estacional acusado (Arco Seco)</td>
<td>Déficit hídrico estacional (Arco Seco)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Deterioro del suelo por deforestación, especialmente en zonas de pendientes medias, con efecto añadido del pisoteo del ganado</td>
<td>Desertificación en proceso por sequía y uso inadecuado del suelo (erosión y compactación) y el agua</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Manejo inadecuado de recursos hídricos y Ausencia de conservación de las cuencas altas de ríos prioritarios.</td>
<td>Deterioro de la calidad del agua por uso de agroquímicos, vertidos de aguas residuales urbanas y de explotaciones porcinas y por depósito de desechos sólidos</td>
<td>Deficiente calidad de las aguas fluviales y costeras por aporte de aguas residuales, excretas ganaderas, agroquímicos y depósito de desechos sólidos</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>La estructura de tenencia de la tierra dificulta usos eficientes</td>
<td>La estructura de tenencia de la tierra dificulta usos eficientes</td>
<td>Riqueza pesquera amenazada por aprovechamiento inadecuado</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dificultad de gestión de áreas protegidas. Ausencia de planes de manejo (salvo El Montuoso)</td>
<td>Dificultad de gestión de áreas protegidas. Ausencia de planes de manejo</td>
<td>Dificultad de gestión de áreas protegidas. Ausencia de planes de manejo</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pérdida progresiva de la cobertura boscosa por expansión de la ganadería fundamentalmente.</td>
<td>Pérdida de cobertura boscosa en márgenes de cursos de agua, reduciendo su funcionalidad ecológica y la protección frente a erosión</td>
<td>Deterioro progresivo del manglar y bosque tropical seco.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pérdida de biodiversidad por alteración de ecosistemas y homogenización del paisaje</td>
<td></td>
<td>Pérdida de diversidad biológica</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
### SITUACIÓN OBJETIVO

<table>
<thead>
<tr>
<th>CORDILLERA DE LAS MINAS – LOS POZOS</th>
<th>SABANA DE AZUERO</th>
<th>ENTORNO MARINO COSTERO</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Reforestación de suelos no aptos para la agricultura. Aprovechamiento forestal sostenible</td>
<td>Reforestación de suelos no aptos para la agricultura. Aprovechamiento forestal sostenible</td>
<td>Ampliación de los ecosistemas de manglar y bosque seco por reforestación y reversión de expansión de actividad agropecuaria y camaronería y establecimiento de franjas de amortiguación en su entorno</td>
</tr>
<tr>
<td>Gestión y regulación de recursos hídricos que aseguren la dotación necesaria para usos consensitivos y agropecuarios, respetando caudales ecológicos.</td>
<td>Gestión y regulación de recursos hídricos que aseguren la dotación necesaria para usos consensitivos y agropecuarios, respetando caudales ecológicos.</td>
<td>Gestión y regulación de recursos hídricos que aseguren la dotación necesaria para usos consensitivos y agropecuarios, respetando caudales ecológicos.</td>
</tr>
<tr>
<td>Suelos reforestados y recuperados. Prácticas productivas acordes a la tipología de suelos</td>
<td>Suelos reforestados y recuperados. Agricultura productiva y con prácticas adecuadas de conservación de suelos y gestión del riego. Introducción progresiva de productos agrícolas de alto valor añadido y para exportación</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Propietarios de la tierra implicados en el uso sostenible de los recursos naturales</td>
<td>Propietarios de la tierra implicados en el uso sostenible de los recursos naturales</td>
<td>Aprovechamiento sostenible de la riqueza pesquera. Respaldo eficiente de ARAP.</td>
</tr>
<tr>
<td>Planes de manejo de áreas protegidas aprobados e implementados</td>
<td>Planes de manejo de áreas protegidas aprobados e implementados</td>
<td>Planes de manejo de Sarigua y áreas protégidas costeras aprobados e implementados</td>
</tr>
<tr>
<td>Ganadería extensiva y semiestabulada adecuada a la capacidad de carga y con prácticas de rotación.</td>
<td>Reforestadas y protegidas las zonas de recarga hídrica. Recuperado el bosque de galería en los márgenes fluviales.</td>
<td>Actividades productivas armonizadas con los intereses de conservación de los recursos naturales y la biodiversidad.</td>
</tr>
<tr>
<td>Se mantiene la diversidad biológica y se establecen corredores ecológicos adecuados</td>
<td>Se mantiene la diversidad biológica y se establecen corredores ecológicos adecuados</td>
<td>Se mantiene la diversidad biológica y se establecen corredores ecológicos adecuados</td>
</tr>
</tbody>
</table>
6.5.5. Áreas de Actuación

Dos son los ámbitos en torno a los que se articula la propuesta de intervención en este ámbito: (i) Ordenación territorial y urbana; (ii) Gestión del patrimonio natural

6.5.5.1. Ordenamiento Territorial

Este programa se orienta a revertir, mitigar y prevenir los procesos de deterioro territorial y ambiental asociados al uso inadecuado del suelo mediante actuaciones que persiguen desarrollar el marco instrumental y de gestión del ordenamiento territorial, como base sobre la cual articular y promover la ocupación del territorio bajo criterios de sostenibilidad.

Los aspectos centrales de esta estrategia se fundamentan en los principales problemas reseñados en el Análisis y Diagnóstico Ambiental, y orientan los Criterios y Directrices del PIOTF, actualmente en elaboración. El PIOTF parte de las directrices establecidas en el PIGOT, de los distintos instrumentos de planificación vigentes o en proceso de aprobación, así como de los lineamientos generales de la EPDS de Herrera, a partir de los cuales se realiza una propuesta orientativa de zonificación que considera la aptitud, potencialidades, condicionantes, valores y riesgos presentes en cada ámbito, así como de los valores culturales y socioeconómicos de los mismos.

Los criterios de intervención y acciones estratégicas en este ámbito son;

**Desarrollar e Implementar instrumentos de gestión territorial y ambiental**

- Planes de ordenamiento territorial –PIGOT; PIOTF–: Adopción de criterios y directrices a nivel provincial que orienten sobre el uso adecuado del territorio y la reducción de la vulnerabilidad.
- Planes de Ordenamiento Urbano: Con carácter urgente, en los núcleos de Chitré y Ocú; a medio plazo, las restantes cabeceras distritales y áreas con potencial turístico.
- Plan de Ordenamiento Territorial Turístico de la Zona 3 (incluida propuesta de ampliación espacial).
- Planes de Manejo de ANP; a corto plazo, implementar el Plan de Manejo de la Reserva Forestal El Montuoso y elaboración del Plan de Manejo del Parque Nacional de Sarigua. A medio plazo: elaborar Planes de Manejo del conjunto de ANP de la provincia, con prioridad en el RVS del Cenagón del Mangle y el AUM de la Ciénaga de la Macana.
- Implementar planes de acción para el manejo integrado de los recursos costeros, con especial atención al ordenamiento de la franja costera de Parita hasta el límite con la provincia de Los Santos y la totalidad de la zona marítima y de transición de la provincia.
- Avanzar en los procesos de titulación y demarcación catastral (PRONAT) con énfasis en áreas urbanas, Áreas Protegidas y toda la franja costera no protegida.

**Recuperación de áreas críticas:**

- Detección de las áreas críticas y reversión de la tendencia y procesos que operan sobre ellas, asociadas a usos inadecuados respecto de su aptitud y capacidad.
- Reducir significativamente la superficie del territorio provincial de áreas degradadas, en particular asociadas a la erosión, salinización y otros procesos de deterioro del suelo.

**Reducción de la Vulnerabilidad**

- Implementar y favorecer mecanismos de gestión de riesgos y mitigación de impactos asociados a la vulnerabilidad del territorio frente a los eventos y amenazas naturales; en particular sequía e inundaciones.
- Implementar sistemas de alerta temprana con participación comunitaria.
Adecuación y Rehabilitación Urbana
- Recuperación de áreas urbanas degradadas y mejoramiento de barrios.
- Dotación de equipamientos y servicios urbanos.

6.5.5.2. Gestión ambiental y fomento del patrimonio natural, con participación comunitaria

La gestión ambiental del territorio es un aspecto clave para mantener una óptima calidad de vida para la población de Herrera y un sistema socioeconómico sostenible que asegure un aprovechamiento eficiente de los recursos naturales sin comprometer éstos para el desarrollo futuro; sobre todo en relación con la actividad agropecuaria y, más recientemente, el turismo.

Los tres ejes estratégicos sobre los que se articula el programa de gestión ambiental y fomento del patrimonio natural son la protección de la biodiversidad, la gestión de los recursos hídricos (aseguramiento del suministro, cantidad y calidad del recurso), y la gestión integral de los residuos sólidos.

Las acciones a impulsar por este programa, se orientan a garantizar la conservación de las áreas naturales protegidas y la funcionalidad ecológica del resto de áreas naturales; impulsar la puesta en marcha de medidas que incentiven a la población a participar en el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales; y disminuir el impacto que suponen las actividades antrópicas sobre el medio ambiente. Los criterios de intervención y actuaciones estratégicas en este ámbito son:

Gestión de ANP y Protección de la biodiversidad:
- Promover el manejo sostenible de los recursos forestales, permitiendo el aprovechamiento donde sea posible, y revertir el intenso proceso de deforestación producido por la actividad agropecuaria, especialmente en zonas con pendientes medias y fuertes y en márgenes de cursos fluviales.
- Incrementar la superficie provincial bajo estatus específico de protección, actualmente el 6,7% de la superficie provincial, prestando especial atención a las zonas de amortiguamiento y la conformación de corredores ecológicos, particularmente entre ecosistemas funcionalmente relacionados que han quedado aislados por usos inconvenientes; a lo que puede contribuir la forestación de los márgenes de los principales cursos fluviales.
- Adoptar marcos de regulación de los recursos genéticos, compatibles con el Convenio sobre la Diversidad Biológica.
- Asegurar la conservación y uso adecuado de los recursos marinos de la Bahía de Parita.

Gestión de los Recursos Hídricos:
- Mejora de la eficiencia en el uso del agua en la agricultura, la industria y el consumo doméstico, asegurando el suministro en épocas de sequía.
- Control de extracciones en aguas superficiales y subterráneas, sobre todo, en acuíferos costeros, para evitar la contaminación, la sobreexplotación y la intrusión salina.
- Manejo integrado de cuencas y sistemas acuíferos, mejorando y fortaleciendo la institucionalidad responsable, asegurando el uso sostenible del recurso y el mantenimiento de caudales ecológicos en los cauces fluviales. Creación de Comités de Cuenca, con la participación de los distintos actores sociales e institucionales involucrados.
- Mejora de la calidad del agua mediante el tratamiento y control de los efluentes urbanos e industriales y excretas ganaderas y disminuir la descarga de contaminantes a cuerpos superficiales y subterráneos, así como a la zona costera.
Ampliar la cobertura de los servicios de agua potable e implantar sistemas eficaces de tratamiento de aguas residuales en los principales núcleos poblados e instalaciones ganaderas.

**Gestión de Desechos Sólidos:**

- Desarrolla e implementar los medios adecuados para la recuperación, el reciclaje y la reutilización de desechos sólidos (urbanos e industriales) y promover la reducción.
- Implementar el manejo integrado de los desechos sólidos, incluyendo el tratamiento y la disposición final adecuada.

### 6.5.6. Criterios de Intervención y Proyectos Estratégicos

<table>
<thead>
<tr>
<th>ASPECTOS TERRITORIALES Y URBANÍSTICOS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Principales problemas</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Uso inadecuado del territorio y presión sobre los RRNN</td>
</tr>
<tr>
<td>Inexistencia de Planes de Ordenamiento y Desarrollo Urbano Crecimiento Urbano desordenado espontáneo en principales núcleos urbanos, especialmente acusado en área de Chitré Insuficiente control del crecimiento urbano fuera de los cascos urbanos de los principales núcleos</td>
</tr>
<tr>
<td>Presión urbanística sobre áreas marino costeras del Golfo de Parita asociadas a posibles desarrollos turísticos residenciales</td>
</tr>
<tr>
<td>Existen &amp; Asentamientos informales en la provincia Deterioro- baja dotación de espacios públicos urbanos Bajos estándares de urbanización en algunas comunidades-núcleos</td>
</tr>
<tr>
<td>Problemas de titularización y tenencia de la tierra (rural, urbana) Problemas de delimitación de espacios de titularidad pública</td>
</tr>
<tr>
<td>Vulnerabilidad de la población frente al riesgo de inundaciones y deslizamientos</td>
</tr>
<tr>
<td>Principales problemas</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente control de impactos ligados al desarrollo urbano, actividades agropecuarias, actividades ilegales (tala, cacería); y a la actividad pesquera en el Golfo de Parita. Problemas potenciales de conservación de ANP; en particular sobre los más próximos a la costa (Sarigua, Cenagón del Mangle y Ciénaga de la Macana) por expansión de frontera agropecuaria y actividad camaronera. Riesgo de fragmentación de hábitats y ecosistemas (Corredores Biológicos) Debilidades de gestión de ANP</td>
</tr>
<tr>
<td>Vertido de Aguas Servidas (urbanas, industriales, ganaderas); Inexistencia de planta de tratamiento de aguas residuales Las cuencas hidrográficas carecen de estrategias de manejo integral y de criterios efectivos de gestión Actividades humanas inciden negativamente en las fuentes de agua (deforestación, contaminación por agroquímicos y excretas animales, deterioro de áreas de recarga acuífera)</td>
</tr>
</tbody>
</table>
La EPDS de Herrera identifica un conjunto de actuaciones a corto, mediano y largo plazo, que orientan las inversiones bajo una visión integral y sistémica del desarrollo provincial. Sin embargo, ello requiere un importante volumen de recursos no disponibles-comprometidos en el corto plazo. En este sentido, hay que destacar que una de las principales virtudes de la EPDS, es el ser un referente para las inversiones en la provincia, que persigue la articulación y consistencia de las mismas con la visión estratégica y concertada del desarrollo de la provincia, con independencia del origen de los recursos (sectoriales, presupuestos, cooperación internacional, etc.).

El Programa de Actuaciones Regionales (PAR), constituye uno de los principales instrumentos ejecutivos de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Herrera, ya que integra y prioriza una cartera de proyectos e iniciativas a impulsar a corto-medio plazo, que por su carácter estratégico de impulso, su capacidad de arrastre y/o su urgencia de implementación, contribuirán a hacer más eficaz los objetivos y propuestas de la Estrategia de Desarrollo Provincial.

De acuerdo a la visión estratégica propuesta por la EPDS, el PAR integra una cartera de actuaciones prioritarias interrelacionadas, propuestas por las instituciones y actores provinciales, que a efectos metodológicos se presentan agrupadas por Ejes de Intervención o Líneas Estratégicas Sectoriales y Áreas de Actuación en las que se articula la EPDS. Para cada una de ellas se indica:

- Nombre de la iniciativa o proyecto
- Estimación de costes (aproximación).
- Potenciales fuentes de financiamiento.
- Instituciones responsables-vinculadas a la gestión-implementación.

En consistencia con los objetivos y Ejes de Intervención de la EPDS de Herrera, el PAR se articula en torno a seis líneas estratégicas sectoriales, en las que se integran inversiones y medidas estratégicas prioritarias identificadas en la EPDS, orientadas a revertir los principales problemas identificados y potenciar la competitividad provincial, impulsando una estructura productiva sostenible que maximice el impacto del crecimiento provincial sobre la población local. Estas Líneas Estratégicas sectoriales son:

- Formación de Capital Humano
- Refuerzo de las capacidades de gestión e inversión local
- Aumento de la competitividad y productividad provincial
- Infraestructuras y equipamientos para la competitividad y el desarrollo social
- Gestión Territorial y Ambiental

Para la ejecución de cada línea estratégica se contemplan los siguientes instrumentos:

- **Asistencia técnica** (asesoría y estudios), orientada a la creación y fortalecimiento de las capacidades de gestión, en particular la elaboración de planes y programas de carácter sectorial que contribuyan a la eficacia, complementariedad y consistencia de la acción pública - a nivel provincial, sectorial y local-, estudios de viabilidad que permitan la movilización de los recursos disponibles o la búsqueda de fuentes
de financiamiento, así como acciones de capacitación y asesoramiento que refuercen las capacidades de inversión y gestión de los agentes provinciales y locales, tanto del sector público como privado;

- **Inversiones**, entre las que cabe distinguir:

  - **Proyectos Específicos**, que son proyectos identificados y priorizados por los distintos agentes provinciales y diseñados durante el proceso de preparación de la EPDS, que persiguen implementar iniciativas y proyectos movilizadores, de alta importancia estratégica de acuerdo a los objetivos del Programa

  - **Proyectos Piloto**, que contemplan la puesta en marcha de experiencias innovadoras, que, previa validación, puedan ser replicados;

  - **Otros proyectos**, que aún respondiendo a claras necesidades de sectores y comunidades, su priorización debería hacerse año a año respondiendo a la demanda de las comunidades y gobiernos locales. Para ello, la programación anual de las inversiones, debería contemplar la creación de un fondo que, sobre la base de “criterios de elegibilidad” y la “tipología de proyectos a impulsar” previamente establecidas y acordes con el enfoque estratégico que se propone, preste apoyo a las iniciativas productivas que oportunamente se presenten

La estructuración y contenido de la propuesta de PAR, hace que parte de esas actuaciones sean susceptibles de ser financiadas a corto plazo con los presupuestos de las instituciones sectoriales involucradas, y/o con otras fuentes de financiación externa (multilateral-bilateral) o privada (concesiones-otros).

En este sentido, el Programa de Desarrollo Sostenible de las Provincias Centrales –actualmente en fase de formulación/negociación con el BID-, podrá aportar recursos para atender aquellas acciones prioritarias y/o estratégicas que no cuenten con financiación nacional y/o de proyectos y programas previstos o en fase de implementación.

Parece oportuno que el eventual financiamiento del BID se focalice en áreas y sectores críticos mediante intervenciones que tengan alta incidencia económica, social y ambiental, y que contribuyan a generar, en el corto plazo, condiciones favorables para el desarrollo sostenible de la provincia, de acuerdo a la visión estratégica –concertada- del futuro provincial que guía las intervenciones propuestas en las distintas líneas estratégicas y programas en los que se articula la EPDS.

Los trabajos de campo realizados, así como las entrevistas con agentes institucionales y de las organizaciones de la sociedad civil de la provincia –organizaciones de base, sector privado-, permitieron identificar un amplio conjunto de iniciativas con diferente grado de maduración\(^7\), y, a partir de su integración disponer de una primera aproximación al PAR resumida en el siguiente cuadro:

---

\(^7\) Han sido recogidas durante trabajos de campo y entrevistas realizadas en Agosto del 2007, y sistematizadas en “Fichas de Proyectos”; La mayor parte son ideas de proyectos, necesidades manifestas en el corto plazo, y algunas de estas iniciativas cuentan con un perfil preliminar del proyecto; Su integración constituye un primer esbozo de Plan de Acción Regional -que en fases posteriores deberá ser ajustado- y un valioso aporte de los distintos agentes regionales.
7.1. Plan de ACTUACIONES PRIORITARIAS (Proyectos Movilizadores)

El Plan de Actuaciones Prioritarias (PAP), incluye una selección de proyectos estratégicos y prioritarios identificados en la EPDS y el Plan Regional, capaces de generar un alto impacto directo en el corto plazo, y, complementariamente, ser de gran importancia para la implementación de la EPDS por las sinergias que generan.

La selección de las intervenciones incluidas en el PAP responde a distintos criterios:

- Estar incluidas y priorizadas entre las acciones-programas y proyectos estratégicos de las distintas líneas sectoriales de la EPDS.
- Tener capacidad de arrastre y favorecer el encadenamiento con otras actuaciones de la EPDS de Herrera.
- Ser viables y sostenibles desde diferentes perspectivas: técnica, económica, financiera, institucional, ambiental.
- Importancia de la intervención para la comunidad (Impacto; Consejos Consultivos comunitarios).
- Grado de madurez de la propuesta (Estudio de Viabilidad; estar incluida en los programas sectoriales).

A fin de maximizar los impactos del programa de inversión de la EPDS de la Provincia de Herrera, la programación de las actuaciones en el primer año pone énfasis en:

- **Generar y reforzar las capacidades de gestión institucional y de la sociedad civil**, como aspecto fundamental que permita una ejecución descentralizada y participativa en los años subsiguientes.
- **En el ámbito productivo, impulsar inversiones en Proyectos (Emblemáticos, Piloto), de fuerte impacto en términos de empleo e ingreso**, que permitirán ajustar los criterios y tipologías de proyectos a apoyar en años posteriores.
- **La puesta en marcha de Inversiones en infraestructuras económicas y sociales de carácter estratégico**, y que en conjunto definen y configuran el soporte físico en el que se asienta el modelo de desarrollo propuesto.

A partir del segundo año, las actuaciones se orientan a expandir y consolidar el Programa mediante intervenciones demandadas y priorizadas de forma participativa.
PROYECTOS EMBLEMÁTICOS REGIONALES

• FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA
• FORMACIÓN DE CAPITAL HUMANO
• AMPLIACIÓN DE LA CARRETERA DIVISA-LAS TABLAS
• GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS
• AEROPUERTO REGIONAL
• CREACIÓN Y PROMOCIÓN DE UN PRODUCTOS TURÍSTICO REGIONAL
• COMPLEMENTAR LA RED DE PROTECCIÓN SOCIAL CON INICIATIVAS PRODUCTIVAS DE GENERACIÓN DE EMPLEO E INGRESO PARA LOS POBRES
• CAMINOS DE PRODUCCIÓN
• INFRAESTRUCTURAS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN Y AL DESARROLLO SOCIAL
• INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS EDUCATIVOS Y DE SALUD
• ACCIONES SOCIOAMBIENTALES ESTRATÉGICAS EN ÁREAS CRÍTICAS

Cuencas Hidrográficas
Laderas de la Cordillera Central
Zonas Marino-Costeras:

PROYECTOS EMBLEMÁTICOS PROVINCIALES

• DESARROLLO Y FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE GESTION E INVERSION LOCAL
  • Fortalecimiento de los 7 Gobiernos Locales de la Provincia (PAM)
• INCREMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA
  • Fomento y mercadeo de productos turísticos
  • Promoción de la pequeña industria transformadora y servicios (agroindustria artesanal, servicios turísticos)
• INFRAESTRUCTURAS Y EQUIPAMIENTOS PARA LA COMPETITIVIDAD Y EL DESARROLLO SOCIAL
  • Ampliación y mejora de la planta potabilizadora y acueducto de Chitré
  • Carretera El Corotú-Suay (Ponuga)
  • Manejo Integral de Residuos Sólidos (Chitré)
  • Parque Industrial
• GESTIÓN TERRITORIAL Y AMBIENTAL
  • Ordenamiento Urbano Chitre-La Villa- Monagrillo- La Arena
  • Actuaciones de protección y recuperación ambiental (Sarigua; Ciénaga de Macanas)
  • Manejo integral de la Cuenca del Río La Villa (con Los Santos)
  • Manejo integral de la Cuenca del Río Santa María (con Coclé y Veraguas)
  • Mejora progresiva de asentamientos marginales
  • Plan de Ordenamiento y manejo de recursos hidrobiológicos en Golfo de Parita
### ANEXO I. FODA. Condicionantes y Oportunidades para el Desarrollo de Herrera

<table>
<thead>
<tr>
<th>FORTALEZAS</th>
<th>OPORTUNIDADES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Demografía y Pobreza</td>
<td>Demografía y Pobreza</td>
</tr>
<tr>
<td>• Altos niveles relativos de desarrollo humano</td>
<td>⇒ Identidad cultural provincial con atractivo nacional turístico;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Bajos niveles relativos de pobreza y pobreza extrema</td>
<td>⇒ Disposición de mano de obra calificada, para las actividades agroindustriales, servicios, comercio y turismo;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Bajo nivel relativo de desigualdad</td>
<td>⇒ Formulación de un plan de desarrollo urbano para Chitré que atienda la población migrante;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Población con cultura hispánica y afro-colonial que genera valores folclóricos que impactan al país;</td>
<td>⇒ Disposición del Gobierno Nacional para atender pobreza con Red de Protección Social, FIS, POINLO, PRODEC;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Población joven con acceso a centros educativos de buena calidad incluyendo Universidades públicas y privadas;</td>
<td>⇒ Existencia de Centros Universitarios con carreras técnicas y profesionales (Chitré).</td>
</tr>
<tr>
<td>• Chitré se ha convertido en un centro de servicios y polo comercial de influencia extra provincial;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Existencia de instituciones gubernamentales y de las sociedad civil atendiendo población pobre / marginada, barríadas emergentes, población campesina; Las Minas, Los Pozos.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Empleo</td>
<td>Empleo</td>
</tr>
<tr>
<td>• Buen nivel relativo de instrucción de la mano de obra</td>
<td>⇒ Apertura de nuevas actividades de comercio, servicio y turismo (Clusters);</td>
</tr>
<tr>
<td>• Producción industrial de licor de alcance nacional e internacional que constituye una importante fuente generadora de empleo y divisas</td>
<td>⇒ Expansión del sector agroexportador y de la infraestructura de servicio y apoyo;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Centro de desarrollo urbano generador de actividades comerciales, de servicios y turismo;</td>
<td>⇒ Demanda de mano de obra asociada al desarrollo del sector agro-exportador (cucurbitáceas, raíces y tubérculos, caña de azúcar);</td>
</tr>
<tr>
<td>• Capacidad de formación profesional y técnica en centros educativos universitarios públicos y privados;</td>
<td>⇒ Recursos estatales disponibles (BDA, BNP) para financiar actividades de reconversión y transformación productiva;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Creciente dinámica comercial y de servicios para la península de Azuero.</td>
<td>⇒ Promoción de programas de protección de cuencas hidrográficas y reforestación;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Recursos del Estado, enfocados a ofrecer oportunidades de formación a personas de escasos recursos.</td>
<td>⇒ Demanda de empleo asociado a las potencialidades del desarrollo turístico, el comercio y los servicios.</td>
</tr>
<tr>
<td>• Existencia de Programas de formación Técnica y Profesional (INDEH)</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>DEBILIDADES</th>
<th>AMENAZAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Demografía y Pobreza</td>
<td>Demografía y Pobreza</td>
</tr>
<tr>
<td>• Procesos migratorios de la población joven rural por falta de oportunidades de empleo, sector agropecuario (periferia de Chitré y frontera agrícola)</td>
<td>• Carácter dual de la economía provincial</td>
</tr>
<tr>
<td>• Centros educativos a nivel básico con tendencia al multigrado por la emigración;</td>
<td>• Desocupación del área rural por la emigración y escasez relativa de mano de obra para los rubros agropecuarios;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de capacidad institucional, oficinas regionales, Ministerios y Municipios por el desarrollo urbano y prestación de servicios a población marginada.</td>
<td>• Emigración de la mano de obra calificada hacia la región metropolitana;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Existencias de bolsas de pobreza extrema y marginalidad en Las Minas, Los Pozos y parte de Ocú.</td>
<td>• Indiferencia de las autoridades nacionales para promover la planificación urbana a nivel municipal (ausencia de servicios para la población);</td>
</tr>
<tr>
<td>Empleo</td>
<td>Empleo</td>
</tr>
<tr>
<td>• Temporalidad de la oferta de trabajo</td>
<td>• Movilización y asentamientos de población indígenas para actividades de recolección rubros de agroexportación;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Calendario de fechas afecta productividad laboral;</td>
<td>• Nuevos problemas sociales con la juventud migrante.</td>
</tr>
<tr>
<td>• Desajuste coyuntural entre la mano de obra disponible y la necesitada, para actividades económicas emergentes;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Insuficiente oferta de formación laboral y sobreoferta de carreras técnicas y profesionales ofrecidas a la juventud por centros universitarios. No correspondientes con la demanda de mercado</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Ocupación de mano de obra en áreas rurales y rubros de producción de baja productividad y remuneración;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de oportunidades para profesionales graduados propicia procesos de emigración de mano de obra cualificada;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Baja capacidad de gestión en los entes gubernamentales que se ocupa de mejorar la calidad de mano de obra;</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>• Incremento de la población urbana proporcionalmente mayor a la rural</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
### Base Económica y Productiva Herrera

#### Fortalezas

**Sector Primario**
- Experiencia en la producción y exportación de raíces y tubérculos
- Ser una zona productora de frutos no tradicionales de exportación (melón, sandía, zapallo, ají picante)
- Experiencia consolidada en el proceso agro exportador.
- Desarrollo de nuevos cultivos orientados a la exportación (achiote, sisal – fibra vegetal–)
- La existencia de empresas acopiadoras y agroexportadoras de frutos agrícolas (cucurbitáceas, ají picante).
- Existencia de una industria de licores consolidada de proyección nacional e internacional.
- Alta presencia de ganadería como fuente de generación de ingresos (porcino y vacuno).
- Producción de leche industrial (para la Nestlé-Natá).
- Existencia de 6 empresas de acopio y exportación.
- Existencia de empresa agro-exportadoras de base asociativa (UCAPE).
- Vocación asociativa en pequeños productores (Cooperativas, Asociaciones).

**Pesca**
- Litoral con alto potencial para la pesca artesanal.
- Dos atracaderos de pesca artesanal (Parita en mejores condiciones y Agallito).

**Turismo**
- Importantes atractivos naturales con posibilidades para el desarrollo de productos turísticos (Playas, desierto de Sarigua, etc).
- Importante oferta cultural y Fiestas Populares (5 fiestas anuales de alto perfil).

**Servicios**
- Centro de Servicios de importancia regional.

#### Oportunidades

**Sector Primario**
- Contar en la región con dos importantes empresas procesadoras de ají picante y de leche industrial (Tabasco y Maggi). La disposición de la Tabasco de comprar todo el ají que se está produciendo y el que se desee producir.
- Alianzas Productivas entre empresas comercializadoras – agroexportadoras y los productores (UCAPE, Dos Valles, otras).
- Agenda complementaria (fondos para realizar inversiones productivas).
- Programa de Productividad Rural (fondos para apoyar a pequeños productores que tienen seguridad de mercado (alianzas productivas).
- Programa Piloto de Raíces y Tubérculos con asistencia técnica de los canales de negocio.
- La puesta en marcha del Programa de trazabilidad.
- La existencia de los controles sanitarios para el control de la fiebre aftosa en el ganado bovino.
- Desarrollo y producción de un banco de semillas de alta calidad para productos de exportación (raíces y tubérculos).
- Mejora del hato ganadero (mejora genética, pastos mejorados, etc.)
- Eliminación de certificados de Ahorro Tributario (CAT).
- Declaración de territorio libre de la mosca del mediterráneo en junio de 2008.
- Programa de difusión tecnológica (Fincas ganaderas experimentales).
- Pesca Mejora de los equipamientos de los puerto (Parita).

**Turismo**
- Posibilidades para el desarrollo de turismo de Playa (El Agallito y en litoral cercano a Chitré) y cultural.

**Servicios**
- Oportunidad de crecimiento del sector (comercial, servicios especializados) acompañando el desarrollo del turismo y los transportes.

### Debilidades

**Sector Primario**
- Base económica poco diversificada con una alta dependencia del sector primario.
- Baja disponibilidad de suelos de suelos para el uso agrícola (Tipo II, III y IV).
- Precipitación media anual de 1.000 – 2.000 mm (mala gestión del recurso).
- Precipitación media anual de 1.000 – 2.000 mm (mala gestión del recurso).
- Baja disponibilidad de mano de obra por emigración asociada a bajos salarios y temporalidad de la demanda en sector agropecuarios.
- Baja productividad en la ganadería vacuna extensiva.
- La actividad pecuaria presenta una baja productividad.
- Agricultura de subsistencia localizada en las zona deprimidas.
- Inexistencia de infraestructuras de riego.
- Baja calidad del hato ganadero (baja productividad).
- Dependencia de semillas para la producción de rubros de exportación.
- Falta de investigación de campo en el uso de fertilizante para las cebollitas de especias.
- Deficiencias en el manejo post cosecha de raíces y tubérculos.

**Pesca**
- Bajos niveles de productividad.
- Equipos obsoletos (embarcaciones y motores).
- Escasa organización de los pescadores.
- No contar con equipo de procesamiento y empaque (valor agregado).
- Puertos en malas condiciones para el desembarque de la pesca.
- La falta de capacitación para el buen manejo de la actividad.

**Turismo**
- Insuficiente desarrollo de productos turístico.

### Amenazas

**Sector Primario**
- Baja disponibilidad de agua.
- Sobreexplotación de los recursos acuíferos ( pozos) para regadío.
- La tendencia de desarrollo que presenta hacia el comercio y los servicios.
- Ser parte del Arco Seco.
- La deforestación.
- Las plagas y enfermedades (Antracnosis en ñame).
- Escasez de fuentes de agua subterráneas.
- La contaminación de las fuentes de agua (ríos y quebradas).
- Consumo de leña constituye una amenaza a la masa forestal.

**Pesca**
- Competencia desleal por parte de los barcos industriales.
- Falta de capacidad operativa para que la AMP desempeñe sus funciones preventivas y fiscalizadoras.
- La falta de apoyo de parte de las fuentes formales e institucionales de crédito.
- La sobre-explotación de los recursos pesqueños.
- Desarrollar prácticas pesqueras depredadoras.
- La competencia de grandes embarcaciones industriales en áreas de pesca artesanal.
- El encarecimiento del combustible.

**Turismo**
- Crecimiento desordenado del turismo de playa y de la actividad inmobiliaria (especulación de la tierra).
### INFRAESTRUCTURAS

**FORTALEZAS**

<table>
<thead>
<tr>
<th>INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• Existencia de una densa Red Vial que facilita accesibilidad interna de la provincia y que conecta a los principales lugares poblados</td>
</tr>
<tr>
<td>• Puertos de uso locales (Agallito, Parita)</td>
</tr>
<tr>
<td>• Existencia del único aeropuerto en toda la región que ofrecía viajes regulares programados de personas y carga</td>
</tr>
<tr>
<td>• Existencia de una Terminal de transporte terrestre de larga distancia</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Agua Potable y Saneamiento</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Alto nivel de cobertura con Acueductos del IDAAN en los principales centros urbanos; (Divisa; Parrita y Chitré)</td>
</tr>
<tr>
<td>• Existencia de potabilizadora en Chitré</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Electricidad</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Alto nivel de cobertura de la red pública (80%)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Eliminación de residuos</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Alto nivel de cobertura de la recolección mediante carros en las principales áreas urbanas</td>
</tr>
<tr>
<td>• Existencia de vertedero municipal en Chitré</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Otros servicios y equipamientos</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Instituciones públicas regionales con relativa capacidad de prestar servicios a los más pobres</td>
</tr>
<tr>
<td>• El Sistema de Salud, cuenta con infraestructura hospitalaria y de servicios</td>
</tr>
<tr>
<td>• Incremento significativo de centros de educación</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**DEBILIDADES**

<table>
<thead>
<tr>
<th>INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• Problemas de mantenimiento de la red vial requiere mantenimiento constante (423 km revestidas, 952 km de tierra);</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de accesibilidad y mal estado de los caminos de acceso a las zonas productoras</td>
</tr>
<tr>
<td>• La Autoridad Marítima de Panamá no tiene recursos ni personal para atender la operación de mantenimiento de los puertos;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Insuficiencia de pasajeros para mantener el servicio de transporte aéreo;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Circunvalación de Chitré es insuficiente para facilitar y diferenciar los desplazamientos de corto y largo recorrido</td>
</tr>
<tr>
<td>• Carretera Central con serios problemas de capacidad y nivel de servicio</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de mantenimiento adecuado de la Terminal de transporte.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Agua Potable y Saneamiento</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Problemas de gestión de los acueductos rurales</td>
</tr>
<tr>
<td>• Elevada utilización de pozos superficiales en el distrito de Las Minas.</td>
</tr>
<tr>
<td>• 60% de viviendas utilizan pozos o letrinas</td>
</tr>
<tr>
<td>• Inexistencia generalizada de plantas de tratamiento de aguas residuales</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Electricidad</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Alto porcentaje de utilización de Querosín en algunos distritos (Las Minas, Los Pozos, Ocú)</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Eliminación de residuos</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Ausencia de una política de tratamiento de residuos</td>
</tr>
<tr>
<td>• Alto porcentaje de eliminación de basuras en terrenos baldíos en los municipios de menor desarrollo relativo</td>
</tr>
<tr>
<td>• Escaso control de botaderos. Crisis botadero de Chitré.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Otros servicios y equipamientos</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Deterioro de servicios de salud por falta de especialistas y otros técnicos;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de mantenimiento de las instalaciones hospitalarias, centros de salud, escuelas y otros edificios públicos;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Chitré necesita un Plan de Ordenamiento Urbano</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**OPORTUNIDADES**

<table>
<thead>
<tr>
<th>INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>⇒ Programas de inversiones públicas para la ampliación y mantenimiento de la red principal</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Utilización de fondos PRODEC, para dar prioridad a los caminos por parte de la comunidad</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Estudios de JICA, para mejoramiento a la infraestructura portuaria</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Ampliación de la Carretera Central</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Nueva circunvalación en Chitré</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>⇒ Participación del sector privado en la prestación de los servicios</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Programa de inversiones del gobierno para ampliar, mejorar, la instalación de servicios (PRODEC, FIS, PROINLO, etc.)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Agua Potable y Saneamiento</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>⇒ Construcción de plantas potabilizadoras</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Construcción de planta de tratamiento de aguas servidas para el área urbana de Chitré</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Proyectos de apoyo al sector del agua potable</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Electricidad</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Mejora de cobertura de la red pública en los núcleos de menor tamaño</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Eliminación de residuos</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Establecimiento de plan para tratamiento adecuado de residuos sólidos</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Ampliación de la cobertura y calidad de los servicios de recogida y disposición de basuras</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Otros servicios y equipamientos;</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Desarrollo de compromisos familiares con la Red de Protección Social</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Promoción de la Telemédica</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Incorporación de la provincia al programa Conéctate</td>
</tr>
<tr>
<td>⇒ Ordenamiento del núcleo urbano de Chitré</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**AMENAZAS**

<table>
<thead>
<tr>
<th>INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>• Ausencia de recursos o de planificación para ampliar y dar mantenimiento a la red vial interprovincial;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Cierre definitivo del aeropuerto;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de recursos para mantener y/o mejorar los puertos;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de recursos para mejorar la Terminal de transporte terrestre y la capacidad de gestión del servicio.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Agua Potable y Saneamiento;</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Alto nivel de contaminación del río La Villa, fuente de agua de los principales centros de población.</td>
</tr>
<tr>
<td>• Sobreexplotación y agotamiento de las fuentes de aguas subterráneas en áreas rurales</td>
</tr>
<tr>
<td>• Creciente contaminación de aguas (ríos y quebradas) por disposición de basuras y aguas servidas de porquerizas</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Electricidad</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Elevada utilización de leña como fuente de energía en algunos distritos</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Eliminación de residuos</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Crecimiento de botaderos incontrolados</td>
</tr>
<tr>
<td>• Utilización de terrenos baldíos en la eliminación de basuras</td>
</tr>
<tr>
<td>• Concentración de los servicios exclusivamente en áreas urbanas</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Otros servicios y equipamientos;</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>• Falta de recursos del gobierno nacional; para invertir y mantener instalaciones y servicios;</td>
</tr>
<tr>
<td>• Incremento de demanda de servicios por desplazamiento de mano de obra hacia nuevos cultivos;</td>
</tr>
</tbody>
</table>
GESTIÓN PÚBLICA HERRERA

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL PROVINCIAL</th>
<th>FORTALEZAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Decisión del señor Presidente de la República para elaborar un Plan de Desarrollo Sostenible de la provincia de Herrera</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Confianza y apoyo del señor Presidente de la República al señor Gobernador como coordinador y jefe local del equipo de Gobierno (Direcciones Provinciales de las instituciones)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Alta identificación y decisión del Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible para gestionar la elaboración del Plan de Desarrollo Sostenible.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Presencia y gestión en la provincia de organismos financieros y de cooperación internacional</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vasta Red de 42 instituciones estatales con sede en la provincia</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Operación eficiente de una Junta Técnica interinstitucional coordinada por el Gobernador y con participación de los alcaldes</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Existencia de una Dirección de Planificación Provincial (con sede en el Ministerio de Economía y Finanzas) con capacidad de planificación y articulación de proyectos</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Consejo Consultivo Comunitario en operación y con control de acuerdos</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL PROVINCIAL</th>
<th>OPORTUNIDADES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Formulación del primer Plan de Desarrollo Sostenible de la provincia de Coclé, con el apoyo del Presidente de la República.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Seguimiento a la elaboración del Plan de Desarrollo por parte del Consejo Nacional de Desarrollo.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Generación de programas de atractión de inversiones privadas</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Gestión de planes asociativos entre municipalidades a nivel provincial</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Obtener recursos de organismos de cooperación y financieros internacionales, sobre la base de prioridades establecidas en un Plan de Desarrollo Sostenible.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Apertura de espacios de cooperación y concertación entre entes de Gobierno, gobiernos locales, empresarios y asociaciones de la sociedad civil.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL DISTRITAL</th>
<th>DEBILIDADES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Programa descentralización promovido por el Consejo Nacional de Desarrollo</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Formulación de planes y programas de desarrollo municipal</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Corregimientos con nuevos ingresos específicos (PRODEC)</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL DISTRITAL</th>
<th>AMENAZAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Consejo Provincial con dificultades para cumplir y ampliar procesos de concertación como consecuencia de limitaciones presupuestarias de las instituciones</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente cumplimiento de los planes y programas que surgen de los Consejos Consultivos Comunitarios.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones nacionales desarrollan políticas, programas y asignan presupuestos con débil planificación.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones estatales con recursos insuficientes.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones con equipos viejos, en mal estado, sin recursos para reparaciones.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Inestabilidad laboral de funcionarios de instituciones estatales</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones estatales con retrasos sustantivos en la tenencia, dominio e interconectividad entre ellas, de tecnologías de información y comunicación</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL DISTRITAL</th>
<th>OPORTUNIDADES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Programa gubernamental apoyado por el Consejo Nacional de Desarrollo para promover la descentralización y fortalecimiento de gobiernos locales</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Desarrollo de empresas de propiedad municipal y promoción de procesos de concesión de obras públicas</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Propiciar programas de atractión de inversiones</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Desarrollo de empresas y proyectos conjuntos entre municipalidades de Herrera y otras provincias.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Promover procesos de concertación obrero-patronal para mejorar las condiciones de gobernabilidad en el distrito.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Establecer prioridades y esfuerzos mancomunados en gastos con los corregimientos e instituciones del sector público</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fortalecimiento de juntas locales y comunales: capacitación en administración, finanzas, asuntos legales y tecnologías de información y comunicación.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL PROVINCIAL</th>
<th>DEBILIDADES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Consejo Provincial con dificultades para cumplir y ampliar procesos de concertación como consecuencia de limitaciones presupuestarias de las instituciones</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Insuficiente cumplimiento de los planes y programas que surgen de los Consejos Consultivos Comunitarios.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones nacionales desarrollan políticas, programas y asignan presupuestos con débil planificación.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones estatales con recursos insuficientes.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones con equipos viejos, en mal estado, sin recursos para reparaciones.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Inestabilidad laboral de funcionarios de instituciones estatales</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones estatales con retrasos sustantivos en la tenencia, dominio e interconectividad entre ellas, de tecnologías de información y comunicación</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL PROVINCIAL</th>
<th>AMENAZAS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Limitados programas de evaluación y rendición de cuentas</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Inestabilidad del personal profesional y técnico.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Persistencia de políticas centralistas del Gobierno Nacional</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Falta de recursos de las instituciones estatales</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Diferencias técnicas y políticas entre instituciones, dirigentes de gobiernos locales y partidos políticos.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pérdida de confianza en el régimen democrático como consecuencia del incumplimiento de promesas y obligaciones institucionales</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rezago en las instituciones del Estado a nivel provincial en la tenencia y uso de tecnologías de información y comunicación.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Incapacidad de los gobiernos locales y las instituciones para concertar programas y proyectos de inversión y de concesión de obra pública de interés provincial</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>NIVEL DISTRITAL</th>
<th>OPORTUNIDADES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Continuidad de las políticas de descentralización desde el Gobierno Nacional</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>La inestabilidad del personal profesional y técnico en municipios y Direcciones provinciales.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Administrar municipios sin planes de desarrollo, especialmente urbanos.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Limitados programas de evaluación y rendición de cuentas</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Disminución de la capacidad de gestión de los gobiernos locales por mora y evasión en el pago de impuestos.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Persistencia de niveles de baja ejecución y débil administración por no ejecutar programas de fortalecimiento y desarrollo, así como el presupuesto anual de inversiones asignado</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rezagarse en la incorporación y dominio de tecnologías de información y comunicación</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dificultad de los gobiernos locales para gestionar procesos de asociación para construir programas y proyectos con otras municipalidades</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Diferencias técnicas y políticas entre instituciones, líderes en gobiernos locales y partidos políticos.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mantener bajos niveles de coordinación y articulación con las instituciones del Estado</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>No elaborar planes indicativos de ordenamiento territorial</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Ministerio de Presidencia – CONADES
## Resumen Ejecutivo

### Fortalezas

#### Actividades productivas
- Alto potencial forestal y agroforestal y de ganadería sostenible.
- Recursos hídricos suficientes para mejorar productividad y reducir presión sobre suelo no apto.

#### Recursos naturales
- Pluviosidad suficiente para cubrir la demanda de recursos hídricos en cantidad y calidad.
- Condiciones favorables de suelo y clima para la restauración de bosques.

#### Biodiversidad y áreas naturales protegidas
- Alta diversidad de ecosistemas (8 zonas de vida presentes) con escasa distancia de separación.
- 28 áreas protegidas que albergan alta diversidad biológica, algunas de interés global para la conservación.
- Existencia de ANP con equipamiento para visitantes y desarrollo del ecoturismo.

#### Acción social e institucional
- Experiencia de aplicación del PIGOT a nivel regional mediante el PIOTA de la provincia de Coclé y a nivel de distrito (Ocú).
- Presencia de instituciones oficiales claves como ANAM, MIDA, BDA Programa de titulación de tierras.

### Oportunidades

#### Actividades productivas
- Actividades agropecuarias y forestales sostenibles.
- Desarrollo de ecoturismo y negocios ambientales en las áreas naturales protegidas.
- Impulsar y apoyar la implantación de mecanismos de producción limpia en los sistemas productivos.

#### Recursos naturales
- Estudio de calidad de agua y balance hídrico para una adecuada gestión de este recurso.
- Incorporar la gestión del agua para mejorar la productividad en los sistemas agrícolas.
- Aumento de la capacidad de retención de las cuencas receptoras.
- Tratamiento de aguas residuales y reutilización en usos productivos y gestión de desechos sólidos.

#### Biodiversidad y áreas naturales protegidas
- Protección y conservación de remanentes boscosos.
- Mejora de calidad del agua y aumento de disponibilidad para la fauna.
- Consolidar e integrar corredores biológicos.

#### Acción social e institucional
- Creciente concienciación ambiental.
- Ordenar titularidad en ANP (PRONAT).

### Debilidades

#### Actividades productivas
- Limitado efecto de los PIOTA realizados.
- Prácticas productivas y de manejo de los recursos naturales inadecuadas: vertidos, fuego, agroquímicos, uso ineficiente del agua, etc.
- El régimen de tenencia de la tierra dificulta el acceso a créditos, subsidios, y/o incentivos.
- Mala calidad de las aguas de consumo humano y de baño con impacto sobre la actividad turística.

#### Recursos naturales
- Déficit hídrico generalizado en la estación seca.
- Ausencia de prácticas de gestión hídrica (protección de cuencas, almacenamiento y regulación, asignación de usos y distribución).
- Contaminación de aguas y suelos por deficiente gestión de residuos sólidos y aguas servidas.

#### Biodiversidad y áreas naturales protegidas
- Pérdida de diversidad biológica y hábitats. Aislamiento y fragmentación de ecosistemas.
- Áreas protegidas sin plan de manejo y dificultadas para su aplicación por falta de medios suficientes.
- invasiones y usos inadecuados dentro y en las zonas de amortiguamiento de las ANP.

#### Acción social e institucional
- Desarticulada y débil gestión interinstitucional.
- Baja cultura ambiental y participación social.
- Baja cobertura de las acciones de protección, conservación y recuperación

### Amenazas

#### Actividades productivas
- Mayor demanda de agua y tierras.
- Resurgimiento de la actividad minera.
- Crecimiento turístico descontrolado en la costa.
- Instalaciones hidroeléctricas inadecuadas.

#### Recursos naturales
- Cambio climático puede agudizar los problemas de sequía y de inundaciones.
- Carencia de agua en periodos de déficit hídrico en la sequía.
- Aumento de la contaminación hídrica, por inacción en la gestión de desechos y aguas servidas.
- Pérdida de potencial hídrico por falta de protección de cuencas receptoras.
- Desertificación del territorio, intensificada por los efectos del cambio climático.

#### Biodiversidad y áreas naturales protegidas
- Pérdida irreversible de biodiversidad.
- Aumento de la presión asociada a la falta de instrumentos de control y gestión sostenible.
- Transformación de rastrojo y bosque secundario a usos agropecuarios.

#### Acción social e institucional
- Deficiente coordinación institucional.